



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 18 februari 2020
(OR. en)

6092/20

FIN 93
INST 26

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 5759/20

Betreft: Begrotingsrichtsnoeren voor 2021

– *Conclusies van de Raad (18 februari 2020)*

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad betreffende de begrotingsrichtsnoeren voor 2021, die de Raad tijdens zijn 3749e zitting, op 18 februari 2020, heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD BETREFFENDE
DE BEGROTINGSRICHTSNOEREN VOOR 2021

1. De Raad onderstreept dat de begrotingsprocedure voor 2021 de eerste van de nieuwe programmeringsperiode 2021-2027 is. Deze begroting zal derhalve een belangrijke rol spelen bij het uitwerken en verwezenlijken van de doelstellingen en prioriteiten van de Unie.
2. De Raad beklemtoont dat alle Unie-instellingen en -organen in de loop van de opstelling en uitvoering van de begroting voor 2021 alle aspecten van het nieuwe meerjarig financieel kader (MFK) moeten eerbiedigen en naleven.
3. De Raad herhaalt dat de begrotingsbeginselen van het Financieel Reglement¹, met name de beginselen van eenheid, jaarperiodiciteit, goed financieel beheer en transparantie, bij het opstellen van de begroting in acht moeten worden genomen.
4. De Raad is de mening toegedaan dat er voor 2021 een realistische begroting nodig is, die spoort met de werkelijke behoeften en waarbij voorzichtig wordt gebudgetteerd, en die onder de maxima van het MFK voldoende ruime marges laat om op onvoorziene omstandigheden te reageren, evenwel zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord². Tegelijkertijd moet de begroting voor 2021 voldoende middelen bevatten om ervoor te zorgen dat de Unieprogramma's worden uitgevoerd en dat vastleggingen die nog in het kader van het huidige MFK zijn toegezegd, tijdig kunnen worden betaald, nadat indien nodig en in terdege gemotiveerde gevallen, op basis van de beschikbare flexibiliteit gebruik is gemaakt van alle mogelijke herschikkingen binnen de begroting, zodat de lidstaten niet met onbetaalde vorderingen achterblijven.

¹ Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

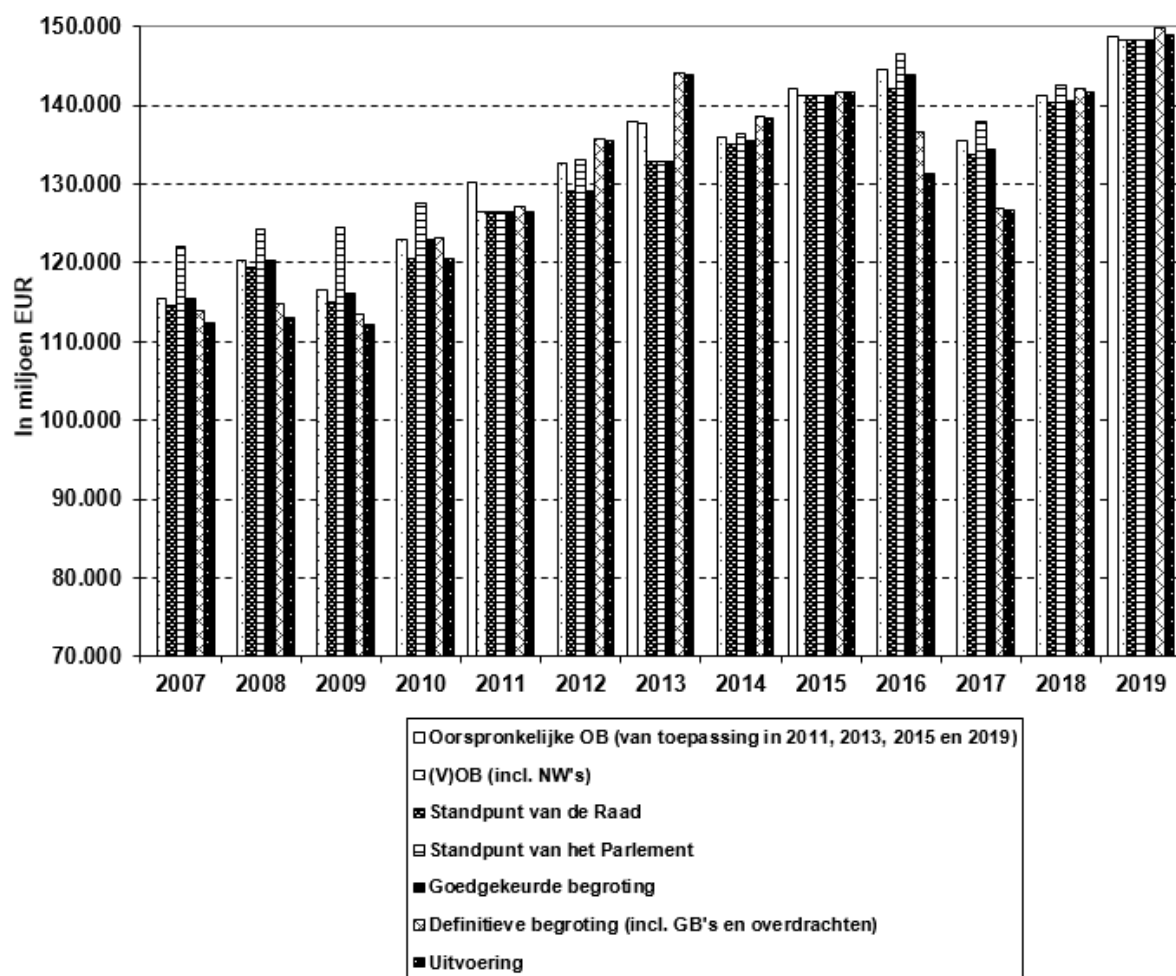
² Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer (PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1).

5. De Raad onderstreept dat de begrotingsdiscipline op alle niveaus moet worden gehandhaafd, en benadrukt dat alle noodzakelijke uitgaven moeten worden gefinancierd door prioritering en zonder af te wijken van de begrotingsbeginselen.
6. De Raad benadrukt dat zowel de bijdragen van de lidstaten aan de Uniebegroting als de betalingen uit de EU-begroting aan de lidstaten voorspelbaar moeten zijn, en wijst erop dat zowel over- als onderbudgettering ongewenste problemen opleveren voor de nationale begrotingen. In dit verband verzoekt de Raad de Commissie op transparante wijze te voorzien in betrouwbare en nauwkeurige prognoses van alle inkomsten, inclusief het jaarlijkse bedrag dat het Verenigd Koninkrijk in 2021 op grond van het terugtrekkingsakkoord³ moet betalen, zodat de lidstaten tijdig kunnen beoordelen hoeveel zij naar verwachting aan de EU-begroting zullen moeten bijdragen.
7. De Raad onderstreept dat corrigerende begrotingsinstrumenten, zoals gewijzigde begrotingen, tot een gerechtvaardigd minimum moeten worden beperkt, tijdig moeten worden ingezet om verstoringen in het functioneren van de Unieprogramma's te voorkomen, en voornamelijk via herschikkingen moeten worden gefinancierd. Met name verzoekt de Raad de Commissie om op ontvangsten gerichte ontwerpen van gewijzigde begroting afzonderlijk in te dienen, onmiddellijk nadat de relevante informatie beschikbaar wordt. De Raad herhaalt zijn vaste voornemen zijn standpunt over ontwerpen van gewijzigde begroting zo spoedig mogelijk te bepalen.
8. De Raad is van oordeel dat de personeelsaantallen in alle instellingen, organen en instanties moeten sporen met het MFK-akkoord, en voortdurend moeten worden gemonitord en gecontroleerd. Daarnaast vraagt de Raad alle instellingen, organen en instanties van de Unie met aandrang hun personeelsformaties, financiële middelen en niveaus van voltijd-equivalenten (fte) voor arbeidscontractanten te eerbiedigen. Wanneer de Commissie taken die eerder door haar eigen personeel werden verricht, aan uitvoerende agentschappen of soortgelijke instanties delegeert, wordt zij aangespoord om een adequaat aantal fte's en de corresponderende kredieten intern te verrekenen wanneer zij voor deze agentschappen of instanties een nieuw of aangepast mandaat voorstelt.

³ Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7).

9. De Raad roept de Commissie op de ontwerpbegroting voor 2021 tijdig in te dienen, zodat de Raad een uitvoerige technische analyse kan maken en zijn standpunt grondig kan voorbereiden. De Raad spoort de Commissie ook aan de inhoud van haar begrotingsdocumenten te blijven verbeteren door deze eenvoudiger, beknopter en transparanter te maken. Daarnaast dringt de Raad er bij de Commissie op aan de ontwerpbegroting vergezeld te doen gaan van de volledige reeks toepasselijke documenten die in artikel 41 van het Financieel Reglement worden genoemd, inclusief voortgangsverslagen over de verwezenlijking van programma-doelstellingen.
10. De Raad moedigt alle instellingen ertoe aan efficiënt en constructief samen te werken, opdat de begrotingsprocedure vlot verloopt en de begroting 2021 wordt vastgesteld binnen de bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) bepaalde termijnen. Met name verzoekt de Raad de Commissie haar rol van eerlijke bemiddelaar gedurende de gehele begrotingsprocedure te vervullen. Om het bemiddelingsproces te vergemakkelijken, roept de Raad de Commissie op tijdig toegang te verschaffen tot ontwerpelementen voor gezamenlijke conclusies waarin alle relevante informatie (vooral over vastleggingen en betalingen) is vervat. Daarnaast onderstreept de Raad dat tijdens de begrotingsonderhandelingen voor 2021 moet worden vermeden dat kwesties worden behandeld die niet rechtstreeks verband houden met de jaarlijkse begrotingsprocedure.
11. De Raad herhaalt dat hij aan deze richtsnoeren veel belang hecht, en verwacht dat de Commissie ze bij de opstelling van de ontwerpbegroting 2021 terdege in aanmerking zal nemen.
12. Deze richtsnoeren zullen aan het Europees Parlement en de Commissie en aan de overige instellingen worden toegezonden.

Ontwikkeling van de betalingskredieten (2007-2019)



ONTWIKKELING VAN DE BETALINGSKREDIETEN (2007-2019)

(exclusief bestemmingsontvangsten)

Begrotings-procedure	Oorspronkelijke OB (van toepassing in 2011, 2013, 2015 en 2019)	(V)OB	(V)OB (incl. NW's)	Standpunt van de Raad	Standpunt van het Parlement	Goedgekeurde begroting	Definitieve begroting (incl. GB's en overdrachten)	Uitvoering	Definitieve begroting - uitvoering (cijfers)	Definitieve begroting - uitvoering? (%)	Uitvoering /(V)OB (incl. NW's)
		1	2			3	4	5	6 (=4 - 5)	7 (=6/4)	8 (=5/2)
2007		116.370	115.531	114.613	122.016	115.497	113.835	112.377	1.458	1,28%	97,27%
2008		121.533	120.347	119.410	124.196	120.347	114.835	113.070	1.765	1,54%	93,95%
2009		116.744	116.546	114.972	124.488	116.096	113.395	112.107	1.288	1,14%	96,19%
2010		122.316	123.061	120.521	127.526	122.937	123.203	120.490	2.713	2,20%	97,91%
2011	130.136	126.527	126.527	126.527	126.527	126.527	127.219	126.497	722	0,57%	99,98%
2012		132.739	132.668	129.088	133.139	129.088	135.842	135.602	240	0,18%	102,21%
2013	137.924	137.798	137.798	132.837	132.837	132.837	144.057	143.785	272	0,19%	104,34%
2014		136.066	136.061	135.005	136.444	135.505	138.577	138.440	137	0,10%	101,75%
2015	142.137	141.337	141.337	141.214	141.214	141.214	141.769	141.586	183	0,13%	100,18%
2016		143.541	144.456	142.120	146.459	143.885	136.517	131.400	5.117	3,75%	90,96%
2017		134.899	135.422	133.790	138.029	134.490	126.877	126.610	267	0,21%	93,49%
2018		141.406	141.240	140.431	142.663	140.666	142.215	141.780	436	0,31%	100,38%
2019	148.675	148.199	148.199	148.199	148.199	148.199	149.731	149.050	681	0,45%	100,57%
Totaal		1.719.476	1.719.193	1.698.726	1.743.738	1.707.288	1.708.071	1.692.793	15.278	0,89%	98,46%
De informatie over de GB's, overdrachten en uitvoering van 2019 is voorlopig											