

Bruksela, 18 lutego 2020 r.
(OR. en)

6092/20

FIN 93
INST 26

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 5759/20

Dotyczy: Wytyczne budżetowe na 2021 r.

– *Konkluzje Rady (18 lutego 2020 r.)*

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie wytycznych budżetowych na 2021 r., przyjęte przez Radę na jej 3749. posiedzeniu, które odbyło się 18 lutego 2020 r.

KONKLUZJE RADY
W SPRAWIE WYTYCZNYCH BUDŻETOWYCH NA 2021 R.

1. Rada podkreśla, że procedura budżetowa na 2021 r. będzie pierwszą w nowym okresie programowania 2021–2027. W tym kontekście budżet odegra istotną rolę w opracowywaniu i realizacji celów i priorytetów Unii.
2. Rada podkreśla potrzebę poszanowania i przestrzegania przez wszystkie instytucje i organy unijne wszystkich elementów nowych wieloletnich ram finansowych (WRF) przy uchwalaniu i wykonywaniu budżetu na 2021 r.
3. Rada powtarza, że budżet powinien zostać uchwalony zgodnie z zasadami budżetowymi określonymi w rozporządzeniu finansowym¹, mianowicie: zasadami jedności, jednoroczności, należytego zarządzania finansami i przejrzystości.
4. Rada uważa, że budżet na 2021 r. powinien być realistyczny, zgodny z rzeczywistymi potrzebami, powinien zapewniać ostrożne budżetowanie i pozostawiać – bez uszczerbku dla postanowień porozumienia międzyinstytucjonalnego² – wystarczające marginesy w ramach pułapów WRF na wypadek nieprzewidzianych okoliczności. Jednocześnie w budżecie na 2021 r. należy przewidzieć zasoby wystarczające do zapewnienia realizacji programów unijnych i umożliwienia terminowego dokonywania płatności z tytułu zobowiązań już zaciągniętych na mocy bieżących WRF, w razie potrzeby i w należycie uzasadnionych przypadkach, po dokonaniu wszystkich możliwych realokacji w ramach budżetu, poprzez wykorzystanie dostępnych środków elastyczności w celu uniknięcia ewentualnych niezapłaconych wniosków przedkładanych przez państwa członkowskie.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1).

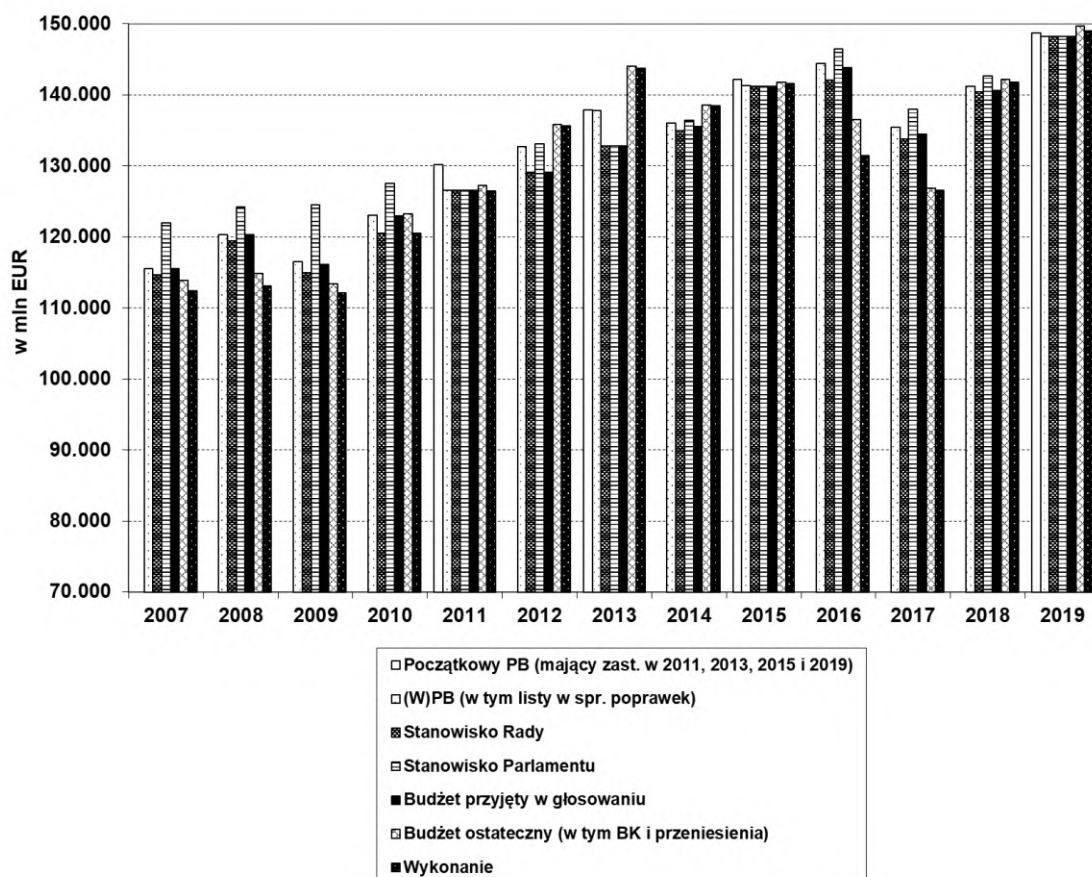
² Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami (Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1).

5. Rada podkreśla, że dyscyplinę budżetową należy utrzymać na wszystkich szczeblach, i kładzie nacisk na potrzebę finansowania wszystkich niezbędnych wydatków w drodze ustalenia priorytetów i bez uszczerbku dla zasad budżetowych.
6. Rada podkreśla, że potrzebna jest przewidywalność, zarówno jeśli chodzi o wkłady państw członkowskich do budżetu Unii, jak i płatności z budżetu UE na rzecz państw członkowskich, przypominając przy tej okazji, że tak przeszacowanie, jak i niedoszacowanie budżetu stwarzają niepożądane wyzwania dla budżetów krajowych. W tym względzie Rada zwraca się do Komisji o zapewnienie w przejrzysty sposób wiarygodnych i dokładnych prognoz dotyczących wszystkich dochodów, w tym rocznej kwoty do zapłaty przez Zjednoczone Królestwo w 2021 r. zgodnie z umową o wystąpieniu³, co pozwoli państwom członkowskim na terminową ocenę ich przewidywanego wkładu do budżetu UE.
7. Rada zaznacza, że narzędzia korekty budżetowej, takie jak budżety korygujące, należy ograniczyć do uzasadnionego minimum; powinny być one wprowadzane w odpowiednim czasie w celu uniknięcia zakłóceń w funkcjonowaniu programów unijnych i finansowane przede wszystkim w drodze przegrupowania środków. W szczególności Rada zwraca się do Komisji o przedstawianie projektów budżetów korygujących dotyczących dochodów oddzielnie i niezwłocznie po tym, jak odpowiednie informacje staną się dostępne. Rada potwierdza swoje zdecydowane zobowiązanie do jak najszybszego zajęcia stanowiska w sprawie projektów budżetów korygujących.
8. Rada uważa, że liczba personelu we wszystkich instytucjach, organach i agencjach powinna odzwierciedlać porozumienie w sprawie WRF i musi podlegać stałemu monitorowaniu i kontroli. Ponadto Rada wzywa wszystkie instytucje, organy i agencje Unii do poszanowania ich planów zatrudnienia oraz pul środków finansowych i poziomu ekwiwalentów pełnego czasu pracy (EPC) dla pracowników kontraktowych. Komisję zachęca się, by – delegując zadania, uprzednio wykonywane przez jej własny personel, agencjom wykonawczym lub podobnym organom – wewnętrznie skompensowała odpowiedni poziom EPC i odpowiadające temu środki poprzez zaproponowanie tym agencjom lub organom nowego lub dostosowanego mandatu.

³ Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej (Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7).

9. Rada wzywa Komisję do przedstawienia projektu budżetu na 2021 r. w należytych terminie tak, by umożliwić Radzie przeprowadzenie szczegółowej analizy technicznej i gruntowne przygotowanie swojego stanowiska. Rada zachęca również Komisję do ciągłego doskonalenia treści przygotowywanych przez nią dokumentów budżetowych i uczynienia ich prostszymi, a także bardziej zwięzłymi i przejrzystymi. Ponadto Rada wzywa Komisję do dołączenia do projektu budżetu pełnego zestawu mających zastosowanie dokumentów wymienionych w art. 41 rozporządzenia finansowego, w tym sprawozdań z postępów w osiąganiu celów programów.
10. Rada zachęca wszystkie instytucje do efektywnej i konstruktywnej współpracy, umożliwiającej sprawny przebieg procedury budżetowej i uchwalenie budżetu na 2021 r. w terminach określonych w Traktacie o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). W szczególności Rada wzywa Komisję do tego, by w toku całej procedury budżetowej odgrywała swoją rolę bezstronnego mediatora. Rada wzywa Komisję do zapewnienia terminowego dostępu do projektów elementów wspólnych konkluzji, zawierających wszystkie istotne informacje (w szczególności na temat zobowiązań i płatności) w celu ułatwienia procesu pojednawczego. Ponadto Rada podkreśla, że w negocjacjach w sprawie budżetu na 2021 r. należy unikać kwestii, które nie są bezpośrednio związane z roczną procedurą budżetową.
11. Rada powtarza, jak ogromną wagę przywiązuje do niniejszych wytycznych, i oczekuje, że Komisja należycie je uwzględni podczas przygotowywania projektu budżetu na 2021 r.
12. Niniejsze wytyczne zostaną przekazane Parlamentowi Europejskiemu i Komisji, a także pozostałym instytucjom.

Zmiany w poziomie środków na płatności (2007–2019)



ZMIANY W POZIOMIE ŚRODKÓW NA PŁATNOŚCI (2007–2019)

(z wyłączeniem dochodów przeznaczonych na określony cel)

Procedura budżetowa	Początkowy PB (mający zast. w 2011, 2013, 2015 i 2019)	(W)PB	(W)PB (w tym listy w spr. poprawek)	Stanowisko Rady	Stanowisko Parlamentu	Budżet przyjęty w głosowaniu	Budżet ostateczny (w tym BK i przeniesienia)	Wykonanie	Budżet ostateczny – wykonanie (dane liczbowe)	Budżet ostateczny – wykonanie (w %)	Wykonanie/(W)PB (w tym listy w spr. poprawek)
		1	2			3	4	5	6 (=4 - 5)	7 (=6/4)	8 (=5/2)
2007		116.370	115.531	114.613	122.016	115.497	113.835	112.377	1.458	1,28%	97,27%
2008		121.533	120.347	119.410	124.196	120.347	114.835	113.070	1.765	1,54%	93,95%
2009		116.744	116.546	114.972	124.488	116.096	113.395	112.107	1.288	1,14%	96,19%
2010		122.316	123.061	120.521	127.526	122.937	123.203	120.490	2.713	2,20%	97,91%
2011	130.136	126.527	126.527	126.527	126.527	126.527	127.219	126.497	722	0,57%	99,98%
2012		132.739	132.668	129.088	133.139	129.088	135.842	135.602	240	0,18%	102,21%
2013	137.924	137.798	137.798	132.837	132.837	132.837	144.057	143.785	272	0,19%	104,34%
2014		136.066	136.061	135.005	136.444	135.505	138.577	138.440	137	0,10%	101,75%
2015	142.137	141.337	141.337	141.214	141.214	141.214	141.769	141.586	183	0,13%	100,18%
2016		143.541	144.456	142.120	146.459	143.885	136.517	131.400	5.117	3,75%	90,96%
2017		134.899	135.422	133.790	138.029	134.490	126.877	126.610	267	0,21%	93,49%
2018		141.406	141.240	140.431	142.663	140.666	142.215	141.780	436	0,31%	100,38%
2019	148.675	148.199	148.199	148.199	148.199	148.199	149.731	149.050	681	0,45%	100,57%
Ogółem		1.719.476	1.719.193	1.698.726	1.743.738	1.707.288	1.708.071	1.692.793	15.278	0,89%	98,46%
Informacje dotyczące BK, przeniesień i wykonania w 2019 r. mają charakter tymczasowy											