



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 18 februari 2020
(OR. en)

6092/20

FIN 93
INST 26

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	5759/20
Ärende:	Budgetriktlinjerna för 2021 – <i>Rådets slutsatser (den 18 februari 2020)</i>

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om budgetriktlinjerna för 2021 som antogs av rådet vid dess 3749:e möte den 18 februari 2020.

RÅDETS SLUTSATSER
OM BUDGETRIKTLINJERNA FÖR 2021

1. Rådet understryker att budgetförfarandet för 2021 kommer att vara det första för den nya programperioden, 2021–2027. I detta avseende kommer budgeten att spela en viktig roll när det gäller att utveckla och förverkliga unionens mål och prioriteringar.
2. Rådet betonar vikten av att unionens samtliga institutioner och organ respekterar och efterlever alla delar av den nya fleråriga budgetramen när de fastställer och genomför budgeten för 2021.
3. Rådet upprepar att budgeten bör upprättas i enlighet med de budgetprinciper som fastställs i budgetförordningen¹, särskilt principerna om enhet, ettårighet, sund ekonomisk förvaltning och öppenhet.
4. Rådet anser att budgeten för 2021 bör vara realistisk, motsvara de faktiska behoven, säkerställa en återhållsam budgetering och, utan att det påverkar tillämpningen av bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet², lämna tillräckliga marginaler till budgettaken för att oförutsedda omständigheter ska kunna hanteras. Samtidigt bör budgeten för 2021 tillhandahålla tillräckliga resurser för att säkerställa att unionens program genomförs och att utbetalningar av åtaganden som redan ingåtts under den nuvarande fleråriga budgetramen sker i tid, vid behov och i vederbörligen motiverade fall, efter att alla möjliga omfördelningar i budgeten genomförts, med hjälp av den flexibilitet som medges, för att undvika obetalda fordringar från medlemsstaterna.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).

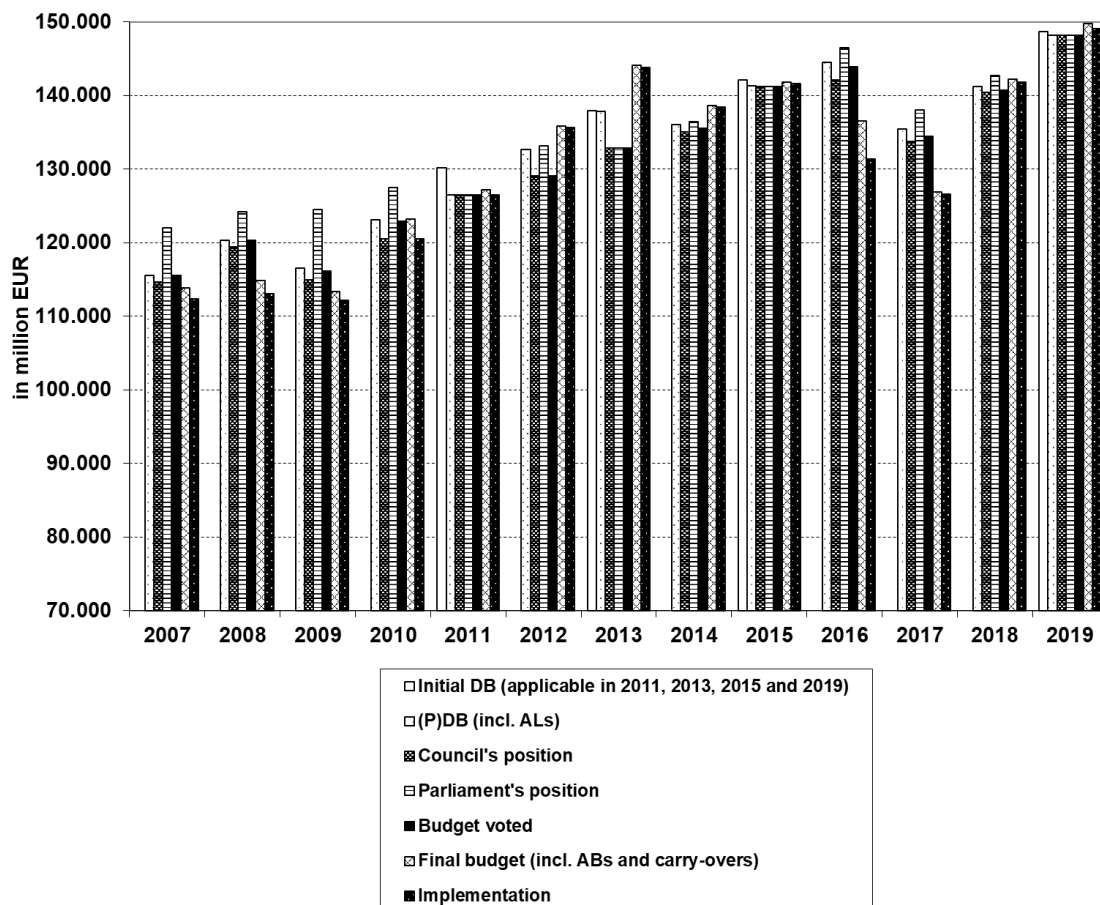
² Interinstitutionellt avtal av den 2 december 2013 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning (EUT C 373, 20.12.2013, s. 1).

5. Rådet understryker att budgetdisciplinen bör upprätthållas på alla nivåer och betonar behovet av att finansiera alla nödvändiga utgifter genom prioritering och utan att äventyra budgetprinciperna.
6. Rådet betonar behovet av förutsägbarhet, både när det gäller medlemsstaternas bidrag till unionsbudgeten och utbetalningarna från EU-budgeten till medlemsstaterna, och erinrar om att både över- och underbudgetering medför ovälkomna utmaningar för de nationella budgetarna. I detta avseende uppmanar rådet kommissionen att på ett öppet sätt tillhandahålla tillförlitliga och korrekta prognoser för alla inkomster, inbegripet det årliga belopp som ska betalas av Förenade kungariket 2021 i enlighet med utträdesavtalet³, vilket kommer att göra det möjligt för medlemsstaterna att i god tid kunna bedöma hur mycket de förväntas bidra till EU:s budget.
7. Rådet understryker att korrigerande budgetverktyg, såsom ändringsbudgetar, bör begränsas till ett berättigat minimum, införas i tid för att undvika avbrott i unionsprogrammen och främst finansieras genom omfördelningar. Rådet uppmanar särskilt kommissionen att separat och utan dröjsmål efter det att den relevanta informationen blir tillgänglig lägga fram inkomstrelaterade förslag till ändringsbudgetar. Rådet bekräftar att det är fast beslutet att så snart som möjligt ta ställning till eventuella förslag till ändringsbudgetar.
8. Rådet anser att personalnivån vid alla institutioner, organ och byråer bör återspegla överenskommelsen om den fleråriga budgetramen och måste hållas under kontinuerlig uppsikt och kontroll. Dessutom uppmanar rådet enträget unionens alla institutioner, organ och byråer att respektera sina tjänsteförteckningar och finansieringsramarna och antalet heltidsekvivalenter för kontraktsanställda. Kommissionen uppmanas att internt balansera en lämplig nivå av heltidsekvivalenter och motsvarande anslag när uppgifter som tidigare utfördes av dess egen personal delegeras till genomförandeorgan eller liknande organ, när den föreslår nya eller anpassade mandat för dem.

³ Avtal om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 29, 31.1.2020, s. 7).

9. Rådet uppmanar kommissionen att lägga fram budgetförslaget för 2021 i god tid, så att rådet hinner genomföra en detaljerad teknisk analys och grundligt förbereda sin ståndpunkt. Rådet uppmanar också kommissionen att kontinuerligt förbättra innehållet i sina budgetdokument genom att göra dem enklare, mer koncisa och mer överskådliga. Dessutom uppmanar rådet kommissionen att låta budgetförslaget åtföljas av alla de tillämpliga dokument som förtecknas i artikel 41 i budgetförordningen, inbegripet rapporter om framstegen med att uppnå programmålen.
10. Rådet uppmanar samtliga institutioner att samarbeta på ett effektivt och konstruktivt sätt, så att budgetförfarandet går smidigt och 2021 års budget kan fastställas inom de tidsfrister som föreskrivs i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Rådet uppmanar särskilt kommissionen att vara en opartisk medlare under hela budgetförfarandet. Rådet uppmanar kommissionen att säkerställa snabb tillgång till utkast till gemensamma slutsatser som innehåller all relevant information (särskilt om åtaganden och betalningar) för att underlätta förlikningsförfarandet. Dessutom understryker rådet att man vid förhandlingarna om budgeten för 2021 bör undvika att behandla frågor som inte är direkt kopplade till det årliga budgetförfarandet.
11. Rådet upprepar att det fäster stor vikt vid dessa riktlinjer och förväntar sig att kommissionen beaktar dem på vederbörligt sätt vid utarbetandet av budgetförslaget för 2021.
12. Dessa riktlinjer kommer att översändas till Europaparlamentet och kommissionen samt till övriga institutioner.

Evolution of payment appropriations (2007 - 2019)



UTVECKLING AV BETALNINGSBEMYNDIGANDENA (2007–2019)

(exklusive inkomster avsatta för särskilda ändamål)

Budgetary procedure	Initial DB (applicable in 2011, 2013, 2015 and 2019)	(P)DB	(P)DB (incl. ALs)	Council's position	Parliament's position	Budget voted	Final budget (incl. ABs and carry-overs)	Implementation	Final budget - implementation (figures)	Final budget - implementation (%)	Implementation /(P)DB (incl. ALs)
		1	2			3	4	5	6 (=4 - 5)	7 (=6/4)	8 (=5/2)
2007		116.370	115.531	114.613	122.016	115.497	113.835	112.377	1.458	1,28%	97,27%
2008		121.533	120.347	119.410	124.196	120.347	114.835	113.070	1.765	1,54%	93,95%
2009		116.744	116.546	114.972	124.488	116.096	113.395	112.107	1.288	1,14%	96,19%
2010		122.316	123.061	120.521	127.526	122.937	123.203	120.490	2.713	2,20%	97,91%
2011	130.136	126.527	126.527	126.527	126.527	126.527	127.219	126.497	722	0,57%	99,98%
2012		132.739	132.668	129.088	133.139	129.088	135.842	135.602	240	0,18%	102,21%
2013	137.924	137.798	137.798	132.837	132.837	132.837	144.057	143.785	272	0,19%	104,34%
2014		136.066	136.061	135.005	136.444	135.505	138.577	138.440	137	0,10%	101,75%
2015	142.137	141.337	141.337	141.214	141.214	141.214	141.769	141.586	183	0,13%	100,18%
2016		143.541	144.456	142.120	146.459	143.885	136.517	131.400	5.117	3,75%	90,96%
2017		134.899	135.422	133.790	138.029	134.490	126.877	126.610	267	0,21%	93,49%
2018		141.406	141.240	140.431	142.663	140.666	142.215	141.780	436	0,31%	100,38%
2019	148.675	148.199	148.199	148.199	148.199	148.199	149.731	149.050	681	0,45%	100,57%
Total		1.719.476	1.719.193	1.698.726	1.743.738	1.707.288	1.708.071	1.692.793	15.278	0,89%	98,46%
<i>Information on 2019 ABs, carry-overs and implementation is provisional</i>											