



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 2 Φεβρουαρίου 2024
(OR. en)

6124/24

Διοργανικός φάκελος:
2020/0103(COD)

ECOFIN 122
UEM 27
CADREFIN 24
CODEC 271

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	29 Ιανουαρίου 2024
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2024) 40 final
Θέμα:	ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ Ετήσια έκθεση 2021 και ετήσια έκθεση 2022 για το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2024) 40 final.

σνημμ.: COM(2024) 40 final



Βρυξέλλες, 29.1.2024
COM(2024) 40 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**Ετήσια έκθεση 2021 και ετήσια έκθεση 2022
για το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης**

{SWD(2024) 17 final}

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ετήσια έκθεση 2021 και ετήσια έκθεση 2022 για το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης

Το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης¹ (TSI) είναι το πρόγραμμα της ΕΕ το οποίο, από το 2021, παρέχει στα κράτη μέλη της ΕΕ εξατομικευμένη τεχνική εμπειρογνωσία για τον σχεδιασμό και την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων. Γενικός στόχος του είναι η προώθηση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής της ΕΕ μέσω της στήριξης των κρατών μελών για την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων που απαιτούνται για την επίτευξη οικονομικής και κοινωνικής ανάκαμψης, ανθεκτικότητας και ανοδικής οικονομικής και κοινωνικής σύγκλισης. Το TSI βασίζεται στην επιτυχία του προηγούμενου προγράμματος, του Προγράμματος Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων (ΠΣΔΜ) που κάλυπτε την περίοδο 2017-2020², αλλά ο προϋπολογισμός του είναι σημαντικά υψηλότερος.

Το TSI, το οποίο τελεί υπό τη διαχείριση της ΓΔ REFORM της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, είναι διαθέσιμο σε κάθε κράτος μέλος που αντιμετωπίζει προκλήσεις στη διαδικασία σχεδιασμού και εφαρμογής μεταρρυθμίσεων. Μεταξύ αυτών περιλαμβάνονται οι μεταρρυθμίσεις που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που προσδιορίζονται στο πλαίσιο της διαδικασίας συντονισμού των οικονομικών πολιτικών του **Ευρωπαϊκού Εξαμήνου** και των **προτεραιοτήτων της ΕΕ** ή οι μεταρρυθμίσεις που αναλαμβάνουν **τα κράτη μέλη με δική τους πρωτοβουλία**. Ο προϋπολογισμός για το TSI **δεν κατανέμει εκ των προτέρων κονδύλια ανά κράτος μέλος ή ανά τομέα πολιτικής**.

Το TSI παρέχει τεχνική υποστήριξη στα κράτη μέλη σε **ευρύ φάσμα τομέων πολιτικής**. Σ' αυτούς περιλαμβάνονται η διαχείριση των δημόσιων οικονομικών και των περιουσιακών στοιχείων, η θεσμική και διοικητική μεταρρύθμιση, το επιχειρηματικό περιβάλλον, ο χρηματοπιστωτικός τομέας, οι αγορές προϊόντων, υπηρεσιών και εργασίας, η εκπαίδευση και κατάρτιση, η βιώσιμη ανάπτυξη, η υγεία και η κοινωνική πρόνοια. Επικεντρώνεται σε δράσεις που συμβάλλουν στην πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση. Το TSI μπορεί επίσης να στηρίζει τις εργασίες για την κατάρτιση και την εφαρμογή των εθνικών **σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας**³ (ΣΑΑ).

Το TSI δεν απαιτεί συγχρηματοδότηση από τα κράτη μέλη. Ο συνολικός προϋπολογισμός του βάσει του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2021-2027 ανέρχεται σε **864,4 εκατ. EUR (γράφημα 1)**. Επιπλέον, τα κράτη μέλη μπορούν και έχουν ζητήσει πρόσθετη τεχνική

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης (ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 1) (στο εξής: [κανονισμός για το TSI](#)).

² Κανονισμός (ΕΕ) 2017/825 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Μαΐου 2017, για τη θέσπιση του προγράμματος στήριξης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων για την περίοδο 2017 έως 2020 και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 και (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 (ΕΕ L 129 της 19.5.2017, σ. 1) (στο εξής: [κανονισμός για το ΠΣΔΜ](#)).

³ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17) (στο εξής: [κανονισμός για τον ΜΑΑ](#)), άρθρο 7 παράγραφος 2.

υποστήριξη μέσω άμεσης συνεισφοράς⁴ ή στο πλαίσιο των οικείων σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Σύνολο
116,4	118,7	121,1	123,5	126,0	128,5	130,4	864,4

Γράφημα 1— Προγραμματισμός του προϋπολογισμού του TSI για την περίοδο 2021-2027 (εκατομμύρια ευρώ)

Οι έξυπνες, βιώσιμες και κοινωνικά υπεύθυνες μεταρρυθμίσεις συμβάλλουν στην ενίσχυση της ανθεκτικότητας των οικονομιών και των κοινωνιών των κρατών μελών. Το TSI παρέχει στις δικαιούχες αρχές των κρατών μελών μια μοναδική υπηρεσία βάσει έργων ώστε να τις βοηθήσει να αντιμετωπίσουν τις μεταρρυθμιστικές προκλήσεις. Η υποστήριξη μπορεί να λάβει τη μορφή —για παράδειγμα— στρατηγικών και νομικών συμβουλών, μελετών, κατάρτισης, και επισκέψεων εμπειρογνομόνων, με κάθε έργο να συνδυάζει περισσότερες από μία μορφές υποστήριξης. Μπορεί να χρησιμοποιηθεί σε οποιοδήποτε στάδιο της μεταρρυθμιστικής διαδικασίας, από την προετοιμασία και τον σχεδιασμό μέχρι την ανάπτυξη και την εφαρμογή. Ως εκ τούτου, το TSI **ενισχύει τη θεσμική και διοικητική ικανότητα** των κρατών μελών της ΕΕ. Είναι **εξατομικευμένο** και προσφέρει σε κάθε έργο έναν **μοναδικό συνδυασμό εμπειρογνωσίας** που παρέχεται μέσω της εσωτερικής εμπειρογνωσίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εμπειρογνομόνων από τις εθνικές διοικήσεις των κρατών μελών της ΕΕ (π.χ. μέσω του [TAIEX](#), του μέσου τεχνικής βοήθειας και ανταλλαγής πληροφοριών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής⁵), διεθνών οργανισμών ή του ιδιωτικού τομέα. Όταν απαιτείται εξωτερική εμπειρογνωσία από τον ιδιωτικό τομέα, η Επιτροπή συνάπτει συμβάσεις για την παροχή εξωτερικής εμπειρογνωσίας μέσω άμεσης ή έμμεσης διαχείρισης⁶. Το προσωπικό της ΓΔ REFORM συμμετέχει πλήρως καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας υλοποίησης κάθε έργου.

Το TSI, παρέχοντας επιτόπια υποστήριξη για την αντιμετώπιση των μεταρρυθμιστικών προκλήσεων και την ενίσχυση της βιώσιμης ανάπτυξης χωρίς αποκλεισμούς, βοηθά τα κράτη μέλη να ανακάμψουν από τις κοινωνικές και οικονομικές επιπτώσεις της πανδημίας COVID-19, να αντιμετωπίσουν τις επιπτώσεις της επίθεσης της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας και να βελτιώσουν την ποιότητα των δημόσιων υπηρεσιών.

Το TSI είναι ένα **χρηματοδοτικό μέσο με γνώμονα τη ζήτηση** και οργανώνεται σε **ετήσιους κύκλους**. Στόχος είναι η υποστήριξη των αιτημάτων ύψιστης ποιότητας που υποβάλλουν τα κράτη μέλη για την αντιμετώπιση των προτεραιοτήτων σε επίπεδο ΕΕ και σε εθνικό επίπεδο. Το TSI δημοσιεύει γενικές προσκλήσεις αιτημάτων με προθεσμία υποβολής την 31η Οκτωβρίου.

Η Επιτροπή μπορεί επίσης να διοργανώνει πρόσθετες **ειδικές προσκλήσεις** αιτημάτων, όπως και όταν χρειάζεται, για την αντιμετώπιση συγκεκριμένων αναγκών που προκύπτουν στα κράτη μέλη και για τη στήριξη των κρατών μελών με **ειδικά μέτρα** σε περίπτωση επειγουσών αναγκών. Δημοσίευσε ειδικές προσκλήσεις αιτημάτων τόσο το 2021 όσο και το 2022.

Ο κύκλος του TSI για το 2021

Το 2021 ήταν το πρώτο έτος εφαρμογής του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης. Με βάση την πείρα που αποκτήθηκε από το Πρόγραμμα Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων και την επιτυχία του, η ΓΔ REFORM **αύξησε επιτυχώς την ευαισθητοποίηση** των δυνητικών

⁴ [Κανονισμός](#) για το TSI, άρθρο 7.

⁵ https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/taiex_el

⁶ Ο κατάλογος των φορέων υλοποίησης της βοήθειας της ΕΕ στο πλαίσιο της έμμεσης διαχείρισης για το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης παρέχεται στον [ιστότοπο του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης](#).

δικαιούχων αρχών των **27 κρατών μελών** σχετικά με το TSI, εξασφαλίζοντας με τον τρόπο αυτόν ισχυρό επίπεδο ενδιαφέροντος εξαρχής.

Το 2021 (γράφημα 2) τα κράτη μέλη υπέβαλαν αιτήματα για τεχνική υποστήριξη ανταποκρινόμενα σε τρεις προσκλήσεις αιτημάτων:

- στη γενική πρόσκληση αιτημάτων του 2021 του TSI·
- σε ειδική πρόσκληση για κατάρτιση σχετικά με τις πρακτικές κατάρτισης πράσινου προϋπολογισμού·
- σε ειδική πρόσκληση για υποστήριξη των κρατών μελών της ΕΕ κατά την κατάρτιση των οικείων σχεδίων ανθεκτικότητας και ανάκαμψης.

Τον Σεπτέμβριο του 2021 η Ελλάδα υπέβαλε περαιτέρω αίτημα υποστήριξης στο πλαίσιο του μηχανισμού ειδικών μέτρων για την αντιμετώπιση της ανάγκης επείγουσας στήριξης μετά τις πυρκαγιές με σκοπό την αποκατάσταση και την ανάκτηση της βιοποικιλότητας και των οικοσυστημάτων στις καμένες περιοχές της νήσου Εύβοιας.

	Αριθμός υποβληθέντων αιτημάτων	Αριθμός επιλεγθέντων αιτημάτων	Προϋπολογισμός που προορίζεται για τα επιλεγθέντα αιτήματα σε εκατ. EUR
Γενική πρόσκληση αιτημάτων	706	232	104,3
Πρακτικές κατάρτισης πράσινου προϋπολογισμού ⁷	18	18	0,45
Ειδική πρόσκληση αιτημάτων για στήριξη κατά την κατάρτιση του ΣΑΑ	38	26	10,49
Ειδικά μέτρα	1	1	0,18
ΣΥΝΟΛΟ TSI το 2021	763	277	115,42

Γράφημα 2— Πίνακας επισκόπησης του TSI για το 2021

Τα 232 αιτήματα που επιλέχθηκαν στο πλαίσιο της γενικής πρόσκλησης του TSI για το 2021 κάλυπταν βασικές προτεραιότητες της ΕΕ, μεταξύ των οποίων⁸:

- 125 αιτήματα σχετικά με την κατάρτιση ή την εφαρμογή εθνικών σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας·
- 102 αιτήματα σχετικά με την ψηφιακή μετάβαση·
- 68 αιτήματα σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία·
- 16 αιτήματα σχετικά με την ισότητα: στήριξη των γυναικών, των ατόμων με αναπηρία, της κοινότητας των Ρομά, των μεταναστών, των ηλικιωμένων και της κοινότητας ΛΟΑΤΚΙ+.

Τα **27 σχέδια συνεργασίας και στήριξης** που συνήφθησαν με τα κράτη μέλη το 2021 περιγράφουν τους καλυπτόμενους τομείς πολιτικής και το πεδίο εφαρμογής των μέτρων στήριξης που θα θεθούν σε εφαρμογή, ενώ καθορίζουν επίσης ενδεικτικά χρονοδιαγράμματα και εκτιμώμενους προϋπολογισμούς.

Τα 277 αιτήματα που επιλέχθηκαν για το TSI το 2021 στο πλαίσιο των τεσσάρων διαφορετικών προσκλήσεων αιτημάτων εξορθολογίστηκαν σε 263 έργα, καθώς, σε λίγες περιπτώσεις, αρκετά αιτήματα συγχωνεύθηκαν σε ένα ενιαίο έργο με στόχο τη δημιουργία οικονομιών κλίμακας όσον αφορά την υλοποίηση και την προώθηση τοπικών συνεργειών. Από αυτά τα 263 έργα, δύο

⁷ Άλλα πέντε κράτη μέλη συμμετείχαν στο πρόγραμμα κατάρτισης το 2022.

⁸ Ένα αίτημα τεχνικής υποστήριξης μπορεί να συμβάλει σε διάφορες προτεραιότητες της ΕΕ.

αντιμετώπισαν ταυτόχρονα τις ανάγκες περισσότερων της μίας χωρών, προετοιμάζοντας το έδαφος για την ανάπτυξη πολυκρατικής προσέγγισης κατά τα επόμενα έτη.

Στο τέλος του Οκτωβρίου 2023 είχαν περατωθεί 151 έργα στο πλαίσιο του TSI για το 2021, 5 είχαν ακυρωθεί και 107 έργα βρίσκονταν ακόμη σε εξέλιξη. Παράδειγμα σημαντικού έργου στο πλαίσιο του TSI για το 2021 είναι η [εφαρμογή πρακτικών πράσινου προϋπολογισμού μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ](#). Περισσότερα παραδείγματα και λεπτομέρειες παρέχονται στο συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

Ο κύκλος του TSI για το 2022

Με βάση την πείρα που αποκτήθηκε και τις δραστηριότητες προβολής που πραγματοποιήθηκαν κατά τη διάρκεια του γύρου του TSI για το 2021, για το δεύτερο έτος εφαρμογής του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης, η ΓΔ REFORM κατάφερε να **αυξήσει περαιτέρω την ευαισθητοποίηση** των δυνητικών δικαιούχων αρχών των 27 κρατών μελών σχετικά με το πρόγραμμα, υπογραμμίζοντας ότι η ποιότητα των αιτημάτων τεχνικής υποστήριξης αποτέλεσε καθοριστικό παράγοντα για την επιλογή.

Ο κύκλος του TSI για το 2022 δρομολογήθηκε κατά τη διάρκεια της πρώτης [ετήσιας διάσκεψης για το TSI](#), η οποία πραγματοποιήθηκε την 30ή Ιουνίου και την 1η Ιουλίου 2021. Στο πλαίσιο της εν λόγω διάσκεψης ξεκίνησε η συζήτηση με τα κράτη μέλη σχετικά με πιθανά αιτήματα που θα υποβάλλονταν στον κύκλο για το 2022 και επήλθαν δύο βασικές αλλαγές στους εξής τομείς: πολυκρατικά έργα, τα οποία αποσκοπούν στην αντιμετώπιση κοινών ζητημάτων που αντιμετωπίζουν πολλά κράτη μέλη και στην ενίσχυση της ενωσιακής προστιθέμενης αξίας του μέσου, καθώς και «εμβληματικά» έργα, τα οποία στηρίζουν μεταρρυθμίσεις που είναι ευρέως αναγκαίες σε όλα τα κράτη μέλη και συνάδουν με τις προτεραιότητες της ΕΕ.

Τα εμβληματικά έργα διευκολύνουν τα αιτήματα των κρατών μελών με την παροχή μερικώς ανεπτυγμένων πρωτοβουλιών στήριξης που πρέπει να ενισχυθούν και να προσαρμοστούν ειδικά στις ανάγκες των κρατών μελών. Η ΓΔ REFORM πρότεινε 12 εμβληματικά έργα για θέματα που επιλέχθηκαν κατόπιν διεξοδικής διαβούλευσης με τις Γενικές Διευθύνσεις πολιτικής της Επιτροπής και τις εθνικές συντονιστικές αρχές σε όλα τα κράτη μέλη, προκειμένου να εξασφαλιστούν η συνοχή με τις εθνικές προτεραιότητες και η δέσμευση των εθνικών αρχών. Από τις 12 προτάσεις για [εμβληματικά έργα τεχνικής υποστήριξης για το 2022 στο πλαίσιο του TSI](#), οι 5 επικεντρώνονταν στην πράσινη μετάβαση και οι 3 στην ψηφιακή μετάβαση.

Το 2022 (γράφημα 3) τα κράτη μέλη υπέβαλαν αιτήματα για τεχνική υποστήριξη ανταποκρινόμενα σε δύο προσκλήσεις αιτημάτων:

- στη γενική πρόσκληση αιτημάτων του TSI για το 2022·
- σε ειδική πρόσκληση αιτημάτων για τη στήριξη των κρατών μελών της ΕΕ με σκοπό την αντιμετώπιση των συνεπειών του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, ιδίως όσον αφορά την υποδοχή προσφύγων από την Ουκρανία και τη σταδιακή κατάργηση της εξάρτησης από τα ρωσικά ορυκτά καύσιμα.

Επιπροσθέτως,

- η Κροατία υπέβαλε 4 αιτήματα βάσει του άρθρου 7 του κανονισμού για το TSI, το οποίο παρέχει στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να ζητήσουν πρόσθετη υποστήριξη από το TSI με δικά τους έξοδα·
- 5 κράτη μέλη υπέβαλαν αιτήματα βάσει του άρθρου 7 παράγραφος 2 του κανονισμού για τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, το οποίο παρέχει στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να προτείνουν να συμπεριληφθούν στο οικείο σχέδιο ανάκαμψης και

ανθεκτικότητας (ως εκτιμώμενο κόστος) πληρωμές για πρόσθετη τεχνική υποστήριξη από το TSI.

	Αριθμός υποβληθέντων αιτημάτων	Αριθμός επιλεγθέντων αιτημάτων	Προϋπολογισμός που προορίζεται για τα επιλεγθέντα αιτήματα σε εκατ. EUR
Γενική πρόσκληση	512	211	102,40
Ειδική πρόσκληση για την Ουκρανία	32	28	9,28
ΣΥΝΟΛΟ TSI το 2022	544	239	111,68
Άρθρο 7 του κανονισμού για το TSI	4	3	2,76
Άρθρο 7 παράγραφος 2 του κανονισμού για τον MAA	5	5	3,87

Γράφημα 3 3— Πίνακας επισκόπησης του TSI για το 2022

Τα αιτήματα που επιλέχθηκαν στο πλαίσιο της γενικής πρόσκλησης αιτημάτων του TSI για το 2022 κάλυπταν βασικές προτεραιότητες της ΕΕ, μεταξύ των οποίων⁹:

- 103 αιτήματα σχετικά με την εφαρμογή εθνικών σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας·
- 95 αιτήματα σχετικά με την ψηφιακή μετάβαση·
- 63 αιτήματα σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία·
- 24 αιτήματα σχετικά με την ισότητα: στήριξη των γυναικών, των ατόμων με αναπηρία, της κοινότητας των Ρομά, των μεταναστών, των ηλικιωμένων και της κοινότητας ΛΟΑΤΚΙ+.

Τα 239 αιτήματα που επιλέχθηκαν το 2022 για στήριξη από το TSI στο πλαίσιο των δύο διαφορετικών προσκλήσεων αιτημάτων μεταφράστηκαν σε 185 έργα. Τα έργα αυτά οδήγησαν με τη σειρά τους σε 270 μεταρρυθμίσεις λόγω της απότομης αύξησης του αριθμού των πολυκρατικών έργων για την αντιμετώπιση των αναγκών πολλών χωρών ταυτόχρονα. Στην περίπτωση των πολυκρατικών έργων, κάθε ειδική ανά χώρα συνιστώσα του έργου αναφέρεται ως μεταρρύθμιση. Εξ ορισμού, ένα πολυκρατικό έργο περιλαμβάνει περισσότερες από μία ειδικές ανά χώρα μεταρρυθμίσεις. Όσον αφορά τα αυτόνομα έργα, κάθε έργο αντιστοιχεί σε μία μεταρρύθμιση.

Τα 185 έργα στο πλαίσιο του TSI για το 2022 κατανεμήθηκαν ως εξής: 164 αυτόνομα έργα για μεμονωμένα κράτη μέλη και 21 πολυκρατικά έργα που περιλάμβαναν 106 ειδικές ανά χώρα μεταρρυθμίσεις.

Όπως αναφέρεται στη δεύτερη ετήσια έκθεση σχετικά με την εφαρμογή του MAA¹⁰,

- 23 κράτη μέλη έχουν λάβει ή λαμβάνουν επί του παρόντος γενική στήριξη για τις οριζόντιες πτυχές της υλοποίησης των ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένης στήριξης για την αναθεώρηση των σχεδίων, ενώ και τα 27 κράτη μέλη επωφελούνται από την ειδική ανά πολιτική στήριξη που συνδέεται με την εφαρμογή των μέτρων του MAA.
- 8 κράτη μέλη συμμετέχουν επί του παρόντος σε πολυκρατικό έργο υποστηριζόμενο από το TSI με στόχο την ανάπτυξη ικανοτήτων αποτελεσματικής κοινοποίησης των πλεονεκτημάτων των ΣΑΑ.

⁹ Ένα αίτημα τεχνικής υποστήριξης μπορεί να συμβάλει σε διάφορες προτεραιότητες της ΕΕ.

¹⁰ https://commission.europa.eu/publications/recovery-and-resilience-facility-annual-report-2023_el.

- 17 κράτη μέλη έχουν λάβει ή λαμβάνουν επί του παρόντος στήριξη στο πλαίσιο του σχεδίου REPowerEU. Ορισμένα μέτρα έχουν επίσης ψηφιακή διάσταση (π.χ. η ψηφιοποίηση της ενέργειας).

Στο τέλος του Οκτωβρίου 2023 είχαν περατωθεί 2 έργα του 2022 στο πλαίσιο του TSI και 183 έργα βρίσκονταν ακόμη σε εξέλιξη. Μεταξύ των σημαντικών έργων του 2022 στο πλαίσιο του TSI περιλαμβάνονται το πολυκρατικό έργο για την ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου στις διαδικασίες δημόσιας πολιτικής και προϋπολογισμού η στήριξη της Ρουμανίας για την επιτάχυνση της πρόσβασης των εκτοπισμένων Ουκρανών σε βασικές υπηρεσίες και η Εποπτική Ακαδημία Ψηφιακών Χρηματοπιστωτικών Υπηρεσιών της ΕΕ. Περισσότερα παραδείγματα και λεπτομέρειες παρέχονται στο συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

Εκτέλεση έργων

Για τη λειτουργία του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης απαιτείται η συνεχής συμμετοχή της ΓΔ REFORM από τη φάση του σχεδιασμού των έργων έως την υλοποίησή τους.

Η ΓΔ REFORM δραστηριοποιείται από τα πρώτα στάδια του προσδιορισμού των έργων, με εκτεταμένες προσπάθειες προσέγγισης των εθνικών αρχών, συνεχείς επαφές μεταξύ των συντονιστών ανά χώρα της ΓΔ REFORM και των αντίστοιχων συντονιστικών αρχών, καθώς και συναντήσεις μεταξύ των ανώτερων διοικητικών στελεχών της ΓΔ REFORM και των εθνικών αρχών κάθε κράτους μέλους στην πρωτεύουσά τους.

Μόλις επιλεγούν τα αιτήματα και καθοριστεί ο τρόπος υλοποίησης, οι υπεύθυνοι πολιτικής της ΓΔ REFORM επικοινωνούν τακτικά με τις εθνικές αρχές για τον προσδιορισμό των επιθυμητών αποτελεσμάτων των έργων και τη διαμόρφωση των σχετικών δραστηριοτήτων και σχεδίων εργασίας. Είναι πάντοτε μέλη ειδικών ομάδων έργου, μαζί με (οποιοδήποτε) επιλεγμένο πάροχο, και συνεργάζονται στην καθημερινή διαχείριση του έργου. Διευκολύνουν επίσης την αποτελεσματική επικοινωνία μεταξύ (οποιοδήποτε) παρόχων και εθνικών αρχών, προωθώντας την κοινή αντίληψη για την εξασφάλιση της επιτυχίας του έργου.

Η ΓΔ REFORM συντονίζει τις εργασίες της με άλλες υπηρεσίες της Επιτροπής μέσω μόνιμου δικτύου εκπροσώπων άλλων Γενικών Διευθύνσεων. Με τον τρόπο αυτόν, εξασφαλίζεται ότι η τεχνική υποστήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο του TSI ευθυγραμμίζεται με τις πολιτικές της ΕΕ, δεν επικαλύπτει άλλες δράσεις της ΕΕ και επιτυγχάνει συνέργειες με άλλα προγράμματα της ΕΕ. Αυτή η συνεργασία με άλλες υπηρεσίες της Επιτροπής αποτελεί επίσης ευκαιρία για τη διευκόλυνση της πρόσβασης στην τεχνική εμπειρογνώσια που διαθέτει η Επιτροπή ή που κινητοποιείται εύκολα από άλλα προγράμματα της ΕΕ.

Μέλος του προσωπικού της ΓΔ REFORM είναι επίσης εξ ορισμού μέλος της διευθύνουσας επιτροπής κάθε έργου, μαζί με ανώτερους υπαλλήλους των εθνικών αρχών. Ο ρόλος τους είναι να εξασφαλίζουν ότι το έργο παραμένει σύμφωνο με τις εθνικές και ενωσιακές προτεραιότητες και προσαρμόζεται στο εξελισσόμενο πλαίσιο, εάν χρειάζεται, με σκοπό να συμβάλει στο εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων.

Αξιολόγηση

Η αξιολόγηση του προγράμματος και των έργων του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης παρέχει στα κράτη μέλη και τους πολίτες στοιχεία σχετικά με τα αποτελέσματα επιτόπου. Η ΓΔ REFORM αξιολογεί την υποστήριξη που παρέχει στα κράτη μέλη τόσο σε επίπεδο προγράμματος όσο και σε επίπεδο έργου.

Σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής για τη βελτίωση της νομοθεσίας, το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης υπόκειται σε ενδιάμεση (έως τον Φεβρουάριο του 2025) και σε

εκ των υστέρων αξιολόγηση (έως τον Δεκέμβριο του 2030) ¹¹, καθεμία από τις οποίες υποστηρίζεται από μελέτη που εκπονείται από ανεξάρτητο τρίτο μέρος. Η ενδιάμεση αξιολόγηση του TSI αναμένεται να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στη διαμόρφωση της επόμενης γενιάς του εν λόγω προγράμματος.

Εκτός από την αξιολόγηση που διενεργείται σε επίπεδο προγράμματος, η ΓΔ REFORM έχει καθιερώσει διαδικασία δύο σταδίων για την αξιολόγηση των έργων τεχνικής υποστήριξης του TSI. Το πρώτο στάδιο πραγματοποιείται λίγο μετά την περάτωση του έργου για να αξιολογηθεί αν τα κύρια ενδιαφερόμενα μέρη που συμμετέχουν στο έργο είναι ικανοποιημένα με τον σχεδιασμό και την υλοποίηση του έργου. Στόχος του δεύτερου σταδίου είναι να αξιολογηθεί ο βαθμός στον οποίο το έργο πέτυχε τα αναμενόμενα αποτελέσματα και πραγματοποιείται τουλάχιστον ένα έτος μετά την περάτωση του έργου.

Παρότι η διάρκεια του έργου μπορεί να ποικίλλει, κατά μέσο όρο απαιτούνται 24 μήνες για την ολοκλήρωση ενός έργου στο πλαίσιο του TSI. Δεδομένου ότι τα πρώτα έργα του 2021 στο πλαίσιο του TSI ξεκίνησαν στα μέσα του 2021, κατά την ημερομηνία δημοσίευσης της παρούσας έκθεσης λίγα μόνο έργα είχαν περατωθεί εδώ και περισσότερους από μερικούς μήνες. Με βάση τις πρώτες διαθέσιμες απαντήσεις στα ερωτηματολόγια αξιολόγησης, η αποτίμηση της αξίας του TSI είναι θετική. Ειδικότερα, οι εθνικές αρχές εκτίμησαν το γεγονός ότι συμμετείχαν στενά στο στάδιο προσδιορισμού των έργων και στην υλοποίησή τους. Οι εθνικές αρχές εκτίμησαν επίσης τον ενεργό ρόλο που διαδραματίζει η ΓΔ REFORM στη διευκόλυνση των άμεσων επαφών μ' αυτές και με τους παρόχους τεχνικής υποστήριξης.

Επικοινωνία

Το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης συνεργάζεται στενά με τις εθνικές διοικήσεις για τη στήριξη του σχεδιασμού και της υλοποίησης των μεταρρυθμίσεών τους προς όφελος των πολιτών και των επιχειρήσεών τους. Για να διασφαλιστεί η **προβολή της παρεχόμενης χρηματοδότησης της ΕΕ**, η ΓΔ REFORM προωθεί το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης, τα έργα στο πλαίσιο του TSI και τα αποτελέσματά τους μέσω ειδικών διαύλων και παρέχει **στοχευμένη πληροφόρηση σε πολλαπλά ακροατήρια**, συμπεριλαμβανομένων των μέσων μαζικής ενημέρωσης και του κοινού.

Στο πλαίσιο αυτό, η ΓΔ REFORM ενσωμάτωσε με επιτυχία στον ετήσιο κύκλο του προγράμματος συνέντευξη Τύπου για το TSI και ετήσια διάσκεψη για το TSI. Επιπλέον, οι δραστηριότητες και τα αποτελέσματα του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης και των σχετικών έργων στο πλαίσιο του TSI κοινοποιούνται ευρέως στον [ιστότοπο για τη στήριξη των μεταρρυθμίσεων](#), με την παροχή λεπτομερών πληροφοριών ανά [τομέα πολιτικής](#) και ανά [χώρα](#). Ο ιστότοπος φιλοξενεί επίσης το [ενιαίο επιγραμμικό δημόσιο αποθετήριο](#) των τελικών παραδοτέων των έργων στο πλαίσιο του TSI. Η ΓΔ REFORM χρησιμοποιεί τα μέσα κοινωνικής δικτύωσης για την κοινοποίηση πληροφοριών σχετικά με το TSI μέσω του λογαριασμού της στο Twitter/X [@EU_reforms](#).

Συμπέρασμα

Το TSI, κατά τα πρώτα δύο έτη εφαρμογής του, παρείχε τεχνική υποστήριξη για τον σχεδιασμό και την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων σε όλα τα κράτη μέλη. Ο αριθμός των αιτημάτων που λαμβάνονταν ήταν σταθερά μεγαλύτερος από τον αριθμό των αιτημάτων που ήταν σε θέση να καλύψει το πρόγραμμα, γεγονός που αποδεικνύει το ενδιαφέρον των εθνικών αρχών για τις ευκαιρίες που προσφέρει το εν λόγω μέσο.

¹¹ [Κανονισμός](#) για το TSI, άρθρο 16.

Ο αυξανόμενος αριθμός πολυκρατικών έργων κατά τη διάρκεια των δύο ετών αποτέλεσε δείκτη της ικανότητας του προγράμματος του TSI να προσδώσει περαιτέρω ενωσιακή προστιθέμενη αξία και να διευκολύνει την ανταλλαγή ορθών πρακτικών και ευκαιριών αμοιβαίας μάθησης μεταξύ των εθνικών διοικήσεων.

Η ΓΔ REFORM ενέτεινε την επικοινωνία της σχετικά με τις δραστηριότητες του TSI ώστε να ενισχυθεί η λογοδοσία στο πλαίσιο του μέσου και να ενημερωθούν οι εθνικές αρχές σχετικά με τις ευκαιρίες που προσφέρει το TSI. Στόχος της παρούσας ανακοίνωσης ήταν να διευρυνθεί η κατανόηση από τις εθνικές αρχές των διαθέσιμων ευκαιριών στο πλαίσιο του TSI και να τους δοθεί η δυνατότητα να σχεδιάσουν έργα ώστε να αξιοποιήσουν με τον βέλτιστο δυνατό τρόπο το μέσο για την αντιμετώπιση των ειδικών αναγκών τους.

Το σημαντικότερο είναι ότι το προσωπικό της ΓΔ REFORM κατέβαλε συντονισμένες προσπάθειες σε όλα τα επίπεδα για να στηρίζει τα κράτη μέλη κατά τη διάρκεια του σταδίου υλοποίησης ώστε να εξασφαλιστεί ότι τα έργα ήταν επιτυχή και ότι τα αποτελέσματά τους εξακολουθούσαν να συμβαδίζουν με τους στόχους των κρατών μελών. Η ΓΔ REFORM συνεργάζεται επίσης με τις εθνικές αρχές για την υπέρβαση της υλοποίησης συγκεκριμένων έργων —τα οποία καταλήγουν στην επίτευξη και την παράδοση των αποτελεσμάτων— και μπορεί να τις στηρίζει στην παρακολούθηση των αποτελεσμάτων των έργων για την υλοποίηση των μεταρρυθμιστικών προγραμμάτων τους.

Δεδομένου ότι η εφαρμογή του πρώτου κύκλου του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης ξεκίνησε το 2021, είναι ακόμη πολύ νωρίς για να αξιολογηθούν τα επιτεύγματα των έργων επιτόπου. Ωστόσο, με βάση τις παρατηρήσεις που ελήφθησαν από τις δικαιούχες αρχές σε επίπεδο έργου και από τις συντονιστικές αρχές σε επίπεδο χώρας, τα κράτη μέλη εκτίμησαν γενικά τη στήριξη που παρασχέθηκε μέσω του TSI, και ιδίως τον ενεργό ρόλο που μπορούν να διαδραματίζουν στον σχεδιασμό και την υλοποίηση έργων, καθώς και την αποτελεσματική επικοινωνία από την πλευρά της ΓΔ REFORM.