



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 11. februar 2015
(OR. en)

6122/15

CYBER 5
RELEX 114
JAIEX 6
TELECOM 32
COPS 42

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Vedr.: Udkast til Rådets konklusioner om cyberdiplomati

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om cyberdiplomati, som Rådet for Almindelige Anliggender den 10. februar 2015 vedtog.

Udkast til Rådets konklusioner om cyberdiplomati

Rådet for Den Europæiske Union,

SOM ANERKENDER, at cyberspacespørgsmål, navnlig cybersikkerhed, fremme og beskyttelse af menneskerettighederne i cyberspace, anvendelsen af gældende folkeret, retsstatsprincippet og normer for adfærd i cyberspace, internetforvaltning, den digitale økonomi, cyberkapacitetsopbygning og -udvikling og strategiske cyberforbindelser giver betydelige muligheder, men også hele tiden betyder nye udfordringer for EU's eksterne politikker, herunder den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik,

SOM BEKRÆFTER, at EU og dets medlemsstater bør tackle disse tværgående mangesidede spørgsmål ved hjælp af en kohærent international cyberspacepolitik, der fremmer EU's politiske, økonomiske og strategiske interesser, og fortsat samarbejde med centrale internationale partnere og organisationer og med civilsamfundet og den private sektor,

SOM UNDERSTREGER, at en sådan politik bør bygge på eksisterende politikdokumenter, navnlig Rådets konklusioner om den digitale dagsorden for Europa¹, om etårsdagen for EU's strategiramme og handlingsplan for menneskerettigheder og demokrati², om en EU-strategi for cybersikkerhed³ og om internetforvaltning⁴,

¹ Dok. 10130/10 og dok. 9981/10 (Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – En digital dagsorden for Europa (KOM(2010) 245 endelig)).

² Dok. 12559/13 og dok. 11855/12 (EU's strategiramme og EU's handlingsplan vedrørende menneskerettigheder og demokrati).

³ Dok. 12109/13 og dok. 6225/13 (Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: EU-strategi for cybersikkerhed: Et åbent, sikkert og beskyttet cyberspace (COM JOIN(2013) 1 final)).

⁴ Dok. 16200/14 og dok. 6460/14 (Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget - Internetpolitik og -forvaltning - EU's rolle i udformningen af fremtidens internetforvaltning (COM(2014) 72 final)).

SOM TAGER HENSYN TIL de seneste terrorangreb i Frankrig og BEKRÆFTER behovet for en samlet tilgang til terrorbekæmpelse, der omfatter en række tiltag inden for forskellige politikområder, herunder transport, finans, informationsteknologi og forbindelserne med tredjelande, som fastsat i den fælles erklæring, som justits- og indenrigsministrenes afgav på deres uformelle møde den 29.-30. januar 2015 i Riga,

SOM PÅ NY BEKRÆFTER EU's holdning om, at de samme standarder, principper og værdier, som EU værner om offline, navnlig verdenserklæringen om menneskerettigheder, den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder, den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, konventionen om barnets rettigheder og EU's charter om grundlæggende rettigheder, også skal gælde og være beskyttet i cyberspace,

SOM MINDER OM den afgørende betydning af at fremme og beskytte et fælles, åbent, frit og sikkert cyberspace, som fuldt ud afspejler og respekterer de grundlæggende EU-værdier demokrati, menneskerettigheder og retsstatsprincippet,

SOM FREMHÆVER betydningen af tillid gennem mere tilgængelig, sikker, pålidelig og interoperabel onlinekommunikation og noterer sig, at et sikkert flow og en sikker håndtering af data bidrager til økonomisk vækst,

SOM TAGER HENSYN TIL, at det stigende antal internationale fora, bilaterale og multilaterale møder og processer vedrørende cyberspacespørgsmål stiller alle interessenter over for udfordringer i forbindelse med at sikre passende deltagelse,

SOM ANERKENDER, at det er af afgørende betydning at udvikle et overordnet og sammenhængende narrativ om EU's cyberspørgsmål i lyset af udvidede og komplekse internationale drøftelser,

Erklærer herved, at det

BETRAGTER det som vigtigt og afgørende at videreudvikle og gennemføre en fælles og samlet EU-strategi for cyberdiplomati på globalt plan, som:

- fremmer og beskytter menneskerettigheder og bygger på EU's grundlæggende værdier om demokrati, menneskerettigheder og retsstatsprincippet, herunder retten til ytringsfrihed, adgang til aktindsigt og retten til privatlivets fred
- sikrer, at internettet ikke misbruges til at opildne til had og vold, og sikrer, at internettet, med ubetinget respekt for de grundlæggende frihedsrettigheder, forbliver et forum for ytringsfriheden under fuld overholdelse af lovgivningen
- fremmer en cyberpolitik, der bygger på ligestilling mellem kønnene
- fremmer europæisk vækst, velstand og konkurrenceevne og beskytter EU's centrale værdier, bl.a. ved at styrke cybersikkerheden og forbedre samarbejdet om bekæmpelse af cyberkriminalitet
- bidrager til at afbøde trusler mod cybersikkerheden, konfliktforebyggelse og større stabilitet i internationale forbindelser gennem brug af diplomatiske og retlige instrumenter
- fremmer bestræbelserne på at styrke flerpartsmodellen for internetforvaltning
- fremmer åbne og velstående samfund gennem foranstaltninger til opbygning af cyberkapacitet i tredjelande, som styrker[...] fremme og beskyttelse af retten til ytringsfrihed og adgang til information, og som giver borgerne mulighed for fuldt ud at nyde godt af de sociale, kulturelle og økonomiske fordele ved cyberspace, bl.a. gennem fremme af sikrere digitale infrastrukturer
- fremmer udvekslingen af ansvarsopgaver blandt relevante interessenter, herunder gennem samarbejde mellem offentlige og private sektorer samt forskningsinstitutter og akademiske institutioner om cyberspørgsmål,

NOTERER SIG, at disse rådskonklusioner ikke berører kompetencefordelingen mellem EU og dets medlemsstater eller fordelingen af beføjelser mellem EU-institutionerne,

OG

OPFORDRER EU og dets medlemsstater til at samarbejde og respektere hinandens kompetenceområder og nærhedsprincippet som reaktion på de strategiske mål, der er fastsat i disse konklusioner,

Fremme og beskyttelse af menneskerettighederne i cyberspace

UNDERSTREGER, at enkeltpersoners menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder som fastlagt i de relevante internationale instrumenter skal respekteres og forsvares både online og offline, og GLÆDER SIG OVER, at dette princip også er blevet bekræftet af FN's Menneskerettighedsråd⁵ og Generalforsamling,

OPFORDRER EU og dets medlemsstater TIL:

- at fremme og beskytte menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder i cyberspace, herunder ytringsfrihed, adgang til information, forsamlings- og foreningsfrihed, privatlivets fred, effektive retsmidler og retten en retfærdig rettergang og til i høj grad at værne om og kraftigt forsvare deres fælles holdninger i de relevante regionale og globale fora
- aktivt at bidrage til håndhævelsen af de internationale forpligtelser til at respektere menneskerettighederne i cyberspace
- at beskytte menneskerettighederne for ofre for grov og organiseret kriminalitet i cyberspace ved at fremme effektive efterforskninger og retsforfølgninger, der gør det muligt for kompetente myndigheder at opnå rettidig adgang til elektroniske beviser, under fuld overholdelse af folkeretten og de grundlæggende rettigheder, herunder beskyttelse af personoplysninger

⁵ A/HRC/RES/20/8.

- at opfordre til udveksling med alle relevante interessenter af god praksis vedrørende fremme og beskyttelse af grundlæggende rettigheder i cyberspace, navnlig menings- og ytringsfriheden og retten til privatlivets fred
- at fremme universel, prisoverkommelig og lige adgang til internettet og navnlig styrkelsen af kvinders og pigers indflydelse og status i forbindelse med politikudvikling og brugen af internettet,

OPFORDRER EU og dets medlemsstater til at fremme gennemførelsen og gøre bedre brug af EU-retningslinjerne vedrørende ytringsfrihed online og offline og af EU-retningslinjerne vedrørende menneskerettighedsforkæmpere, navnlig ved at:

- udvikle og fremme bedste praksis for at sikre respekt for menneskerettighederne online, herunder inden for rammerne af eksport af teknologier, som kan anvendes af autoritære regimer til overvågning eller censur
- støtte tredjelandes bestræbelser på at øge og forbedre deres borgeres adgang til og sikre brug af informations- og kommunikationsteknologi (IKT) og internettet
- øge bevidstheden om og interessenters indflydelse på brugen af IKT og internettet for at fremme menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder i cyberspace,

Adfærdsnormer og anvendelse af eksisterende folkeret inden for international sikkerhed

SER MED TILFREDSHED PÅ arbejdet i FN's gruppe af regeringseksperter om udviklingen inden for information og telekommunikation i forbindelse med international sikkerhed, navnlig dens rapport fra 2013⁶ og den konsensus, der er opnået om, at folkeret, navnlig De Forenede Nationers pagt, finder anvendelse på cyberspace og er afgørende for at mindske risici og opretholde fred og stabilitet,

⁶ A/68/98.

SER MED TILFREDSHED PÅ vedtagelsen af et første sæt af tillidsskabende foranstaltninger med hensyn til cybersikkerhed i OSCE-regi⁷ og SER FREM TIL gennemførelsen heraf samt udviklingen af foranstaltninger, der sigter mod at fremme tillid og samarbejde,

GENTAGER EU's og dets medlemsstaters tilsagn om aktivt at støtte udviklingen af sådanne foranstaltninger gennem en konsolideret og koordineret strategi, herunder i andre regionale fora såsom f.eks. ASEAN Regional Forum, for at mindske risikoen for misforståelser i deres forbindelser og opfordrer større medlemsstater til at engagere sig med henblik herpå,

TILSKYNDER EU og dets medlemsstater TIL:

- at samle indsatsen på sammenhængende og koordineret vis og bidrage aktivt til at opnå en global fælles forståelse for, hvordan gældende folkeret skal anvendes i cyberspace, og til udviklingen af standarder for ansvarlig statslig adfærd i cyberspace med henblik på at øge gennemsigtigheden og tilliden i overensstemmelse med bestemmelserne i eksisterende folkeret
- i høj grad at forsvare principperne vedrørende staters ansvar for internationalt retsstridige handlinger og at tage de initiativer, der er nødvendige på nationalt, regionalt og internationalt plan, for at sikre, at de respekteres og håndhæves fuldt ud i cyberspace
- i høj grad at forsvare den holdning, at eksisterende folkeret finder anvendelse på cyberspace,

FREMHÆVER den centrale rolle, som EU og dets medlemsstater spiller i internationale debatter og arrangementer om cyberspacepolitik, såsom "Londonprocessen" og konferencerne til opfølgning heraf i Budapest og Seoul, og OPFORDRER dem til at fortsætte deres indsats med henblik på at støtte den næste globale konference om cyberspace i Haag i 2015 ved at bidrage til den positive udvikling og fremskridtene i denne proces, samtidig med at de sikrer sammenhængen i budskaberne fra EU,

⁷ OSCE's Permanente Råds afgørelse nr. 1106 af 3. december 2013 om den første række af OSCE's tillidsskabende foranstaltninger til at mindske risikoen for konflikter som følge af brugen af informations- og kommunikationsteknologier.

Internetforvaltning

MINDER OM de konklusioner om internetforvaltning⁸, det vedtog for nylig, og som omfatter EU's holdning til dette spørgsmål, og UNDERSTREGER betydningen af disse konklusioner, idet internetforvaltning er en integreret del af den fælles og samlede EU-strategi for cyberdiplomati,

Styrke EU's konkurrenceevne og velstand

ANERKENDER, at internettet og digital teknologi er blevet rygraden i den økonomiske vækst i EU's indre marked og en afgørende kilde, som alle økonomiske sektorer baserer sig på,

UNDERSTREGER behovet for, at EU fremskynder det digitale indre marked og fremmer dets lovgivningsmæssige rammer for yderligere at udvikle konkurrencedygtige og bæredygtige europæiske digitale virksomheder og e-handel,

UNDERSTREGER, at den digitale økonomi kun kan opfylde sit fulde potentiale ved at sikre beskyttelse af onlinedata samt den underliggende infrastruktur og de områder, der står over for øgede muligheder og udfordringer med innovative teknologier såsom cloud computing, mobile computing og social computing og analytiske redskaber, der anvendes i forbindelse med big data,

ANERKENDER betydningen af grænseoverskridende datastrømme for at fremme vækst og økonomisk udvikling og for at sikre tilliden gennem tilgængelig, sikker, pålidelig og interoperabel onlinekommunikation,

ANERKENDER betydningen af EU's aktive rolle i fastsættelsen af IKT-standarder, den fortsatte udvikling, så vidt muligt, af globale eller globalt interoperable standarder, der sikrer et højt sikkerhedsniveau, fremme af konkurrencedygtig grænseoverskridende onlinehandel og nye forretningsmodeller gennem inklusive processer og bottom-up-processer under hensyntagen til det igangværende arbejde inden for rammerne af OECD, herunder om beskatningsrelaterede spørgsmål,

⁸ Dok. 16200/14.

OPFORDRER EU og medlemsstaterne til, sammen med den private sektor, tekniske og akademiske kredse samt civilsamfundet, at arbejde for at styrke åbne, sammenhængende og pålidelige løsninger for at skabe et dynamisk, konkurrencedygtigt og gunstigt klima for europæiske industrier og tjenester, der sikrer, at EU fremstår som en global aktør og som et marked for investeringer og innovation,

OPFORDRER EU og dets medlemsstater til:

- at lægge særlig vægt på yderligere fremme af EU's digitale indre marked og at øge IT-sikkerheden, fremme digital tillid og derved muliggøre større brug af IKT samt IKT-drevet vækst
- at gå videre med de relevante forhandlinger i de respektive internationale og multilaterale fora samt at støtte inddragelsen af den digitale økonomi i deres respektive dagsordener
- systematisk at overveje at håndtere udfordringerne i forbindelse med databeskyttelse i samarbejde med centrale internationale partnere og lande og at opretholde et højt niveau af IT-sikkerhed, herunder relevante standarder, og dermed at udforske mulighederne for at fremme interoperabilitet og muligheden for at overføre brugernes indhold og data mellem forskellige digitale platforme
- at fremme Europarådets konvention om beskyttelse af det enkelte menneske i forbindelse med automatisk databehandling af personoplysninger som en minimumsstandard for databeskyttelse i tredjelande
- at støtte markedsadgang i en ånd af indbyrdes og gensidig fordel med tredjelande, når der forhandles frihandelsaftaler under hensyntagen til EU's værdier og normer, herunder databeskyttelse,

Opbygning og udvikling af cyberkapacitet

GENTAGER vigtigheden af opbygning af cyberkapacitet i tredjelande som et strategisk vigtigt element i udviklingen af EU's indsats inden for cyberdiplomati hen imod fremme og beskyttelse af menneskerettighederne, retsstatsprincippet, sikkerhed, vækst og udvikling,

UNDERSTREGER vigtigheden af adgangen til og brugen af åben og sikker IKT for at muliggøre økonomisk vækst og innovation, fremskynde fremskridt og skabe politisk, social og økonomisk udvikling på verdensplan,

ANERKENDER behovet for at fremme retsstatsprincippet og bekæmpe stigningen i organiseret kriminalitet og ulovlige handlinger i cyberspace i overensstemmelse med menneskerettighedslovgivningen og internationale aftaler om gensidig retshjælp,

FORTSÆTTER med at fremme Europarådets konvention om IT-kriminalitet som en ramme for det internationale samarbejde,

OPFORDRER KRAFTIGT EU og dets medlemsstater til:

- at udvikle en sammenhængende og global tilgang til opbygning af cyberkapacitet, der på den ene side forener udvikling af teknologi, politik og kompetencer som led i en bredere og overordnet udviklings- og sikkerhedsdagsorden for EU og på den anden side letter udformningen af en effektiv EU-model for opbygning af cyberkapacitet
- at gøre opbygning af cyberkapacitet til en integreret del af bredere globale tilgange inden for alle områder af cyberspace, herunder gennem tæt samarbejde med de akademiske kredse og den private sektor samt Den Europæiske Unions Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA), Det Europæiske Center til Bekæmpelse af IT-Kriminalitet under Europol og EU's Institut for Sikkerhedsstudier⁹
- at støtte nye initiativer inden for opbygning af cyberkapacitet, der gør status over, bygger videre på og supplerer eksisterende initiativer, der understreger vigtigheden af adgang til og brug af uhindret, uzensureret og ikkediskriminerende brug af åben og sikker IKT for at fremme åbne samfund og muliggøre økonomisk vækst og social udvikling
- sammen med internationale partnere at fremme bæredygtig opbygning af cyberkapacitet, hvor det er relevant, samt at strømline og prioritere finansiering, herunder ved at gøre fuld brug af relevante eksterne finansielle EU-instrumenter og -programmer

⁹ Inden for deres respektive kompetenceområder.

- at fremme Europarådets konvention om IT-kriminalitet på internationalt plan som en retlig referenceramme for internationalt samarbejde om bekæmpelse af cyberkriminalitet på globalt plan og at støtte tredjelande med at tiltræde konventionen, at indføre en national retlig minimumsramme for bekæmpelse af cyberkriminalitet samt at udvikle de nødvendige efterforsknings- og retshåndhævelseskapaciteter
- at tackle de voksende cybertrusler og -udfordringer ved at øge den kritiske informationsinfrastrukturens modstandsdygtighed og styrke det nære samarbejde og tæt koordinering mellem internationale interessenter gennem initiativer såsom udvikling af tillidsskabelse, fælles standarder, internationale cyberøvelser, oplysningsaktiviteter, undervisning, forskning og uddannelse og mekanismer til reaktion på hændelser
- at udnytte nationale cyberorganisationers ekspertise, herunder enheder, der håndterer IT-sikkerhedshændelser, højteknologikriminalitetsenheder og andre nationale kompetente organer,

Strategisk indsats med centrale partnere og internationale organisationer

ERKENDER, at de fleste politiske beslutninger om cyberspacerelaterede spørgsmål på grund af det digitale områdes overordnede og tværgående art, omfang og rækkevidde har internationale virkninger, der nødvendiggør et aktivt internationalt engagement, samarbejde og koordinering på internationalt plan i EU,

UNDERSTREGER, at mange af de nylige udviklinger på cyberspaceområdet har fundet sted i forskellige internationale organisationer, navnlig FN, Europarådet, OSCE, OECD, NATO, AU, OAS, ASEAN, ARF osv.,

TILSKYNDER EU og dets medlemsstater til at forberede cyberrelaterede dialoger inden for rammerne af effektiv politikkoordinering, idet der undgås overlapning af indsatsen og tages hensyn til EU's bredere politiske og økonomiske interesser, der fremmes kollektivt af alle EU-aktører,

MINDER OM, at der allerede er blevet indledt strukturerede og overordnede strategiske EU-konsultationer om cyberspørgsmål med USA, Kina, Japan, Indien, Sydkorea og Brasilien, og at der for øjeblikket foregår forhandlinger om at indlede sådanne drøftelser med andre partnere; utallige sektorielle dialoger foregår endvidere om IKT, organiseret kriminalitet og menneskerettigheder med det formål at opbygge tillid og tiltro samt at skabe platforme for udveksling af bedste praksis, fremme menneskerettighederne og retsstatsprincippet, forbedre sikkerheden og håndtere spørgsmål af fælles interesse,

BEKRÆFTER opfordringen i EU's cybersikkerhedsstrategi til:

- at indhente medlemsstaternes cyberpolitiske ekspertise og erfaringer fra bilaterale kontakter/samarbejde for at udvikle fælles EU-budskaber om cyberspacespørgsmål
- at arbejde for, at der tilvejebringes en konsekvent EU-politik for det internationale cyberspace ved at øge kontakterne med centrale internationale partnere og organisationer, forbedre koordineringen af globale cyberspørgsmål, integrere de strategiske eksterne relationer og forbedre internationale konsultationer
- at støtte oprettelsen af relevante nationale politikker, strategier og institutioner i tredjelande med henblik på at realisere IKT'ers fulde økonomiske og sociale potentiale, udvikle robuste systemer og begrænse cyberrisiciene for EU,

OPFORDRER EU og dets medlemsstater TIL:

- at sikre, at europæiske aktiviteter i cyberspace samt nationale politikker, love og initiativer er udformet på en måde, der muliggør en sammenhængende tilgang og forhindrer overlapning
- at forbedre koordineringen af dialoger med partnere og at engagere dem i bilateralt, regionalt og globalt regi
- at opretholde tætte forbindelser med de relevante internationale organisationer, hvor de største udviklinger på cyberområdet finder sted

- at inddrage civilsamfundsorganisationer, den private sektor tekniske og akademiske samfund, hvor det er relevant, i at udarbejde og gennemføre EU's cyberspacepolitik
- at udveksle oplysninger om deres bilaterale konsultationer om cyberspørgsmål,

OG

TILSKYNDER EU og dets medlemsstater til at støtte den igangværende gennemførelse af disse konklusioner ved konstant at overvåge EU's strategiske mål og opstille politiske prioriteter for EU's cyberdiplomati,

OPFORDRER medlemsstaterne, Kommissionen og den højtstående repræsentant til regelmæssigt at rapportere til Rådet om gennemførelsen af disse konklusioner og TILSKYNDER TIL regelmæssigt samarbejde mellem Rådets kompetente forberedende organer, især med Gruppen af Formandskabets Venner (cyberspørgsmål), der fortsat bør fungere som et overordnet og tværgående forum for koordinering og samarbejde inden for EU's cyberpolitik.
