

Bruxelles, 18. veljače 2020.
(OR. en)

6092/20

FIN 93
INST 26

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 5759/20

Predmet: Proračunske smjernice za 2021.

– *Zaključci Vijeća (18. veljače 2020.)*

Za delegacije se u prilogu nalaze zaključci Vijeća o proračunskim smjernicama za 2021. koje je Vijeće usvojilo na 3749. sastanku održanome 18. veljače 2020.

ZAKLJUČCI VIJEĆA O PRORAČUNSKIM SMJERNICAMA ZA 2021.

1. Vijeće ističe da će proračunski postupak za 2021. biti prvi takav postupak u novom programskom razdoblju 2021. – 2027 te da će u tome pogledu proračun imati važnu ulogu za razvoj i ostvarivanje ciljeva i prioriteta Unije.
2. Vijeće naglašava potrebu za time da sve institucije i tijela Unije poštuju sve elemente novog višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) i usklade se s njima pri utvrđivanju i izvršenju proračuna za 2021.
3. Vijeće ponavlja da bi proračun trebalo utvrditi u skladu s proračunskim načelima navedenima u Financijskoj uredbi¹, posebice načelima jedinstva, jedne godine, dobrog financijskog upravljanja i transparentnosti.
4. Vijeće smatra da bi proračun za 2021. trebao biti realističan i usklađen sa stvarnim potrebama te da bi se njime trebalo osigurati razborito proračunsko planiranje i omogućiti dostatne razlike do gornjih granica VFO-a za rješavanje nepredviđenih okolnosti, pri čemu se ne dovode u pitanje odredbe Međuinstitucionalnog sporazuma². Istodobno bi proračun za 2021. trebao sadržavati dostatna sredstva za osiguravanje provedbe programâ Unije, kao i za pravodobno plaćanje obveza koje su već preuzete u okviru trenutnog VFO-a, nakon što se, ako je to potrebno i u propisno obrazloženim slučajevima, sve moguće preraspodjele unutar proračuna izvrše upotrebom dostupnih fleksibilnih mogućnosti kako bi se izbjegli eventualni neplaćeni zahtjevi koje su podnijele države članice.

¹ Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 (SL L 193, 30.7.2018., str. 1).

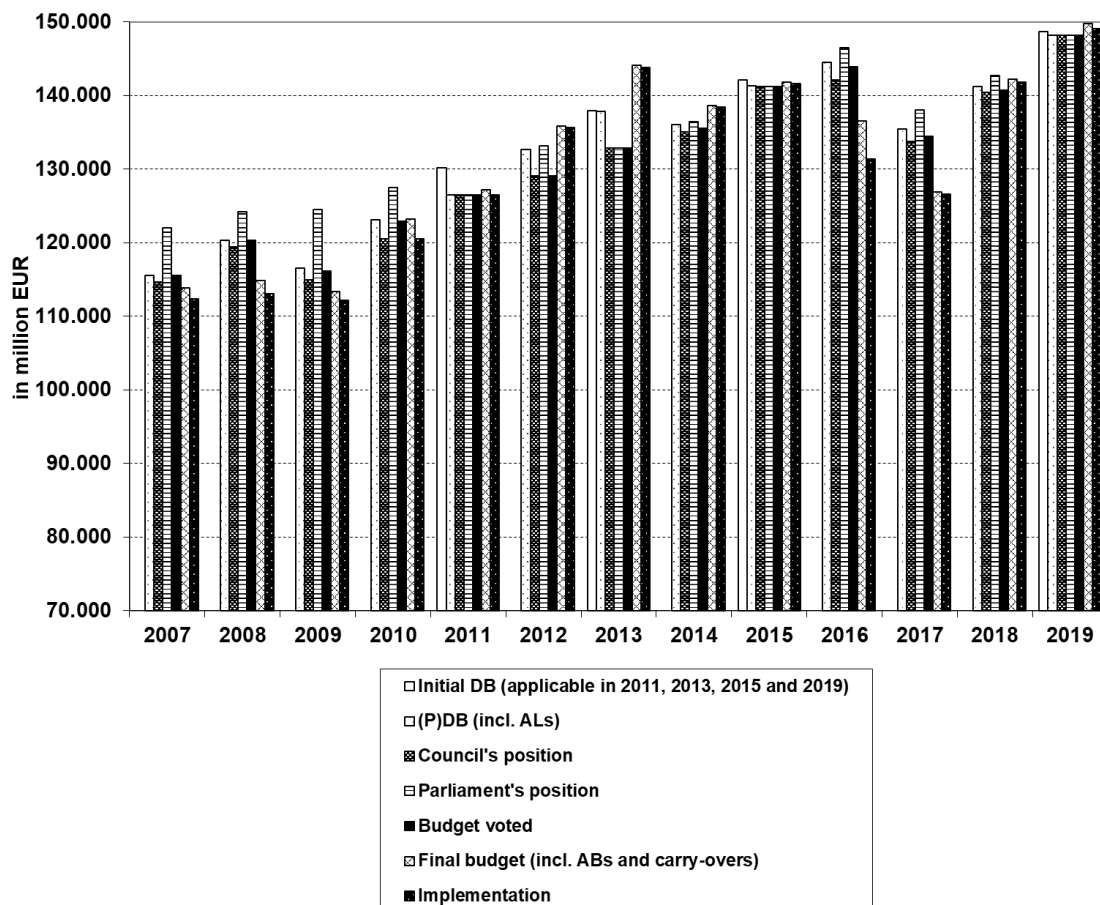
² Međuinstitucionalni sporazum od 2. prosinca 2013. između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o proračunskoj disciplini, o suradnji u vezi s proračunskim pitanjima i o dobrom financijskom upravljanju (SL C 373, 20.12.2013., str. 1.).

5. Vijeće ističe da bi na svim razinama trebalo očuvati proračunsku disciplinu te naglašava da je sve nužne rashode potrebno financirati na temelju utvrđenih prioriteta i bez ugrožavanja proračunskih načela.
6. Vijeće ističe potrebu za predvidljivošću doprinosa država članica proračunu Unije i plaćanja državama članicama iz proračuna EU-a te podsjeća da planiranje i prekomjernih i nedostatnih proračunskih sredstava dovodi do neželjenih izazova za nacionalne proračune. S time u vezi poziva Komisiju da na transparentan način pruži pouzdana i točna predviđanja svih prihoda, među ostalim godišnjeg iznosa koji Ujedinjena Kraljevina treba platiti u 2021. u skladu sa Sporazumom o povlačenju³, čime će se državama članicama omogućiti pravodobna procjena njihova očekivanog doprinosa proračunu EU-a.
7. Vijeće ističe da bi korektivne proračunske instrumente, primjerice izmjene proračuna, trebalo zadržati na opravdanom minimumu, uvesti ih pravodobno kako bi se izbjegli poremećaji u funkcioniranju programâ Unije te ih u prvom redu financirati preraspodjelama. Posebice poziva Komisiju da, nakon što relevantne informacije postanu dostupne, odmah zasebno predstavi nacрте izmjena proračuna usmjerene na prihode. Ponovno potvrđuje svoju odlučnost da u najkraćem mogućem roku zauzme stajalište o nacrtima izmjena proračuna.
8. Vijeće smatra da broj osoblja svih institucija, tijela i agencija treba temeljiti na dogovoru o VFO-u i stalno ga pratiti i nadzirati. Ujedno odlučno poziva sve institucije, tijela i agencije Unije da poštuju svoje planove radnih mjesta, kao i financijske omotnice i razinu ekvivalenata punog radnog vremena za ugovorno osoblje. Potiče Komisiju da pri predlaganju novog ili prilagođenog mandata za izvršne agencije ili slična tijela, kada im delegira zadaće koje je prethodno obavljalo njezino osoblje, interno izravna razinu ekvivalenata punog radnog vremena i odgovarajuća odobrena sredstva.

³ Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju (SL L 29, 31.1.2020., str. 7.).

9. Vijeće poziva Komisiju da pravodobno predstavi nacrt proračuna za 2021. kako bi ono moglo obaviti detaljnu tehničku analizu i temeljito pripremiti svoje stajalište. Ujedno potiče Komisiju da kontinuirano poboljšava sadržaj svojih proračunskih dokumenata tako da ih pojednostavni i učini sažetijima i transparentnijima. Nadalje, odlučno poziva Komisiju da nacrtu proračuna priloži cjelokupni niz primjenjivih dokumenata navedenih u članku 41. Financijske uredbe, među ostalim izvješća o napretku u postizanju ciljeva programa.
 10. Vijeće potiče sve institucije na djelotvornu i konstruktivnu suradnju kako bi se proračunski postupak neometano odvijao, a proračun za 2021. utvrdio u rokovima predviđenima Ugovorom o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Vijeće poziva Komisiju da bude nepristran posrednik tijekom cijelog proračunskog postupka. Upućuje poziv Komisiji da u svrhu olakšavanja postupka mišljenja osigura pravodoban pristup nacrtima elemenata za zajedničke zaključke, koji sadrže sve relevantne informacije (posebice o obvezama i plaćanjima). Ujedno ističe da bi u okviru pregovora o proračunu za 2021. trebalo izbjeći rješavanje pitanja koja nisu izravno povezana s godišnjim proračunskim postupkom.
 11. Vijeće ponovno ističe veliki značaj koji pridaje ovim smjernicama te očekuje da će ih Komisija na odgovarajući način uzeti u obzir pri pripremi nacrtu proračuna za 2021.
 12. Navedene smjernice bit će proslijeđene Europskom parlamentu i Komisiji, kao i ostalim institucijama.
-

Evolution of payment appropriations (2007 - 2019)



KRETANJE ODOBRENIH SREDSTAVA ZA PLAĆANJE (2007. - 2019.)

(bez namjenskih prihoda)

Budgetary procedure	Initial DB (applicable in 2011, 2013, 2015 and 2019)	(P)DB	(P)DB (incl. ALs)	Council's position	Parliament's position	Budget voted	Final budget (incl. ABs and carry-overs)	Implementation	Final budget - implementation (figures)	Final budget - implementation (%)	Implementation /(P)DB (incl. ALs)
		1	2			3	4	5	6 (=4 - 5)	7 (=6/4)	8 (=5/2)
2007		116.370	115.531	114.613	122.016	115.497	113.835	112.377	1.458	1,28%	97,27%
2008		121.533	120.347	119.410	124.196	120.347	114.835	113.070	1.765	1,54%	93,95%
2009		116.744	116.546	114.972	124.488	116.096	113.395	112.107	1.288	1,14%	96,19%
2010		122.316	123.061	120.521	127.526	122.937	123.203	120.490	2.713	2,20%	97,91%
2011	130.136	126.527	126.527	126.527	126.527	126.527	127.219	126.497	722	0,57%	99,98%
2012		132.739	132.668	129.088	133.139	129.088	135.842	135.602	240	0,18%	102,21%
2013	137.924	137.798	137.798	132.837	132.837	132.837	144.057	143.785	272	0,19%	104,34%
2014		136.066	136.061	135.005	136.444	135.505	138.577	138.440	137	0,10%	101,75%
2015	142.137	141.337	141.337	141.214	141.214	141.214	141.769	141.586	183	0,13%	100,18%
2016		143.541	144.456	142.120	146.459	143.885	136.517	131.400	5.117	3,75%	90,96%
2017		134.899	135.422	133.790	138.029	134.490	126.877	126.610	267	0,21%	93,49%
2018		141.406	141.240	140.431	142.663	140.666	142.215	141.780	436	0,31%	100,38%
2019	148.675	148.199	148.199	148.199	148.199	148.199	149.731	149.050	681	0,45%	100,57%
Total		1.719.476	1.719.193	1.698.726	1.743.738	1.707.288	1.708.071	1.692.793	15.278	0,89%	98,46%
Information on 2019 ABs, carry-overs and implementation is provisional											