

Brusel 11. února 2015
(OR. en)

6122/15

CYBER 5
RELEX 114
JAIEX 6
TELECOM 32
COPS 42

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Závěry Rady o kybernetické diplomacii

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o kybernetické diplomacii ve znění přijatém na zasedání Rady pro obecné záležitosti konaném dne 10. února 2015.

Návrh závěrů Rady o kybernetické diplomacii

Rada Evropské unie,

UZNÁVAJÍC, že problematika kyberprostoru, a zejména kybernetická bezpečnost, prosazování a ochrana lidských práv v kyberprostoru, uplatňování stávajících mezinárodních právních předpisů, zásad právního státu a norem chování v kyberprostoru, správa internetu, digitální hospodářství, budování a rozvoj kybernetických kapacit, jakož i strategické vztahy v oblasti kybernetiky skýtají značné příležitosti, ale zároveň znamenají neustále se vyvíjející výzvy pro vnější politiky EU, včetně společné zahraniční a bezpečnostní politiky,

POTVRZUJÍC, že EU a její členské státy by měly tyto průřezové mnohostranné otázky řešit prostřednictvím soudržné mezinárodní politiky týkající se kyberprostoru, která prosazuje politické, hospodářské a strategické zájmy EU, a nadále spolupracovat s klíčovými mezinárodními partnery a organizacemi, jakož i s občanskou společností a soukromým sektorem,

VYZDVIHUJÍC, že tato politika by měla být založena na stávajících politických dokumentech, zejména závěrech Rady o Digitální agendě pro Evropu¹, o prvním výročí strategického rámce a akčního plánu EU pro lidská práva a demokracii², o strategii kybernetické bezpečnosti EU³ a o správě internetu⁴,

¹ Dokumenty 10130/10 a 9981/10 (sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Digitální program pro Evropu (KOM(2010) 245 v konečném znění)).

² Dokumenty 12559/13 a 11855/12 (strategický rámec EU a akční plán EU v oblasti lidských práv a demokracie).

³ Dokumenty 12109/13 a 6225/13 (společné sdělení Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů „Strategie kybernetické bezpečnosti Evropské unie: Otevřený, bezpečný a chráněný kyberprostor“ (COM JOIN(2013) 1 final)).

⁴ Dokumenty 16200/14 a 6460/14 (sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů „Politika v oblasti internetu a jeho správa: Úloha Evropy při formování budoucnosti internetové správy (COM(2014) 72 final)).

MAJÍC NA PAMĚTI nedávné teroristické útoky ve Francii a POTVRZUJÍC nutnost komplexního přístupu v rámci boje proti terorismu, který zahrnuje různá opatření v jednotlivých politikách, včetně oblasti dopravy, financí, informačních technologií a ve vztazích s třetími zeměmi, jak je stanoveno ve společném prohlášení ministrů spravedlnosti a vnitra vypracovaném na jejich neformálním zasedání konaném v Rize ve dnech 29. a 30. ledna 2015.

OPĚTOVNĚ POTVRZUJÍC postoj EU stanovující, že v případě kyberprostoru je třeba uplatňovat a chránit stejné normy, zásady a hodnoty, jaké EU prosazuje mimo něj, přičemž se jedná zejména o Všeobecnou deklaraci lidských práv, Mezinárodní pakt o občanských a politických právech, Evropskou úmluvu o ochraně lidských práv a základních svobod, Úmluvu o právech dítěte a Listinu základních práv EU,

PŘIPOMÍNÁJÍC, že je zásadně důležité prosazovat a chránit jednotný, otevřený, svobodný a bezpečný kyberprostor, který plně zohledňuje a respektuje základní hodnoty EU, jimiž jsou demokracie, lidská práva a právní stát,

ZDŮRAŽŇUJÍC, že je důležité zajistit důvěryhodnost online komunikace zvýšením její dostupnosti, bezpečnosti, spolehlivosti a interoperability, a konstatujíc, že bezpečný tok údajů a bezpečné nakládání s nimi přispívají k hospodářskému růstu,

DOMNÍVAJÍC SE, že vzhledem k rostoucímu počtu mezinárodních fór, dvoustranných a vícestranných jednání a procesů věnovaných problematice kyberprostoru je pro všechny zúčastněné strany výzvou patřičným způsobem se zapojovat,

UZNÁVAJÍC, že s ohledem na rozšiřující se a komplexní mezinárodní jednání je zásadně důležité vypracovat zastřešující a soudržnou argumentaci týkající se kybernetických otázek EU,

VZHLEDEM K TĚMTO DŮVODŮM

POVAŽUJE za zásadně důležité dále rozvinout a uplatňovat společný a komplexní přístup EU ve věci kybernetické diplomacie na celosvětové úrovni, který:

- prosazuje a chrání lidská práva a vychází ze základních hodnot EU, jimiž jsou demokracie, lidská práva a právní stát, včetně práva na svobodu projevu, na přístup k informacím a práva na soukromí,
- zajišťuje, aby internet nebyl zneužíván k podněcování nenávisti a násilí, a poskytuje záruky, že internet zůstane fórem svobodného projevu využívaném v plném souladu s právními předpisy a za přísného dodržování základních svobod,
- prosazuje politiku v oblasti kybernetiky založenou na zásadě rovnosti žen a mužů,
- přispívá k evropskému růstu, prosperitě a konkurenceschopnosti a chrání základní hodnoty EU, mimo jiné posílením kybernetické bezpečnosti a zdokonalením spolupráce při boji proti kyberkriminalitě,
- napomáhá ke zmírňování hrozeb pro kybernetickou bezpečnost, k předcházení konfliktům, větší stabilitě mezinárodních vztahů prostřednictvím uplatňování diplomatických a právních nástrojů,
- podporuje úsilí o posílení modelu správy internetu zahrnujícího různé zúčastněné strany,
- podporuje otevřené a prosperující společnosti, a to prostřednictvím opatření k budování kybernetických kapacit ve třetích zemích, jež zajišťují větší [...] podporu a ochranu práva na svobodu projevu a přístup k informacím a která občanům umožní plně požívat sociálních, kulturních a hospodářských výhod kyberprostoru, včetně prosazování bezpečnějších digitálních infrastruktur,
- prosazuje sdílení odpovědností mezi příslušnými zúčastněnými stranami, mimo jiné prostřednictvím spolupráce věnované otázkám týkajícím se kybernetiky, a to mezi veřejným a soukromým sektorem, jakož i výzkumnými a akademickými institucemi,

BERE NA VĚDOMÍ, že těmito závěry Rady není dotčeno rozdělení pravomocí mezi EU a jejími členskými státy a vymezení pravomocí mezi orgány EU,

A

VYZÝVÁ EU a její členské státy, aby spolupracovaly v zájmu strategických cílů stanovených v těchto závěrech a respektovaly přitom své oblasti působnosti a zásadu subsidiarity,

Prosazování a ochrana lidských práv v kyberprostoru

ZDŮRAŽŇUJE, že lidská práva a základní svobody jednotlivců zakotvené v příslušných mezinárodních nástrojích musí být respektovány a dodržovány stejným způsobem online i offline, a VÍTÁ, že tato zásada byla rovněž potvrzena Radou OSN pro lidská práva⁵ a Valným shromážděním,

VYZÝVÁ EU a její členské státy, aby:

- podporovaly a chránily lidská práva a základní svobody v kyberprostoru, včetně svobody projevu, přístupu k informacím, sdružování a shromažďování, soukromí, účinných právních opravných prostředků a spravedlivého procesu, a na příslušných regionálních a celosvětových fórech důrazně prosazovaly a pevně hájily jejich společné postoje,
- aktivně přispívaly k prosazování mezinárodních závazků v oblasti lidských práv v kyberprostoru,
- chránily lidská práva obětí závažné a organizované trestné činnosti v kyberprostoru tím, že budou prosazovat účinná vyšetřování a stíhání, umožňující příslušným orgánům získat včasný přístup k elektronickým důkazům při plném respektování mezinárodního práva a základních práv, včetně ochrany osobních údajů,

⁵ Dokument A/HRC/RES/20/8.

- podněcovaly výměny osvědčených postupů týkajících se prosazování a ochrany základních práv v kyberprostoru, zejména pokud jde o svobodu přesvědčení a projevu a o právo na soukromí, se všemi příslušnými zúčastněnými stranami,
- prosazovaly všeobecný, cenově přijatelný a rovný přístup k internetu, a zejména posilování postavení žen a dívek v rámci rozvoje politik a využívání internetu,

VYZÝVÁ EU a její členské státy, aby prosazovaly provádění a lepší využívání obecných zásad EU týkajících se svobody projevu online a offline a obecných zásad EU týkajících se obránců lidských práv, zejména tím, že:

- vytvoří a budou prosazovat osvědčené postupy s cílem zajistit dodržování lidských práv online, a to i v rámci vývozu technologií, jež by mohly být využity ke sledování nebo cenzuře ze strany autoritářských režimů,
- podpoří úsilí třetích zemí za účelem posílení a zlepšení přístupu jejich občanů k informačním a komunikačním technologiím a internetu, jakož i bezpečného využívání těchto technologií a internetu ze strany jejich občanů,
- budou zvyšovat informovanost a umožňovat zúčastněným stranám, aby využívaly informačních a komunikačních technologií a internetu k prosazování lidských práv a základních svobod v kyberprostoru,

Normy chování a uplatňování stávajícího mezinárodního práva v oblasti mezinárodní bezpečnosti

VÍTÁ práci vykonanou v rámci skupiny vládních odborníků OSN, pokud jde o vývoj v informační a telekomunikační oblasti v kontextu mezinárodní bezpečnosti, zejména zprávu této skupiny z roku 2013⁶, a dosažený konsensus ohledně toho, že mezinárodní právo, zejména Charta Organizace spojených národů, je použitelné i pro kyberprostor a je zásadním nástrojem pro snižování rizik a zachování míru a stability,

⁶ Dokument 68/98.

VÍTÁ přijetí prvního souboru opatření k budování důvěry v oblasti kybernetické bezpečnosti v rámci OBSE⁷ a SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ jejich provádění, jakož i vývoj opatření zaměřených na posílení důvěry a spolupráce,

ZNOVU PŘIPOMÍNÁ závazek EU a jejích členských států, jímž je aktivně podporovat vývoj těchto opatření prostřednictvím konsolidovaného a koordinovaného přístupu, jakož i v rámci dalších regionálních fór, jako je regionální fórum ASEAN, za účelem snížení rizika mylného vnímání v kontextu jejich vztahů, a podporuje větší zapojení členských států za tímto účelem,

VYZÝVÁ EU a její členské státy, aby:

- zaměřily své úsilí soudržným a koordinovaným způsobem a aktivně přispívaly k dosažení celosvětového společného porozumění, pokud jde o způsoby uplatňování stávajícího mezinárodního práva v kyberprostoru, a k vypracování norem pro odpovědné chování státu v kyberprostoru za účelem zvýšení transparentnosti a důvěry, v souladu se stávajícími mezinárodními právními předpisy,
- důrazně prosazovaly zásady týkající se odpovědnosti státu za jednání v rozporu s mezinárodním právem a přijaly nezbytné iniciativy na vnitrostátní, regionální a mezinárodní úrovni k zajištění jejich plného dodržování a vymáhání v oblasti kyberprostoru,
- důrazně prosazovaly postoj, podle něhož je stávající mezinárodní právo právem rozhodným pro kyberprostor,

ZDŮRAŽŇUJE klíčovou úlohu, kterou hraje EU a její členské státy v rámci mezinárodních jednání a akcí věnovaných politice týkající se kyberprostoru, jako je „londýnský proces“ a návazné konference konané v Budapešti a v Soulu, a VYZÝVÁ je, aby nadále vyvíjely úsilí za účelem podpory příští celosvětové konference o kyberprostoru, která se bude konat v roce 2015 v Haagu, tím, že přispějí k příznivému vývoji a pokroku tohoto procesu, přičemž zajistí jednotné vystupování ze strany EU,

⁷ Rozhodnutí Stálé rady č. 1106 ze dne 3. prosince 2013 o úvodním souboru opatření OBSE k budování důvěry za účelem snížení rizika konfliktů způsobených používáním informačních a komunikačních technologií.

Správa internetu

PŘIPOMÍNÁ své nedávno přijaté závěry o správě internetu⁸, jež obsahují postoj EU k dané otázce, a ZDŮRAZŇUJE význam těchto závěrů vzhledem k tomu, že správa internetu je nedílnou součástí společného a komplexního přístupu EU ve věci kybernetické diplomacie,

Posílení konkurenceschopnosti a prosperity EU

UZNÁVÁ, že internet a digitální technologie se staly hlavní oporou hospodářského růstu vnitřního trhu EU a zásadně důležitým zdrojem, na němž závisí všechna hospodářská odvětví,

ZDŮRAZŇUJE, že je zapotřebí, aby EU pokročila v jednotném digitálním trhu a prosazovala svůj regulační rámec s cílem dále rozvíjet konkurenceschopné a udržitelné evropské digitální podniky a elektronický obchod,

VYZDVIHUJE, že digitální hospodářství může dosáhnout svého skutečného potenciálu pouze prostřednictvím zajištění ochrany údajů online, jakož i související infrastruktury a oblastí, v nichž dochází vzhledem k inovačním technologiím, jako jsou cloud computing, mobilní a sociální computing a analytické nástroje uplatňované pro data velkého objemu, k nárůstu příležitostí i výzev,

UZNÁVÁ význam přeshraničních toků údajů pro prosazování růstu a hospodářského rozvoje a pro zajištění důvěry prostřednictvím dostupnosti, bezpečnosti, spolehlivosti a interoperability komunikací online,

UZNÁVÁ, že je důležité, aby EU hrála aktivní úlohu při stanovování norem v oblasti informačních a komunikačních technologií a v co největší míře přitom usilovala o vypracování celosvětových či celosvětově interoperabilních norem zajišťujících vysokou úroveň bezpečnosti, podporovala konkurenceschopný přeshraniční elektronický obchod a nové podnikatelské modely prostřednictvím inkluzivních procesů uplatňujících přístup zdola nahoru a současně zohledňovala práci probíhající v rámci OECD, mimo jiné na otázkách týkajících se zdanění,

⁸ Dokument 16200/14.

VYZÝVÁ EU a členské státy spolu se soukromým sektorem, odbornou a akademickou obcí a občanskou společností, aby usilovaly o posílení otevřených, propojených a důvěryhodných řešení v zájmu vytvoření dynamického a konkurenceschopného prostředí s příznivými podmínkami pro evropská průmyslová odvětví a služby, které zajistí, aby EU vynikala jako globální aktér a jako trh pro investice a inovace,

VYZÝVÁ EU a její členské státy, aby:

- kladly zvláštní důraz na další podporu jednotného digitálního trhu EU a zlepšení bezpečnosti informačních technologií, podporu digitální důvěry a umožnění většího využívání informačních a komunikačních technologií a růstu založeného na těchto technologiích;
- pokročily v příslušných jednáních v rámci souvisejících mezinárodních a mnohostranných fór a rovněž podpořily začlenění digitálního hospodářství do svých příslušných programů;
- systematicky zvažovaly řešení problémů týkajících se ochrany údajů ve spolupráci s klíčovými mezinárodními partnery a zeměmi a zachovaly vysokou úroveň bezpečnosti informačních technologií, včetně příslušných norem, a přitom zkoumaly možnosti, jak podpořit interoperabilitu a přenositelnost uživatelského obsahu a údajů mezi různými digitálními platformami;
- prosazovaly Úmluvu Rady Evropy o ochraně osob se zřetelem na automatizované zpracování osobních dat jakožto minimální standard ochrany údajů ve třetích zemích,
- při jednáních o dohodách o volném obchodu podporovaly přístup na trh v duchu oboustranného a vzájemného prospěchu se třetími zeměmi a zohledňovaly přitom hodnoty a normy EU, včetně ochrany údajů,

Budování a rozvoj kybernetických kapacit

OPĚTOVNĚ OPAKUJE důležitost budování kybernetických kapacit ve třetích zemích jakožto strategického klíčového prvku úsilí EU v oblasti vyvíjející se kybernetické diplomacie zaměřeného na prosazování a ochranu lidských práv, právní stát, bezpečnost, růst a rozvoj,

ZDŮRAŽŇUJE význam přístupu k otevřeným a bezpečným informačním a komunikačním technologiím a využívání takových technologií za účelem umožnění hospodářského růstu a inovací, urychlení pokroku a zajištění politického, sociálního a hospodářského rozvoje na celém světě,

UZNÁVÁ, že je třeba prosazovat právní stát a bojovat proti nárůstu organizované trestné činnosti a protiprávních činů v kyberprostoru, v souladu s právními předpisy v oblasti lidských práv a mezinárodními dohodami o vzájemné právní pomoci,

NADÁLE prosazuje Úmluvu Rady Evropy o kyberkriminalitě jako rámec pro mezinárodní spolupráci,

DŮRAZNĚ VYZÝVÁ EU a její členské státy, aby:

- vypracovaly soudržný a globální přístup k budování kybernetických kapacit, který na jedné straně sdružuje v rámci širší zastřešující rozvojové a bezpečnostní agendy EU technologie, politiku a rozvoj dovedností a na straně druhé usnadňuje navržení účinného modelu EU pro budování kybernetických kapacit;
- učinily budování kybernetických kapacit nedílnou součástí širších globálních přístupů ve všech oblastech kyberprostoru, mimo jiné prostřednictvím úzké spolupráce s akademickou obcí a soukromým sektorem, jakož i s Agenturou Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací (ENISA), Evropským centrem pro boj proti kyberkriminalitě v rámci Europolu a Ústavem EU pro studium bezpečnosti⁹;
- podporovaly nové iniciativy v oblasti budování kybernetických kapacit, které vyhodnocují a doplňují stávající iniciativy a vychází z nich, přičemž kladou důraz na svobodný, necenzurovaný a nediskriminační přístup k otevřeným a bezpečným informačním a komunikačním technologiím a takovéto využívání těchto technologií za účelem posílení otevřených společností a umožnění hospodářského růstu a sociálního rozvoje;
- prosazovaly udržitelné budování kybernetických kapacit – ve vhodných případech spolu s mezinárodními partnery – jakož i racionalizaci a stanovování priorit v oblasti financování, mimo jiné prostřednictvím plného využívání příslušných vnějších finančních nástrojů a programů EU;

⁹ V rámci jejich příslušných pravomocí.

- na mezinárodní úrovni prosazovaly Úmluvu Rady Evropy o kyberkriminalitě jako referenční právní rámec pro mezinárodní spolupráci v boji proti kyberkriminalitě na celosvětové úrovni a podporovaly třetí země v přistoupení k této úmluvě a v zavádění minimálního vnitrostátního právního rámce pro boj proti kyberkriminalitě, jakož i v rozvoji kapacit nezbytných pro vyšetřování a stíhání;
- řešily otázku rostoucích kybernetických hrozeb a výzev tím, že budou zvyšovat odolnost kritických informačních infrastruktur a posílí úzkou spolupráci a koordinaci mezi mezinárodními zúčastněnými stranami, a to prostřednictvím iniciativ v oblastech, jako jsou rozvoj opatření k budování důvěry, společné standardy, mezinárodní kybernetická cvičení, zvyšování informovanosti, odborná příprava, výzkum a vzdělávání, mechanismy pro reakci na incidenty,
- využívaly odborných znalostí vnitrostátních organizací v oblasti kybernetiky, včetně skupin pro reakci na incidenty v oblasti počítačové bezpečnosti, odborů pro boj proti trestné činnosti páchané prostřednictvím vyspělých technologií a dalších příslušných vnitrostátních orgánů.

Strategické zapojení s klíčovými partnery a mezinárodními organizacemi

UZNÁVÁ, že vzhledem k celosvětové průřezové povaze, rozsahu a dosahu digitální sféry má většina politických rozhodnutí v otázkách souvisejících s kyberprostorem mezinárodní dopady, které vyžadují aktivní mezinárodní zapojení, spolupráci a koordinaci v rámci EU,

ZDŮRAŽŇUJE, že v nedávné době došlo v rámci různých mezinárodních organizací, zejména OSN, Rady Evropy, OBSE, OECD, NATO, AU, Organizace amerických států (OAS), ASEAN, regionálního fóra ASEAN atd., ke značnému vývoji v oblasti kyberprostoru,

VYZÝVÁ EU a její členské státy, aby připravily dialogy věnované kybernetice, a to v rámci účinné koordinace politik, a zabránily přitom dvojímu úsilí, jakož i zohlednily širší politické a hospodářské zájmy EU společně podporované všemi aktéry EU,

PŘIPOMÍNÁ, že již byly zahájeny strukturované a souhrnné strategické konzultace EU o kybernetických otázkách s USA, Čínou, Japonskem, Indií, Jižní Koreou a Brazílií a že v současné době se o zahájení těchto debat jedná s dalšími partnery; kromě toho probíhá řada odvětvových dialogů věnovaných informačním a komunikačním technologiím, organizované trestné činnosti a lidským právům, a to za účelem budování důvěry, jakož i zajištění platformy pro výměnu osvědčených postupů, prosazování lidských práv a právního státu, zlepšení bezpečnosti a řešení otázek společného zájmu,

OPĚTOVNĚ POTVRZUJE výzvu uvedenou ve strategii kybernetické bezpečnosti EU, již je:

- požádat členské státy o odborné poradenství týkající se politiky v oblasti kybernetiky a jejich zkušenosti z dvoustranných vztahů a spolupráce s cílem vytvořit společná prohlášení EU o otázkách kyberprostoru,
- usilovat o dosažení soudržné politiky EU v oblasti mezinárodního kyberprostoru prostřednictvím zintenzívnění zapojení klíčových mezinárodních partnerů a organizací, zlepšování koordinace v globálních kybernetických otázkách, začleňování strategických vnějších vztahů a zlepšování interních konzultací;
- podporovat vytváření příslušných vnitrostátních politik, strategií a institucí ve třetích zemích s cílem umožnit plný hospodářský a sociální potenciál informačních a komunikačních technologií, vyvinout odolné systémy a zmírnit kybernetická rizika pro EU;

VYZÝVÁ EU a její členské státy, aby:

- zajistily, aby evropské činnosti v kyberprostoru a vnitrostátní politiky, právní předpisy a iniciativy byly koncipovány tak, aby umožňovaly ucelený přístup a zabránily dvojímu úsilí;
- zlepšily koordinaci dialogů s partnery a zapojovaly je v rámci dvoustranných, regionálních nebo globálních fór;
- udržovaly úzké vztahy s příslušnými mezinárodními organizacemi, v jejichž rámci dochází k hlavnímu vývoji v oblasti kybernetiky;

- ve vhodných případech zapojily do formování a provádění politiky EU týkající se kyberprostoru organizace občanské společnosti, soukromý sektor a odbornou a akademickou obec;
- sdílely informace o svých dvoustranných konzultacích o kybernetických otázkách,

A

VYBÍZÍ EU a její členské státy, aby podporovaly pokračující provádění těchto závěrů tím, že budou průběžně přezkoumávat strategické cíle EU a budou stanovovat politické priority EU v oblasti kybernetické diplomacie,

VYZÝVÁ členské státy, Komisi a vysokou představitelku, aby Radě podávaly pravidelné zprávy o provádění těchto závěrů, a VYBÍZÍ k pravidelné spolupráci mezi příslušnými přípravnými orgány Rady, zejména se Skupinou přátel předsednictví pro otázky týkající se kybernetiky, která by měla i nadále sloužit jako komplexní průřezové fórum pro koordinaci a spolupráci v rámci politiky EU v oblasti kybernetiky.