



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 11 februari 2015
(OR. en)

6122/15

CYBER 5
RELEX 114
JAIEX 6
TELECOM 32
COPS 42

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Rådets slutsatser om cyberdiplomati

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om cyberdiplomati som antogs vid mötet i rådet (allmänna frågor) den 10 februari 2015.

Rådets slutsatser om cyberdiplomati

Europeiska unionens råd,

SOM KONSTATERAR att frågor rörande cyberrymden, särskilt cybersäkerhet, främjande och skydd av mänskliga rättigheter på internet, tillämpningen av befintlig internationell rätt, rättsstatsprincipen och uppförandenormer på internet, förvaltning av internet, den digitala ekonomin, cyberkapacitetsuppbyggnad och -utveckling samt strategiska relationer i cyberfrågor står för betydande möjligheter men också föränderliga utmaningar för EU:s utrikespolitik, bland annat den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken,

SOM BEKRÄFTAR, att EU och dess medlemsstater bör hantera dessa övergripande och mångfasetterade frågor genom en enhetlig internationell politik för cyberrymden som främjar EU:s politiska, ekonomiska och strategiska intressen och fortsätta dialogen med såväl viktiga internationella partner och organisationer som det civila samhället och den privata sektorn,

SOM UNDERSTRYKER att en sådan politik bör bygga på befintliga policydokument, särskilt rådets slutsatser om den digitala agendan för Europa¹, rådets slutsatser ett år efter antagandet av EU:s strategiska ram och handlingsplan för mänskliga rättigheter och demokrati², rådets slutsatser om EU:s strategi för cybersäkerhet³ och rådets slutsatser om förvaltning av internet⁴,

¹ Dok. 10130/10 och dok. 9981/10 (Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén: *En digital agenda för Europa*, KOM(2010) 245 slutlig).

² Dok. 12559/13 och dok. 11855/12 (EU:s strategiska ram och handlingsplan för mänskliga rättigheter och demokrati).

³ Dok. 12109/13 och dok. 6225/13 (Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén: *EU:s strategi för cybersäkerhet: En öppen, säker och trygg cyberrymd*, COM JOIN (2013) 1 final).

⁴ Dok. 16200/14 och dok. 6460/14 (Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén: *Internetpolitik och förvaltning av internet – Europas roll i utformningen av framtidens internetförvaltning*, COM(2014) 72 final).

SOM ERINRAR OM den senaste tidens terrorattacker i Frankrike och SOM FRAMHÅLLER behovet av en övergripande strategi i kampen mot terrorism som inbegriper flera olika åtgärder inom olika politikområden, däribland området för transport, ekonomi och informationsteknik, samt i förbindelserna med tredjeländer, i enlighet med vad som anges i justitie- och inrikesministrarnas gemensamma uttalande från deras informella möte i Riga den 29 och 30 januari 2015,

SOM BEKRÄFTAR EU:s ståndpunkt att samma normer, principer och värderingar som EU står för offline, särskilt den allmänna förklaringen om de mänskliga rättigheterna, den internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter, den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, barnkonventionen och EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna också bör tillämpas och få skydd på internet,

SOM ERINRAR om att det är av avgörande betydelse att främja och skydda ett gemensamt, öppet, fritt och säkert internet som fullt ut återspeglar och respekterar EU:s grundläggande värderingar demokrati, mänskliga rättigheter och rättsstatlighet,

SOM BETONAR vikten av förtroende genom ökad tillgänglighet, säkerhet, tillförlitlighet och interoperabilitet när det gäller kommunikationer online och som noterar att ett säkert flöde och en säker hantering av uppgifter bidrar till ekonomisk tillväxt,

SOM ANSER att det växande antalet internationella forum, bilaterala och multilaterala möten och processer som rör cyberfrågor utgör en utmaning för alla berörda aktörer när det gäller att garantera ett lämpligt deltagande,

SOM KONSTATERAR att det är mycket viktigt att utforma en heltäckande och sammanhängande beskrivning av cyberfrågor inom EU, då de internationella diskussionerna blir alltmer omfattande och komplexa,

SER DET SOM grundläggande och nödvändigt att fortsätta utveckla och genomföra en gemensam och övergripande EU-strategi för cyberdiplomati på global nivå som

- främjar och skyddar mänskliga rättigheter och är förankrad i EU:s grundläggande värderingar demokrati, mänskliga rättigheter och rättsstatlighet, inbegripet rätten till yttrandefrihet, rätten till tillgång till information och rätten till integritet,
- ser till att internet inte missbrukas för att spä på hat och våld och garanterar att internet, under fullständigt iakttagande av de grundläggande friheterna, förblir ett forum för yttrandefrihet med full respekt för lagstiftningen,
- främjar en cyberpolitik som präglas av jämställdhet mellan könen,
- främjar Europas tillväxt, välbefinnande och konkurrenskraft och skyddar EU:s grundläggande värderingar, bland annat genom att förstärka cybersäkerheten och förbättra samarbetet i kampen mot it-brottsligheten,
- bidrar till en begränsning av hoten mot cybersäkerheten samt till konfliktförebyggande och till stabilare internationella relationer genom bruk av diplomatiska och rättsliga instrument,
- främjar insatser för att stärka flerpartsmodellen för förvaltningen av internet,
- främjar öppna och välmående samhällen genom åtgärder för cyberkapacitetsuppbyggande i tredjeländer som förstärker[...] främjandet och skyddet av rätten till yttrandefrihet och tillgång till information och som gör det möjligt för medborgarna att fullt ut åtnjuta de sociala, kulturella och ekonomiska fördelarna med internet, inbegripet genom åtgärder för att främja säkrare digitala infrastrukturer,
- främjar ansvarsfördelning mellan relevanta aktörer, bland annat genom samarbete mellan den offentliga och den privata sektorn samt forskningsinstitut och akademiska institutioner i cyberfrågor,

NOTERAR att dessa slutsatser från rådet inte påverkar fördelningen av befogenheter mellan EU och dess medlemsstater eller mellan EU-institutionerna,

OCH

UPPMANAR EU och dess medlemsstater att samarbeta, med respekt för varandras behörighetsområden och subsidiaritetsprincipen, som svar på de strategiska mål som anges i dessa slutsatser,

Främjande och skydd av mänskliga rättigheter på internet

UNDERSTRYKER att enskilda individers mänskliga rättigheter och grundläggande friheter enligt relevanta internationella instrument måste respekteras och upprätthållas både online och offline och VÄLKOMNAR att denna princip också bekräftats av FN:s råd för mänskliga rättigheter⁵ och FN:s generalförsamling,

UPPMANAR EU och dess medlemsstater att

- främja och skydda mänskliga rättigheter och grundläggande friheter på internet, däribland yttrandefriheten, rätten till tillgång till information, mötes- och föreningsfriheten, rätten till integritet, rätten till ett effektivt rättsmedel och en opartisk domstol, och att med kraft slå vakt om och försvara sina gemensamma ståndpunkter i relevanta regionala och globala forum,
- aktivt bidra till att förstärka fullgörandet av internationella förpliktelser avseende mänskliga rättigheter på internet,
- skydda de mänskliga rättigheterna för offer för grov och organiserad it-brottslighet genom att främja effektiva utredningar och lagföring genom att tillåta behöriga myndigheter att snabbt få tillgång till elektroniska bevis, med full respekt för internationell rätt och grundläggande rättigheter, inbegripet skyddet för personuppgifter,

⁵ A/HRC/RES/20/8.

- uppmuntra utbyte av god praxis mellan alla relevanta aktörer när det gäller främjande och skydd av grundläggande rättigheter på internet, särskilt åsikts- och yttrandefriheten och rätten till integritet,
- främja samhällsomfattande och lika tillgång till internet till rimliga kostnader, och särskilt kvinnors och flickors egenmakt vid utformningen av politiken och användningen av internet,

UPPMANAR EU och dess medlemsstater att främja genomförandet av EU:s riktlinjer om mänskliga rättigheter vad gäller yttrandefrihet online och offline och av EU:s riktlinjer om människorättsförsvare, och utnyttja dessa bättre, genom att

- utveckla och främja bästa praxis för att trygga respekten för mänskliga rättigheter online, bland annat i samband med export av tekniker som auktoritära regimer kan använda för övervakning eller censur,
- stödja tredjeländers insatser för att öka och förbättra sina medborgares tillgång till och säkra användning av informations- och kommunikationsteknik (IKT) och internet,
- öka medvetenheten och ge aktörer ökade möjligheter att använda IKT och internet för att främja mänskliga rättigheter och grundläggande friheter på internet,

Uppförandenormer och tillämpning av befintlig internationell rätt på området för internationell säkerhet

VÄLKOMNAR det arbete som gjorts i FN-gruppen med myndighetsexperter på utveckling inom området för information och telekommunikation i fråga om internationell säkerhet, särskilt rapporten från 2013⁶, och det samförstånd som uppnåtts om att internationell rätt, i synnerhet FN-stadgan, är tillämplig på internet och är avgörande för att minska risker och upprätthålla fred och stabilitet,

⁶ A/68/98.

VÄLKOMNAR antagandet av en första uppsättning förtroendeskapande åtgärder för cybersäkerhet inom ramen för OSSE⁷ och SER FRAM EMOT att de genomförs och att åtgärder för att stärka förtroende och samarbete utformas,

UPPREPAR EU:s och dess medlemsstaters åtagande att aktivt stödja utformningen av sådana åtgärder genom en samlad och samordnad strategi, även i andra regionala forum, t.ex. Aseans regionala forum, för att minska risken för missuppfattningar i förbindelserna och uppmanar medlemsstaterna att engagera sig ytterligare i detta syfte,

UPPMANAR EU och dess medlemsstater att

- fokusera insatserna på ett enhetligt och samordnat sätt och aktivt bidra till en global samsyn om hur befintlig internationell rätt ska tillämpas på internet och till utvecklingen av normer för länders ansvarsfulla agerande på internet, för att öka insynen, öppenheten och förtroendet, i överensstämmelse med gällande internationell rätt,
- med kraft upprätthålla principerna om staters ansvar för överträdelse av internationell rätt och ta de initiativ som krävs på nationell, regional och internationell nivå för att se till att dessa principer respekteras och efterlevs fullt ut på internet,
- med kraft vidhålla ståndpunkten att gällande internationell rätt är tillämplig på internet,

BETONAR vilken viktig roll EU och dess medlemsstater spelar i internationella debatter och evenemang rörande cyberpolitik, såsom den s.k. Londonprocessen och dess uppföljningskonferenser i Budapest och Seoul, och UPPMANAR dem att fortsätta sina insatser för att stödja den kommande världskonferensen om cyberrymden i Haag 2015, genom att bidra till att processen går framåt och utvecklas på ett positivt sätt samtidigt som man ser till att budskapen från EU:s sida är konsekventa,

⁷ Beslut nr 1106 från OSSE:s ständiga råd om inledande förtroendeskapande åtgärder för att minska riskerna för konflikter som härrör från användningen av informations- och kommunikationsteknik av den 3 december 2013.

Förvaltning av internet

ERINRAR OM sina nyligen antagna slutsatser om förvaltning av internet⁸ som innehåller EU:s ståndpunkt i denna fråga, och BETONAR vikten av dessa slutsatser med tanke på att förvaltning av internet är en integrerad del av den gemensamma och övergripande EU-strategin för cyberdiplomati,

Att stärka EU:s konkurrenskraft och välbefinnande

KONSTATERAR att internet och digital teknik har kommit att bli själva ryggraden för ekonomisk tillväxt på EU:s inre marknad och en mycket viktig resurs som alla ekonomiska sektorer är beroende av,

UNDERSTRYKER EU:s behov av att komma vidare med den digitala inre marknaden och främja ett regelverk för den, för att ytterligare utveckla konkurrenskraftiga och hållbara europeiska digitala företag och e-handel,

BETONAR att den digitala ekonomin endast kan uppnå sin verkliga potential om man garanterar skyddet för uppgifter online, för den underliggande infrastrukturen och för områden där möjligheterna och utmaningarna blir allt större i och med innovativ teknik såsom moln, mobil datorteknik och användning av sociala medier och analysverktyg som tillämpas på stordata,

ERKÄNNER de gränsöverskridande uppgiftsflödenas betydelse för främjande av tillväxt och ekonomisk utveckling samt vikten av att man sörjer för förtroende genom tillgänglighet, säkerhet, tillförlitlighet och interoperabilitet när det gäller kommunikationer online,

NOTERAR vikten av att EU spelar en aktiv roll i fastställande av IKT-standards och i möjligaste mån eftersträvar framtagandet av globala eller globalt kompatibla standarder som garanterar en hög säkerhetsnivå, främjar konkurrenskraftig, gränsöverskridande näthandel och nya affärsmodeller genom inkluderande bottom-up-processer och beaktar det pågående arbetet inom OECD med bland annat skatterelaterade frågor,

⁸ Dok. 16200/14.

UPPMANAR EU och medlemsstaterna att tillsammans med den privata sektorn, det tekniska samfundet och den akademiska världen samt det civila samhället arbeta för bättre öppna, sammankopplade och pålitliga lösningar för att skapa ett dynamiskt, konkurrenskraftigt och gynnsamt klimat för europeiska näringar och tjänstesektorer för att EU ska utmärka sig som en global aktör och som en marknad för investeringar och innovation,

UPPMANAR EU och dess medlemsstater att

- lägga särskild tyngdpunkt på att ytterligare verka för EU:s digitala inre marknad och förstärkt it-säkerhet, som främjar digitalt förtroende och möjliggör mer omfattande utnyttjande av IKT och IKT-baserad tillväxt,
- ta relevanta förhandlingar vidare inom respektive internationella och multilaterala forum samt stödja upptagandet av den digitala ekonomin på deras respektive agendor,
- systematiskt överväga att ta upp svåra frågor rörande uppgiftsskydd i samarbetet med viktiga internationella partner och länder och att bibehålla en hög nivå av it-säkerhet, inbegripet relevanta standarder, och därvidlag utreda hur man kan främja interoperabilitet och portabilitet för användarnas innehåll och uppgifter mellan olika digitala plattformar,
- verka för att Europarådets konvention om skydd för enskilda vid automatisk databehandling av personuppgifter ska vara en minimistandard för uppgiftsskydd i tredjeländer,
- stödja marknadstillträde i en anda av ömsesidig nytta gentemot tredjeländer vid förhandlingar om frihandelsavtal, med beaktande av EU:s värderingar och normer, inbegripet uppgiftsskydd,

Uppbyggnad och utveckling av cyberkapacitet

UPPREPAR vikten av cyberkapacitetsuppbyggnad i tredjeländer som en strategisk byggsten i de insatser inom cyberdiplomati som EU håller på att utveckla för främjande och skydd av mänskliga rättigheter, rättsstatlighet, säkerhet, tillväxt och utveckling,

BETONAR vikten av tillgång till och användning av öppen och säker IKT för att möjliggöra ekonomisk tillväxt och innovation som skyndar på framsteg och främjar politisk, social och ekonomisk utveckling världen över,

INSER behovet av att främja rättsstatlighet och bekämpa ökande organiserad brottslighet och lagöverträdelse på internet, i linje med människorättslagstiftning och internationella avtal om ömsesidig rättslig hjälp,

FORTSÄTTER verka för att Europarådets konvention om it-brottslighet ska fungera som en ram för det internationella samarbetet,

UPPMANAR MED EFTERTRYCK EU och dess medlemsstater att

- utveckla en samstämmig och övergripande strategi för cyberkapacitetsuppbyggnad, där man å ena sidan sammanför teknik, politik och kompetensutveckling inom en bredare och övergripande utvecklings- och säkerhetsagenda för EU och å andra sidan främjar utformningen av en effektiv EU-modell för cyberkapacitetsuppbyggnad,
- göra cyberkapacitetsuppbyggnad till en integrerad del i mer omfattande globala strategier på alla cyberområden, bland annat genom ett nära samarbete med den akademiska världen och den privata sektorn samt med Europeiska unionens byrå för nät- och informationssäkerhet (Enisa), Europeiska it-brottscentrumet inom Europol och EU:s institut för säkerhetsstudier⁹,
- stödja nya initiativ för cyberkapacitetsuppbyggnad som utvärderar, bygger vidare på och kompletterar befintliga initiativ med betoning på vikten av tillgång till och användning av obegränsad, o censurerad och icke-diskriminerande öppen och säker IKT för att främja öppna samhällen och möjliggöra ekonomisk tillväxt och social utveckling,
- främja hållbar cyberkapacitetsuppbyggnad, när så är lämpligt, tillsammans med internationella partner och rationalisera och prioritera finansiering, bland annat genom att fullt ut använda EU:s relevanta externa finansiella instrument och program,

⁹ Inom sina respektive mandat.

- främja Europarådets konvention om it-brottslighet internationellt som rättslig referensram för internationellt samarbete mot it-brottslighet på global nivå och bistå tredjeländer med att ansluta sig till konventionen och införa ett minimiregelverk på nationell nivå för att bekämpa it-brottslighet samt bygga upp nödvändig utrednings- och lagföringskapacitet,
- bemöta växande cyberhot och cyberutmaningar genom att öka motståndskraften hos kritisk informationsinfrastruktur och genom att stärka ett nära samarbete och samordning mellan internationella aktörer genom olika initiativ, t.ex. utveckling av förtroendeskapande, gemensamma standarder, internationella övningar på cyberområdet, upplysningsverksamhet, forskning och utbildning samt incidentförebyggande åtgärder,
- uppbåda expertis inom nationella organisationer på cyberområdet, inbegripet incidenthanteringsgrupper för datorsäkerhet, högteknologiska brottsbekämpningsenheter och andra behöriga nationella organ,

Strategiskt engagemang med viktiga partner och internationella organisationer

KONSTATERAR att de flesta politiska beslut om frågor som rör cyberrymden, eftersom den digitala världen till sin natur, omfattning och räckvidd är global och övergripande, får konsekvenser på internationell nivå som kräver aktivt internationellt engagemang, samarbete och samordning i EU,

BETONAR att utvecklingen av cyberrymden på senare tid ofta har skett inom olika internationella organisationer, framför allt FN, Europarådet, OSSE, OECD, Nato, AU, OAS, Asean, ARF m.fl.,

UPPMANAR EU och dess medlemsstater att utforma cyberdialoger inom ramen för en effektiv samordning av politiken, utan dubbelarbete och med beaktande av EU:s bredare politiska och ekonomiska intressen, som främjas gemensamt av alla EU-aktörer,

ERINRAR OM att strukturerade och övergripande strategiska samråd om cyberfrågor från EU:s sida redan har inletts med USA, Kina, Japan, Indien, Sydkorea och Brasilien och att förhandlingar om att inleda sådana diskussioner för närvarande pågår med andra partner; dessutom pågår många sektorsdialoger om IKT, organiserad brottslighet och mänskliga rättigheter i syfte att bygga upp tillit och förtroende och tillhandahålla plattformar för att utbyta bästa praxis, främja mänskliga rättigheter och rättsstatlighet, förbättra säkerheten och ta upp frågor av gemensamt intresse,

BEKRÄFTAR PÅ NYTT uppmaningen i EU:s strategi för cybersäkerhet om att

- inhämta medlemsstaternas cyberpolitiska expertis samt deras erfarenhet av bilaterala åtaganden/bilateralt samarbete för att utveckla gemensamma budskap från EU om frågor som rör cyberrymden,
- arbeta för en enhetlig internationell EU-politik för cyberrymden genom att öka engagemanget med viktiga internationella partner och organisationer, förbättra samordningen av globala cyberfrågor, integrera dem i de strategiska yttre förbindelserna och förbättra de interna samråden,
- stödja inrättandet av relevant nationell politik och relevanta nationella strategier och institutioner i tredjeländer i syfte att göra det möjligt att till fullo utnyttja den ekonomiska och sociala potentialen hos IKT, utveckla motståndskraftiga system och begränsa cyberriskerna för EU,

UPPMANAR EU och dess medlemsstater att

- se till att europeisk verksamhet i cyberrymden och nationell politik och lagstiftning samt nationella initiativ utformas så att en samstämmig strategi möjliggörs och dubbelarbete undviks,
- förbättra samordningen av dialoger med partner och involvera dem i bilaterala, regionala eller globala sammanhang,
- bibehålla nära relationer med relevanta internationella organisationer där den viktiga utvecklingen på cyberområdet sker,

- engagera det civila samhällets organisationer, den privata sektorn, det tekniska samfundet och den akademiska världen, där så är lämpligt, i utformningen och genomförandet av EU:s politik för cyberrymden,
- utbyta information om sina bilaterala samråd i cyberfrågor,

OCH

UPPMANAR EU och dess medlemsstater att stödja det pågående genomförandet av dessa slutsatser genom att ständigt se över EU:s strategiska mål och genom att upprätta politiska prioriteringar för EU:s cyberdiplomati,

UPPMANAR medlemsstaterna, kommissionen och den höga representanten att regelbundet rapportera till rådet om genomförandet av dessa slutsatser och UPPMANAR till regelbundet samarbete mellan rådets förberedande organ, särskilt gruppen Ordförandeskapets vänner (cyberfrågor), som även fortsättningsvis bör utgöra ett övergripande forum för samordning av och samarbete inom EU:s cyberpolitik.
