

Bruselj, 18. februar 2020
(OR. en)

6092/20

FIN 93
INST 26

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	5759/20
Zadeva:	Proračunske smernice za leto 2021 – <i>sklepi Sveta (18. februar 2020)</i>

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o proračunskih smernicah za leto 2021, ki jih je Svet sprejel na 3749. seji 18. februarja 2020.

SKLEPI SVETA
O PRORAČUNSKIH SMERNICAH ZA LETO 2021

1. Svet poudarja, da bo proračunski postopek za leto 2021 prvi v novem programskem obdobju 2021–2027, zato bo imel proračun pomembno vlogo pri razvoju in uresničevanju ciljev in prednostnih nalog Unije.
2. Svet poudarja, da morajo vse institucije in organi Unije pri pripravi in izvrševanju proračuna za leto 2021 spoštovati in upoštevati vse elemente novega večletnega finančnega okvira.
3. Svet ponovno poudarja, da bi bilo treba proračun določiti v skladu s proračunskimi načeli iz finančne uredbe¹, zlasti z načeli enotnosti, enoletnosti, dobrega finančnega poslovanja in preglednosti.
4. Svet meni, da bi moral biti proračun za leto 2021 stvaren, v skladu z dejanskimi potrebami in preudaren ter brez poseganja v določbe Medinstitucionalnega sporazuma² puščati dovolj rezerve do zgornjih meja večletnega finančnega okvira za primer nepredvidenih okoliščin. Hkrati bi moral zagotoviti dovolj sredstev za izvajanje programov Unije in omogočiti, da so obveznosti, že prevzete v okviru sedanjega večletnega finančnega okvira, plačane pravočasno, če je potrebno in v ustrezno utemeljenih primerih po izvedbi vseh možnih prerazporeditev v okviru proračuna z uporabo razpoložljivih prožnosti, da bi se tako izognili neplačanim terjatvam, ki jih predložijo države članice.

¹ Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L 193, 30.7.2018, str. 1).

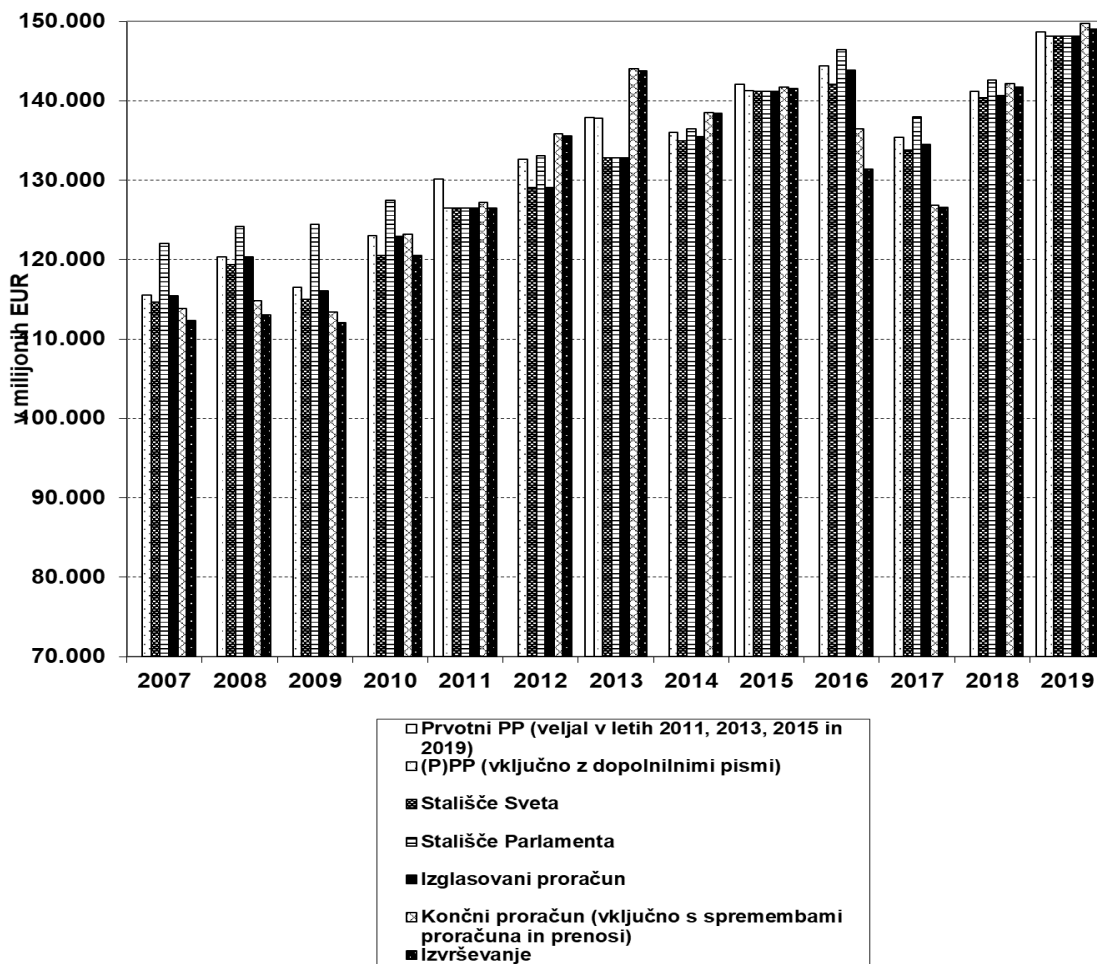
² Medinstitucionalni sporazum z dne 2. decembra 2013 med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju (UL C 373, 20.12.2013, str. 1).

5. Svet izpostavlja, da bi bilo treba proračunsko disciplino ohraniti na vseh ravneh, in poudarja, da je treba vse potrebne odhodke financirati z določitvijo prednostnih nalog in ne da bi bila pri tem ogrožena proračunska načela.
6. Svet poudarja potrebo po predvidljivosti tako prispevkov držav članic v proračun Unije kot plačil državam članicam iz proračuna EU in opozarja, da preveč ali premalo predvidenih proračunskih sredstev za nacionalne proračune predstavlja neljub izziv. Svet zato poziva Komisijo, naj na pregleden način zagotovi zanesljive in natančne napovedi vseh prihodkov, vključno z letnim zneskom, ki ga bo Združeno kraljestvo v letu 2021 izplačalo v skladu s sporazumom o izstopu³, kar bo državam članicam omogočilo, da pravočasno ocenijo svoj pričakovani prispevek v proračun EU.
7. Svet poudarja, da bi bilo treba korektivne proračunske instrumente, kot so spremembe proračuna, omejiti na upravičeni minimum in uvesti pravočasno, da bi preprečili motnje v delovanju programov Unije, ter jih financirati predvsem s prerazporeditvami. Zlasti poziva Komisijo, naj ločeno in takoj ko bodo na voljo ustrezne informacije predstavi predloge spremembe proračuna, utemeljene na prihodkih. Svet ponovno poudarja, da je trdno odločen čim prej sprejeti stališče o predlogih spremembe proračuna.
8. Svet meni, da bi morali pri številu zaposlenih v vseh institucijah, organih in agencijah upoštevati dogovor o večletnem finančnem okviru, prav tako pa ga je treba neprestano spremljati in nadzirati. Obenem poziva vse institucije, organe in agencije Unije, naj spoštujejo kadrovske načrte ter finančna sredstva in število ekvivalentov polnega delovnega časa za pogodbene uslužbence. Komisijo spodbuja, da interno v ustreznem obsegu izravna število ekvivalentov polnega delovnega časa in ustrezna sredstva, kadar prenese naloge, ki so jih prej izvajali njeni zaposleni, na izvajalske agencije ali podobne organe, s tem ko zanje predlaga nov ali prilagojen mandat.

³ Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (UL L 29, 31.1.2020, str. 7).

9. Svet poziva Komisijo, naj pravočasno predloži predlog proračuna za leto 2021, da bo lahko Svet izvedel podrobno tehnično analizo in temeljito pripravil svoje stališče. Komisijo tudi spodbuja, naj še naprej izboljšuje vsebino svojih proračunskih dokumentov, da bodo enostavnejši, bolj jedrnat in preglednejši. Obenem jo poziva, naj predlogu proračuna priloži vse ustrezne dokumente iz člena 41 finančne uredbe, vključno s poročili o napredku pri doseganju ciljev programa.
10. Svet spodbuja vse institucije, naj učinkovito in konstruktivno sodelujejo ter omogočijo nemoten potek proračunskega postopka in določitev proračuna za leto 2021 v rokih, določenih v Pogodbi o delovanju Evropske unije (PDEU). Zlasti poziva Komisijo, naj odigra vlogo nepristranskega posrednika med celotnim proračunskim postopkom in zagotovi pravočasen dostop do osnutkov elementov za skupne sklepe, ki bodo vsebovali vse ustrezne informacije (zlasti o obveznostih in plačilih) za lažji spraven postopek. Poleg tega poudarja, da se pri pogajanjih o proračunu za leto 2021 ne bi smeli posvečati vprašanjem, ki niso neposredno povezana z letnim proračunskim postopkom.
11. Svet znova poudarja, da tem smernicam pripisuje izreden pomen, in pričakuje, da jih bo Komisija pri pripravi predloga proračuna za leto 2021 tudi ustrezno upoštevala.
12. Te smernice bodo poslane Evropskemu parlamentu in Komisiji ter drugim institucijam.

Gibanje odobritev plačil (2007–2019)



GIBANJE ODOBRITEV PLAČIL (2007–2019)

(brez namenskih prejemkov)

Proračunski postopek	Prvotni PP (veljal v letih 2011, 2013, 2015 in 2019)	(P)PP	(P)PP (vključno z dopolnilnimi pismi)	Stališče Sveta	Stališče Parlamenta	Izglasovani proračun	Končni proračun (vključno s spremembami proračuna in prenosi)	Izvrševanje	Končni proračun – izvrševanje (zneski)	Končni proračun – izvrševanje (%)	Izvrševanje/(P)PP (vključno z dopolnilnimi pismi) (%)
		1	2			3	4	5	6 (=4 - 5)	7 (=6/4)	8 (=5/2)
2007		116.370	115.531	114.613	122.016	115.497	113.835	112.377	1.458	1,28%	97,27%
2008		121.533	120.347	119.410	124.196	120.347	114.835	113.070	1.765	1,54%	93,95%
2009		116.744	116.546	114.972	124.488	116.096	113.395	112.107	1.288	1,14%	96,19%
2010		122.316	123.061	120.521	127.526	122.937	123.203	120.490	2.713	2,20%	97,91%
2011	130.136	126.527	126.527	126.527	126.527	126.527	127.219	126.497	722	0,57%	99,98%
2012		132.739	132.668	129.088	133.139	129.088	135.842	135.602	240	0,18%	102,21%
2013	137.924	137.798	137.798	132.837	132.837	132.837	144.057	143.785	272	0,19%	104,34%
2014		136.066	136.061	135.005	136.444	135.505	138.577	138.440	137	0,10%	101,75%
2015	142.137	141.337	141.337	141.214	141.214	141.214	141.769	141.586	183	0,13%	100,18%
2016		143.541	144.456	142.120	146.459	143.885	136.517	131.400	5.117	3,75%	90,96%
2017		134.899	135.422	133.790	138.029	134.490	126.877	126.610	267	0,21%	93,49%
2018		141.406	141.240	140.431	142.663	140.666	142.215	141.780	436	0,31%	100,38%
2019	148.675	148.199	148.199	148.199	148.199	148.199	149.731	149.050	681	0,45%	100,57%
Skupaj		1.719.476	1.719.193	1.698.726	1.743.738	1.707.288	1.708.071	1.692.793	15.278	0,89%	98,46%

Informacije o spremembah proračuna za leto 2019, prenosih in izvrševanju niso končne.