



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 18. helmikuuta 2020
(OR. en)

6092/20

FIN 93
INST 26

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 5759/20

Asia: Varainhoitovuoden 2021 talousarvion suuntaviivat
– *Neuvoston päätelmät (18. helmikuuta 2020)*

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3749. istunnossaan 18. helmikuuta 2020 hyväksymät päätelmät varainhoitovuoden 2021 talousarvion suuntaviivoista.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT
VARAINHOITOVUODEN 2021 TALOUSARVION SUUNTAVIIVOISTA

1. Neuvosto painottaa, että varainhoitovuoden 2021 talousarviomenettely on uuden ohjelmakauden 2021–2027 ensimmäinen. Tällä talousarviolla on näin ollen tärkeä merkitys Euroopan unionin tavoitteiden ja painopisteiden kehittämisessä ja toteuttamisessa.
2. Neuvosto korostaa, että kaikkien unionin toimielinten ja elinten on noudatettava uuden monivuotisen rahoituskehityksen kaikkia osatekijöitä varainhoitovuoden 2021 talousarviota laatiessaan ja toteuttaessaan.
3. Neuvosto toistaa, että talousarvion laatimisessa olisi noudatettava varainhoitoasetuksessa¹ säädettyjä budjettiperiaatteita, erityisesti yhtenäisyyden, vuotuisuuden, moitteettoman varainhoidon ja avoimuuden periaatteita.
4. Neuvosto katsoo, että varainhoitovuoden 2021 talousarvion olisi oltava realistinen ja vastattava todellisia tarpeita, siinä olisi varmistettava, että budjetointi on harkittua ja varattava monivuotisen rahoituskehityksen enimmäismääriin riittävästi liikkumavaraa odottamattomien tilanteiden varalta, sanotun kuitenkin rajoittamatta toimielinten sopimuksen² määräysten soveltamista. Samalla varainhoitovuoden 2021 talousarviossa olisi osoitettava riittävät resurssit, jotta unionin ohjelmat voidaan panna täytäntöön sekä tarvittaessa ja asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa maksaa hyvissä ajoin nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen puitteissa jo tehdyt sitoumukset, sen jälkeen kun kaikki mahdolliset talousarvion sisäiset uudelleenkohdentamiset on toteutettu saatavilla olevia joustomahdollisuuksia käyttäen, jotta vältetään jäsenvaltioiden esittämät maksamattomat maksupyynnot.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

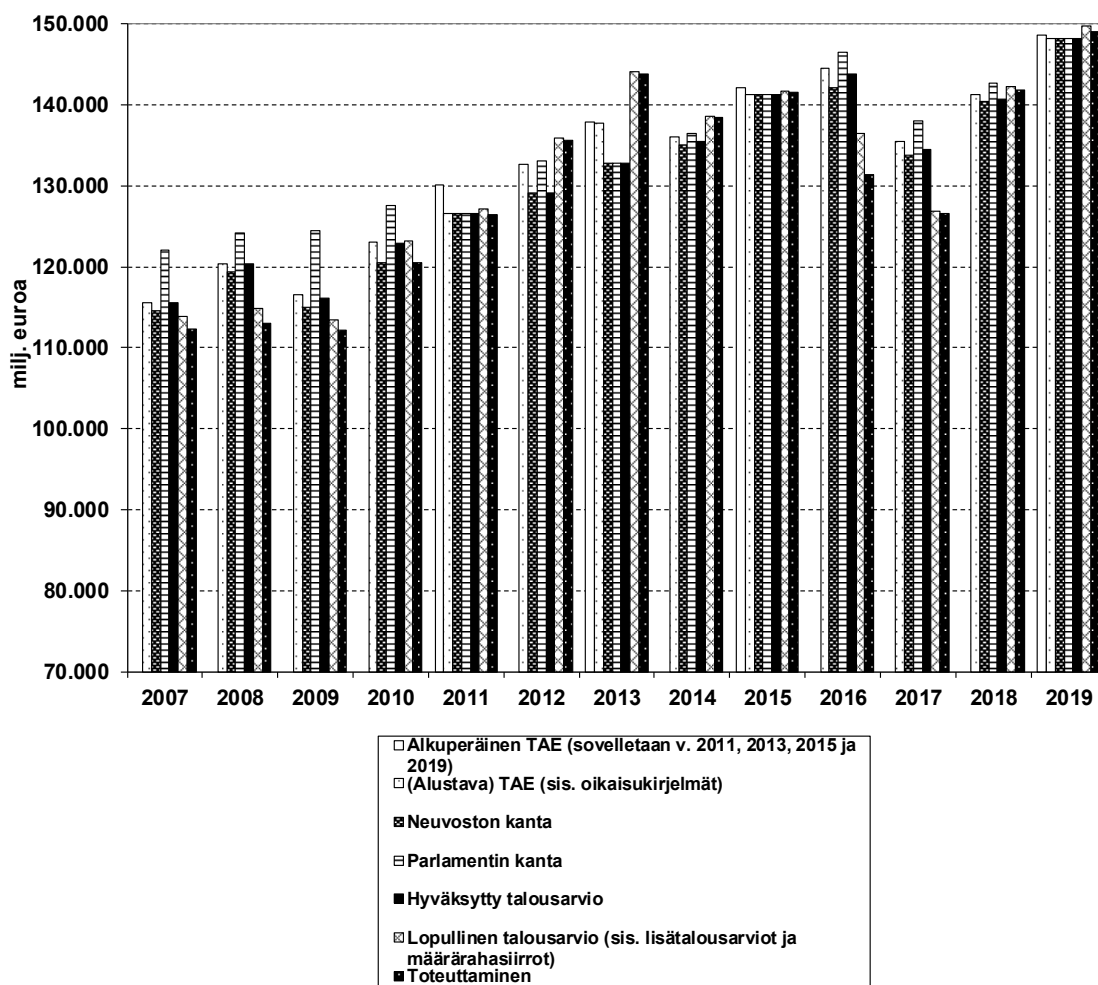
² Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välinen toimielinten sopimus, tehty 2 päivänä joulukuuta 2013, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta (EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1).

5. Neuvosto korostaa, että talousarvion kurinalaisuus olisi säilytettävä kaikilla tasoilla ja että kaikkien tarvittavien menojen rahoituksessa on otettava huomioon priorisointi budjettiperiaatteita kuitenkaan vaarantamatta.
6. Neuvosto tähdentää, että jäsenvaltioiden unionin talousarvioon maksamien rahoitusosuuksien ennustettavuutta samoin kuin EU:n talousarviosta jäsenvaltioille tehtävien maksujen ennustettavuutta on parannettava, ja muistuttaa, että sekä yli- että alibudjetointi aiheuttavat ei-toivottuja haasteita kansallisille talousarvioille. Tältä osin neuvosto pyytää komissiota toimittamaan avoimella tavalla luotettavia ja tarkkoja ennusteita kaikista tuloista, mukaan lukien Yhdistyneen kuningaskunnan vuonna 2021 erosopimuksen mukaisesti maksama vuotuinen määrä³, jotta jäsenvaltiot voivat arvioida hyvissä ajoin odotettavissa olevaa rahoitusosuuttaan EU:n talousarvioon.
7. Neuvosto korostaa, että lisätalousarvioiden kaltaisten korjaavien budjettivälineiden käytön olisi oltava perusteltua ja mahdollisimman vähäistä. Ne olisi myös otettava käyttöön hyvissä ajoin, jotta vältetään häiriöt unionin ohjelmien toiminnassa, ja rahoitettava pääasiassa kohdentamalla määrärahoja uudelleen. Neuvosto pyytää komissiota erityisesti esittämään tuloihin perustuvat lisätalousarvioesitykset erikseen ja viipymättä sen jälkeen, kun asiaankuuluvat tiedot ovat saatavilla. Neuvosto vahvistaa olevansa vahvasti sitoutunut muodostamaan lisätalousarvioesityksiä koskevan kantansa mahdollisimman nopeasti.
8. Neuvosto katsoo, että kaikkien toimielinten, elinten ja virastojen henkilöstön määrässä olisi otettava huomioon se, mitä monivuotisesta rahoituskehyksestä on sovittu, määrää on seurattava jatkuvasti ja se on pidettävä hallinnassa. Lisäksi neuvosto kehottaa kaikkia unionin toimielimiä, elimiä ja virastoja noudattamaan henkilöstötaulukkoita sekä sopimussuhteisia toimihenkilöitä koskevia kokonaismäärärahoja ja kokoaikavastaavien määrää. Komissiota kehoitetaan kompensoimaan sisäisesti riittävä kokoaikavastaavien virkojen ja toimien määrä ja vastaavat määrärahat, kun se siirtää oman henkilöstönsä aiemmin hoitamia tehtäviä toimeenpanovirastoille tai vastaaville elimille ja ehdottaessaan niille uutta tai mukautettua toimeksiantoa.

³ Sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä (EUVL L 29, 31.1.2020, s. 7).

9. Neuvosto kehottaa komissiota esittämään varainhoitovuoden 2021 talousarvioesityksen hyvissä ajoin, jotta neuvosto voi tehdä yksityiskohtaisen teknisen analyysin ja valmistella perusteellisesti kantansa. Se myös kannustaa komissiota parantamaan jatkuvasti talousarvioasiakirjojensa sisältöä, jotta ne olisivat yksinkertaisempia, tiiviimpiä ja avoimempia. Lisäksi neuvosto kehottaa komissiota liittämään talousarvioesitykseen kaikki varainhoitoasetuksen 41 artiklassa luetellut sovellettavat asiakirjat, mukaan lukien kertomukset edistymisestä ohjelmien tavoitteiden saavuttamisessa.
10. Neuvosto kannustaa kaikkia toimielimiä tekemään tehokasta ja rakentavaa yhteistyötä, jotta talousarviomenettely saadaan toteutettua sujuvasti ja varainhoitovuoden 2021 talousarvio vahvistettua Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa (SEUT) asetetuissa määräaajoissa. Erityisesti neuvosto kehottaa komissiota toimimaan puolueettomana välittäjänä koko talousarviomenettelyn ajan. Neuvosto kehottaa komissiota varmistamaan, että yhteisten päätelmien luonnokset, jotka sisältävät kaikki asiaankuuluvat tiedot (erityisesti maksusitoumuksista ja maksuista), ovat hyvissä ajoin saatavilla sovitteluprosessin helpottamiseksi. Lisäksi neuvosto korostaa, että varainhoitovuoden 2021 talousarviota koskevissa neuvotteluissa olisi vältettävä käsittelemästä kysymyksiä, jotka eivät liity suoraan vuotuisen talousarviomenettelyyn.
11. Neuvosto toteaa jälleen pitävänsä näitä suuntaviivoja erittäin tärkeinä ja edellyttää, että komissio ottaa ne asianmukaisesti huomioon laatiessaan varainhoitovuoden 2021 talousarvioesitystä.
12. Nämä suuntaviivat toimitetaan Euroopan parlamentille ja komissiolle sekä muille toimielimille.

Maksumäärärahojen kehitys (2007–2019)



MAKSUMÄÄRÄRAHOJEN KEHITYS (2007–2019)

(ilman käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja)

Talousarvio menettely	Alkuperäinen TAE (sovelletaan v. 2011, 2013, 2015 ja 2019)	(Alustava) talousarvio-esitys	(Alustava) TAE (sis. oikaisukirjelmät)	Neuvoston kanta	Parlamentin kanta	Hyväksytty talousarvio	Lopullinen talousarvio (sis. lisätalousarviot ja määrärahasiirrot)	Toteuttaminen	Lopullinen talousarvio – toteuttaminen (luvut)	Lopullinen talousarvio – toteuttaminen (%)	Toteuttaminen / (alustava) talousarvioesitys (sis. oikaisukirjelmät) (%)
		1	2			3	4	5	6 (=4 - 5)	7 (=6/4)	8 (=5/2)
2007		116.370	115.531	114.613	122.016	115.497	113.835	112.377	1.458	1,28%	97,27%
2008		121.533	120.347	119.410	124.196	120.347	114.835	113.070	1.765	1,54%	93,95%
2009		116.744	116.546	114.972	124.488	116.096	113.395	112.107	1.288	1,14%	96,19%
2010		122.316	123.061	120.521	127.526	122.937	123.203	120.490	2.713	2,20%	97,91%
2011	130.136	126.527	126.527	126.527	126.527	126.527	127.219	126.497	722	0,57%	99,98%
2012		132.739	132.668	129.088	133.139	129.088	135.842	135.602	240	0,18%	102,21%
2013	137.924	137.798	137.798	132.837	132.837	132.837	144.057	143.785	272	0,19%	104,34%
2014		136.066	136.061	135.005	136.444	135.505	138.577	138.440	137	0,10%	101,75%
2015	142.137	141.337	141.337	141.214	141.214	141.214	141.769	141.586	183	0,13%	100,18%
2016		143.541	144.456	142.120	146.459	143.885	136.517	131.400	5.117	3,75%	90,96%
2017		134.899	135.422	133.790	138.029	134.490	126.877	126.610	267	0,21%	93,49%
2018		141.406	141.240	140.431	142.663	140.666	142.215	141.780	436	0,31%	100,38%
2019	148.675	148.199	148.199	148.199	148.199	148.199	149.731	149.050	681	0,45%	100,57%
Yhteensä		1.719.476	1.719.193	1.698.726	1.743.738	1.707.288	1.708.071	1.692.793	15.278	0,89%	98,46%

Tiedot vuoden 2019 lisätalousarvioista, siirretyistä määrärahoista ja toteuttamisesta ovat alustavia