



Conselho da
União Europeia

Bruxelas, 2 de fevereiro de 2024
(OR. en)

6124/24

**Dossiê interinstitucional:
2020/0103(COD)**

**ECOFIN 122
UEM 27
CADREFIN 24
CODEC 271**

NOTA DE ENVIO

de:	Secretária-geral da Comissão Europeia, com a assinatura de Martine DEPREZ, diretora
data de receção:	29 de janeiro de 2024
para:	Thérèse BLANCHET, secretária-geral do Conselho da União Europeia
n.º doc. Com.:	COM(2024) 40 final
Assunto:	RELATÓRIO DA COMISSÃO AO PARLAMENTO EUROPEU E AO CONSELHO Relatórios anuais de 2021 e de 2022 sobre o Instrumento de Assistência Técnica

Envia-se em anexo, à atenção das delegações, o documento COM(2024) 40 final.

Anexo: COM(2024) 40 final



Bruxelas, 29.1.2024
COM(2024) 40 final

RELATÓRIO DA COMISSÃO AO PARLAMENTO EUROPEU E AO CONSELHO

Relatórios anuais de 2021 e de 2022 sobre o Instrumento de Assistência Técnica

{SWD(2024) 17 final}

RELATÓRIO DA COMISSÃO AO PARLAMENTO EUROPEU E AO CONSELHO

Relatórios anuais de 2021 e de 2022 sobre o Instrumento de Assistência Técnica

O **Instrumento de Assistência Técnica**¹ (IAT) é o programa da UE que desde 2021 fornece apoio técnico adaptado aos Estados-Membros para definirem e executarem as suas reformas. O objetivo geral deste instrumento é promover a coesão económica, social e territorial da UE, assistindo os Estados-Membros na execução das reformas necessárias para garantir a recuperação económica e social, a resiliência e uma convergência ascendente das economias e sociedades. O IAT baseia-se no êxito do seu antecessor, o Programa de Apoio às Reformas Estruturais (PARE) de 2017-2020², dispondo de um orçamento significativamente mais elevado.

Gerido pela DG REFORM da Comissão Europeia, o IAT pode ser utilizado por qualquer Estado-Membro que tenha dificuldade em definir e executar reformas. Tal inclui reformas que visem cumprir os desafios identificados no processo de coordenação de políticas económicas do **Semestre Europeu** e as **prioridades da UE** ou reformas empreendidas por **iniciativa própria dos Estados-Membros**. O orçamento do IAT **não é previamente alocado por Estado-Membro ou por domínio de intervenção**.

O IAT presta apoio técnico aos Estados-Membros numa **vasta gama de domínios políticos**, como a gestão de finanças e ativos públicos, as reformas institucionais e administrativas, o meio empresarial, o setor financeiro, os mercados dos produtos, serviços e trabalho, a educação e formação, o desenvolvimento sustentável, a saúde e a segurança social. Centra-se nas ações que contribuem para as transições ecológica e digital. O IAT também pode apoiar os trabalhos de preparação e execução dos **planos nacionais de recuperação e resiliência**³ (PRR).

O IAT não exige cofinanciamento por parte dos Estados-Membros. O seu orçamento global a título do quadro financeiro plurianual de 2021-2027 ascende a **864,4 milhões de EUR (figura 1)**. Além disso, os Estados-Membros podem solicitar, e já solicitaram, assistência técnica adicional através de uma contribuição direta⁴ ou no âmbito dos respetivos planos de recuperação e resiliência.

2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total
116,4	118,7	121,1	123,5	126,0	128,5	130,4	864,4

Figura 1 – Programação orçamental do IAT para 2021-2027 (milhões de euros)

¹ Regulamento (UE) 2021/240 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 10 de fevereiro de 2021, que cria um instrumento de assistência técnica (JO L 57 de 18.2.2021, p. 1) "[Regulamento IAT](#)".

² Regulamento (UE) 2017/825 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de maio de 2017, relativo à criação do Programa de Apoio às Reformas Estruturais para o período 2017-2020 e que altera os Regulamentos (UE) n.º 1303/2013 e (UE) n.º 1305/2013 (JO L 129 de 19.5.2017, p. 1) "[Regulamento PARE](#)".

³ Regulamento (UE) 2021/241 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 12 de fevereiro de 2021, que cria o Mecanismo de Recuperação e Resiliência, JO L 57 de 18.2.2021, p. 17 ("[Regulamento MRR](#)"), artigo 7.º, n.º 2.

⁴ [Regulamento IAT](#), artigo 7.º.

Reformas inteligentes, sustentáveis e socialmente responsáveis ajudam a reforçar a resiliência das economias e sociedades dos Estados-Membros. O IAT oferece às autoridades beneficiárias dos Estados-Membros um serviço único, com base num projeto, para as ajudar a superar os desafios relacionados com as reformas. A assistência pode assumir a forma, nomeadamente, de aconselhamento estratégico e jurídico, estudos, formação e visitas de peritos, podendo cada projeto combinar vários tipos de assistência. Pode ser utilizada em qualquer fase do processo de reforma, desde a preparação e conceção até ao seu desenvolvimento e execução. Por conseguinte, o IAT **reforça a capacidade institucional e administrativa** dos Estados-Membros da UE. É **adaptado a cada caso** e traz a cada projeto uma **combinação única de conhecimentos técnicos**, transmitidos por especialistas da Comissão Europeia, das administrações nacionais dos Estados-Membros da UE (p. ex., através do [TAIEX](#), o instrumento de assistência técnica e intercâmbio de informações da Comissão Europeia⁵), das organizações internacionais ou do setor privado. Quando são necessários conhecimentos técnicos externos do setor privado, a Comissão contrata peritos externos no quadro da gestão direta ou indireta⁶. O pessoal da DG REFORM participa plenamente em todo o processo de execução dos projetos.

Ao dar assistência no terreno para superar os desafios das reformas e promover um crescimento sustentável e inclusivo, o IAT ajuda os Estados-Membros a recuperar dos efeitos sociais e económicos da pandemia de COVID-19, a fazer face aos impactos da agressão da Rússia contra a Ucrânia e a melhorar a qualidade dos serviços públicos.

O IAT é um **instrumento de financiamento operado com base na procura** e que funciona em **ciclos anuais**. O objetivo é apoiar os pedidos de maior qualidade apresentados pelos Estados-Membros para garantir as prioridades nacionais e a nível da UE. Cada ano é lançado um convite geral à apresentação de pedidos, com um prazo de envio até 31 de outubro.

A Comissão pode também lançar, adicionalmente, **convites específicos** à apresentação de pedidos, se e quando necessário, para responder a necessidades novas específicas dos Estados-Membros e dar-lhes assistência através de medidas especiais em caso de necessidade urgente. Foram lançados convites específicos em 2021 e 2022.

O ciclo de 2021 do IAT

2021 foi o primeiro ano de execução do Instrumento de Assistência Técnica. Partindo da experiência e do êxito do Programa de Apoio às Reformas Estruturais, a DG REFORM conseguiu **sensibilizar** as potenciais autoridades beneficiárias dos **27 Estados-Membros** para as vantagens do IAT, assegurando assim um forte interesse desde o início.

Em 2021 (figura 2), os Estados-Membros enviaram pedidos de assistência técnica no quadro de três convites à apresentação de pedidos:

- o convite geral à apresentação de pedidos do IAT de 2021;
- um convite específico relativo a formação sobre práticas de orçamentação ecológica;
- um convite específico para dar assistência aos Estados-Membros da UE na preparação dos seus planos de resiliência e recuperação.

Em setembro de 2021, a Grécia apresentou um novo pedido de assistência ao abrigo do mecanismo de medidas especiais, tendo em conta a necessidade urgente de apoio após os

⁵ https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/taix_en

⁶ A lista das entidades encarregadas da execução dos fundos da UE em regime de gestão indireta no que diz respeito ao Instrumento de Assistência Técnica é apresentada no [sítio Web do Instrumento de Assistência Técnica](#).

incêndios para restaurar e recuperar a biodiversidade e os ecossistemas nas áreas queimadas da ilha de Evia.

	Número de pedidos apresentados	Número de pedidos selecionados	Orçamento alocado aos pedidos selecionados em milhões de EUR
Convite geral à apresentação de pedidos	706	232	104,3
Formação sobre práticas de orçamentação ecológica ⁷	18	18	0,45
Convite específico para assistência relacionada com o PRR	38	26	10,49
Medidas especiais	1	1	0,18
Total IAT em 2021	763	277	115,42

Figura 2 – Quadro recapitulativo da utilização do IAT em 2021

Os 232 pedidos selecionados no âmbito do convite geral do IAT de 2021 abrangiam as principais prioridades da UE, incluindo⁸:

- 125 pedidos relacionados com a elaboração ou execução dos planos nacionais de recuperação e resiliência;
- 102 pedidos relacionados com a transição digital;
- 68 pedidos relacionados com o Pacto Ecológico Europeu;
- 16 pedidos relacionados com a igualdade: apoio às mulheres, às pessoas com deficiência, à comunidade cigana, aos migrantes, aos idosos e à comunidade LGBTQ+.

Os **27 planos de cooperação e assistência concluídos** com os Estados-Membros em 2021 apresentam os domínios políticos abrangidos e o âmbito das medidas de apoio a implementar, bem como os calendários indicativos e os orçamentos estimados.

Os 277 pedidos selecionados para o IAT em 2021 no âmbito dos quatro convites diferentes à apresentação de pedidos resultaram em 263 projetos, uma vez que, em alguns casos, foi possível fundir vários pedidos num único projeto para gerar economias de escala na obtenção de resultados e estimular sinergias locais. Desses 263 projetos, dois respondiam simultaneamente às necessidades de vários países, abrindo caminho ao desenvolvimento de uma abordagem plurinacional nos anos seguintes.

No final de outubro de 2023, 151 projetos no quadro do IAT de 2021 tinham sido concluídos, 5 tinham sido cancelados e 107 continuavam em curso. Um exemplo de um importante projeto do IAT de 2021 foi a iniciativa com vista à [aplicação de práticas de orçamentação ecológica pelos Estados-Membros da UE](#). São fornecidos mais exemplos e pormenores no documento de trabalho dos serviços da Comissão que acompanha o presente relatório.

O ciclo de 2022 do IAT

Baseando-se na experiência adquirida e no trabalho de sensibilização realizado no ciclo de 2021 do IAT, no segundo ano de execução do Instrumento de Assistência Técnica a DG REFORM conseguiu uma **maior sensibilização** das potenciais autoridades beneficiárias dos 27 Estados-Membros para o programa, realçando que a qualidade dos pedidos de assistência técnica constituía o critério determinante para efeitos de seleção.

⁷ Em 2022, aderiram ao programa de formação mais cinco Estados-Membros.

⁸ Um único pedido de assistência técnica pode contribuir para várias prioridades da UE.

O ciclo de 2022 do IAT foi lançado por ocasião da sua primeira [conferência anual](#), que teve lugar em 30 de junho e 1 de julho de 2021. A conferência deu início ao debate com os Estados-Membros sobre os potenciais pedidos a apresentar no ciclo de 2022 e introduziu duas alterações principais: os projetos plurinacionais, para resolver problemas comuns enfrentados por vários Estados-Membros e reforçar o valor acrescentado europeu do instrumento, e os projetos "emblemáticos", para apoiar reformas necessárias transversais aos Estados-Membros e que respondem às prioridades da UE.

As iniciativas emblemáticas facilitam os pedidos dos Estados-Membros oferecendo uma assistência já parcialmente desenvolvida, que pode ser adaptada e ajustada às necessidades dos Estados-Membros. A DG REFORM propôs 12 iniciativas emblemáticas sobre temas escolhidos após uma consulta detalhada das direções-gerais responsáveis da Comissão e das autoridades nacionais de coordenação em todos os Estados-Membros, a fim de assegurar a coerência com as prioridades nacionais e o empenho das autoridades nacionais. Das 12 propostas relativas a [projetos emblemáticos de assistência técnica no quadro do IAT de 2022](#), 5 respeitavam à transição ecológica e 3 à transição digital.

Em 2022 (figura 3), os Estados-Membros enviaram pedidos de assistência técnica no quadro de dois convites à apresentação de pedidos:

- o convite geral à apresentação de pedidos do IAT de 2022;
- um convite específico à apresentação de pedidos para ajudar os Estados-Membros da UE a fazer face às consequências da guerra de agressão da Rússia contra a Ucrânia, em especial no acolhimento de refugiados da Ucrânia e na eliminação progressiva da dependência de combustíveis fósseis provenientes da Rússia.

Além disso,

- a Croácia apresentou 4 pedidos ao abrigo do artigo 7.º do Regulamento IAT, que permite aos Estados-Membros solicitar apoio adicional a título do IAT a suas expensas;
- 5 Estados-Membros apresentaram pedidos ao abrigo do artigo 7.º, n.º 2, do Regulamento MRR, que permite que os Estados-Membros incluam nos seus planos de recuperação e resiliência (como custos estimados) os pagamentos destinados a assistência técnica adicional a título do IAT.

	Número de pedidos apresentados	Número de pedidos selecionados	Orçamento alocado aos pedidos selecionados em milhões de EUR
Convite geral	512	211	102,40
Convite específico relativo à Ucrânia	32	28	9,28
Total IAT em 2022	544	239	111,68
Artigo 7.º do Regulamento IAT	4	3	2,76
Artigo 7.º, n.º 2, do Regulamento MRR	5	5	3,87

Figura 3 3 – Quadro recapitulativo da utilização do IAT em 2022

Os pedidos selecionados no âmbito do convite geral do IAT de 2022 abrangiam as principais prioridades da UE, incluindo⁹:

⁹ Um único pedido de assistência técnica pode contribuir para várias prioridades da UE.

- 103 pedidos relacionados com a execução dos planos nacionais de recuperação e resiliência;
- 95 pedidos relacionados com a transição digital;
- 63 pedidos relacionados com o Pacto Ecológico Europeu;
- 24 pedidos relacionados com a igualdade: apoio às mulheres, às pessoas com deficiência, à comunidade cigana, aos migrantes, aos idosos e à comunidade LGBTIQ+.

Os 239 pedidos de assistência do IAT selecionados em 2022 no âmbito dos dois convites diferentes resultaram em 185 projetos. Estes projetos conduziram, por sua vez, a 270 reformas, devido ao forte aumento do número de projetos plurinacionais para dar resposta simultaneamente às necessidades de vários países. No caso dos projetos plurinacionais, cada componente do projeto específica a um país é considerada uma reforma. Por definição, um projeto plurinacional é composto por várias reformas específicas aos diferentes países. No caso dos projetos autónomos (respeitantes a países individuais), cada projeto corresponde a uma única reforma.

Os 185 projetos do IAT de 2022 foram repartidos do seguinte modo: 164 projetos autónomos respeitantes a Estados-Membros individuais e 21 projetos plurinacionais incluindo 106 reformas específicas aos diferentes países.

Tal como referido no segundo relatório anual sobre a execução do MRR¹⁰:

- 23 Estados-Membros receberam ou estão atualmente a receber assistência geral para aspetos transversais de execução dos PRR, incluindo para rever os planos, e todos os 27 Estados-Membros estão a receber assistência específica relacionada com a execução das medidas do MRR;
- 8 Estados-Membros participam atualmente num projeto plurinacional apoiado pelo IAT com o objetivo de reforçarem a sua capacidade para comunicarem eficazmente os benefícios dos PRR;
- 17 Estados-Membros receberam ou estão atualmente a receber assistência relacionada com o REPowerEU. Algumas medidas também têm uma dimensão digital (p. ex., a digitalização da energia).

No final de outubro de 2023, 2 projetos do IAT de 2022 tinham sido concluídos e 183 continuavam em curso. Entre os projetos importantes do IAT de 2022, destacam-se o projeto plurinacional [sobre a integração da perspetiva de género nos processos de política pública e orçamental](#), o apoio à Roménia para [acelerar o acesso dos ucranianos deslocados aos serviços essenciais](#) e a [Academia Europeia de Supervisão das Finanças Digitais](#). São fornecidos mais exemplos e pormenores no documento de trabalho dos serviços da Comissão que acompanha o presente relatório.

Execução dos projetos

A aplicação do Instrumento de Assistência Técnica implica um envolvimento constante da DG REFORM, desde a fase de conceção dos projetos até à sua execução.

A DG REFORM intervém desde a fase inicial de identificação dos projetos, realizando numerosos contactos junto das autoridades nacionais, dos coordenadores nacionais da DG REFORM e das autoridades de coordenação correspondentes, bem como reuniões entre os principais responsáveis da DG REFORM e as autoridades nacionais de cada Estado-Membro nas respetivas capitais.

¹⁰ https://commission.europa.eu/publications/recovery-and-resilience-facility-annual-report-2023_en.

Uma vez selecionados os pedidos e definido o modo de execução, o pessoal da DG REFORM estabelece contactos regulares com as autoridades nacionais para identificar os resultados pretendidos do projeto e definir os seus planos de trabalho e atividades. Esse pessoal está sempre integrado nas equipas específicas dos projetos, juntamente com quaisquer fornecedores selecionados, e coopera na gestão diária dos projetos. Facilita igualmente uma comunicação eficaz entre quaisquer fornecedores e as autoridades nacionais, promovendo uma compreensão comum, a fim de garantir o êxito do projeto.

A DG REFORM coordena o seu trabalho com os outros serviços da Comissão através de uma rede permanente de representantes de outras direções-gerais. O objetivo é assegurar que a assistência técnica prestada ao abrigo do IAT é coerente com as políticas da UE, não constitui uma duplicação de outras ações da UE e gera sinergias com outros programas da UE. Esta cooperação com os outros serviços da Comissão permite também facilitar o acesso aos conhecimentos técnicos disponíveis na Comissão ou facilmente mobilizáveis por outros programas da UE.

Qualquer membro do pessoal da DG REFORM é também, por defeito, membro da comissão executiva de cada projeto, juntamente com os altos funcionários das autoridades nacionais. Compete-lhe assegurar que o projeto continua a ser coerente com as prioridades nacionais e da UE e, se necessário, que é adaptado à evolução da situação, tendo em vista o seu contributo para o programa de reformas nacional.

Avaliação

A avaliação do programa e dos projetos do Instrumento de Assistência Técnica baseia-se nos elementos de prova dos resultados obtidos para os Estados-Membros e os cidadãos no terreno. A DG REFORM avalia a assistência que presta aos Estados-Membros tanto a nível do programa como dos projetos.

Em conformidade com as orientações da Comissão "Legislar Melhor", o Instrumento de Assistência Técnica está sujeito a uma avaliação intercalar (até fevereiro de 2025) e a uma avaliação *ex post* (até dezembro de 2030)¹¹, baseando-se cada avaliação num estudo de um terceiro independente. Espera-se que a avaliação intercalar do IAT dê um contributo importante à definição da próxima geração deste programa.

Além da avaliação realizada a nível do programa, a DG REFORM adotou um procedimento em duas fases para avaliar os projetos abrangidos pelo Instrumento de Assistência Técnica. A primeira fase ocorre pouco depois da conclusão do projeto e visa avaliar se as principais partes interessadas envolvidas estão satisfeitas com a conceção e a execução do projeto. A segunda fase verifica-se um ano após a conclusão e tem como objetivo avaliar em que medida foram obtidos os resultados esperados.

Embora a duração do projeto possa variar, são necessários, em média, 24 meses para concluir um projeto no quadro do IAT. Uma vez que os primeiros projetos do ciclo de 2021 do IAT começaram em meados desse ano, à data da publicação do presente relatório apenas alguns projetos tinham sido concluídos há vários meses. As primeiras respostas disponíveis aos questionários de avaliação sugerem uma avaliação positiva do valor do IAT. As autoridades nacionais apreciaram, em especial, terem sido estreitamente envolvidas na fase de identificação dos projetos e na sua execução. Elogiaram também o papel ativo da DG REFORM, possibilitando um contacto direto mútuo e com os prestadores da assistência técnica.

¹¹ [Regulamento IAT](#), artigo 16.º.

Comunicação

O Instrumento de Assistência Técnica funciona em estreita colaboração com as administrações nacionais, assistindo-as na conceção e execução das reformas em benefício dos cidadãos e das empresas. Para **dar visibilidade ao financiamento da UE**, a DG REFORM promove o Instrumento de Assistência Técnica, os projetos abrangidos pelo IAT e os seus resultados através de canais próprios, e disponibiliza **informações específicas a diversos públicos-alvo**, incluindo os meios de comunicação social e o público geral.

Neste contexto, a DG REFORM realizou com êxito uma conferência de imprensa e uma conferência anual sobre o IAT no quadro do ciclo anual do programa. Além disso, as atividades e os resultados do Instrumento de Assistência Técnica e dos respetivos projetos estão amplamente divulgados no [sítio Web sobre a assistência ao processo de reforma](#), com informações detalhadas por [domínio político](#) e por [país](#). O sítio Web também inclui o [repositório público único em linha](#) dos resultados finais dos projetos abrangidos pelo IAT. A DG REFORM utiliza as redes sociais para partilhar informações sobre o IAT através da sua conta Twitter/X [@EU_reforms](#).

Conclusão

Nos seus dois primeiros anos de implementação, o IAT forneceu assistência técnica para a definição e a execução de reformas em todos os Estados-Membros. O número de pedidos recebidos foi sistematicamente superior ao número de pedidos que o programa pôde cobrir, o que atesta o interesse das autoridades nacionais nas oportunidades oferecidas por este instrumento.

O número crescente de projetos plurinacionais ao longo dos dois anos mostra a capacidade do programa IAT para gerar valor acrescentado europeu e facilitar o intercâmbio de boas práticas e de oportunidades de aprendizagem mútua entre as administrações nacionais.

A DG REFORM intensificou as ações de comunicação sobre as atividades do IAT, a fim de reforçar a prestação de contas do instrumento e sensibilizar as autoridades nacionais para as oportunidades oferecidas pelo IAT. O objetivo das ações era melhorar a compreensão das autoridades nacionais sobre as oportunidades oferecidas pelo IAT e possibilitar a realização dos projetos explorando plenamente o instrumento para dar resposta às suas necessidades específicas.

Mais importante ainda, o pessoal da DG REFORM concertou esforços a todos os níveis para dar assistência aos Estados-Membros na fase de execução, a fim de assegurar o êxito dos projetos e a coerência dos resultados com os objetivos dos Estados-Membros. A DG REFORM coopera igualmente com as autoridades nacionais além do período de execução dos projetos específicos — que termina com a obtenção e aplicação dos resultados —, e pode ajudá-las a dar seguimento aos resultados dos projetos para cumprirem os seus programas de reforma.

Dado que a execução do primeiro ciclo do instrumento de assistência técnica teve início em 2021, é ainda demasiado cedo para avaliar os resultados dos projetos no terreno. No entanto, com base no retorno recebido das autoridades beneficiárias a nível dos projetos e das autoridades de coordenação a nível nacional, os Estados-Membros apreciaram em geral a assistência prestada através do IAT, em especial o facto de poderem ter um papel ativo na conceção e execução dos projetos, e a comunicação eficaz assegurada pela DG REFORM.