



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 18. veebruar 2020
(OR. en)

6092/20

FIN 93
INST 26

MENETLUSE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Delegatsioonid

Eelmise dok nr: 5759/20

Teema: 2021. aasta eelarvesuunised

– Nõukogu järelused (18. veebruar 2020)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järelused 2021. aasta eelarvesuuniste kohta, mille nõukogu võttis vastu 18. veebruaril 2020 toimunud 3749. istungil.

NÕUKOGU JÄRELDUSED**2021. AASTA EELARVESUUNISTE KOHTA**

1. Nõukogu rõhutab, et 2021. aasta eelarvemenetlus on esimene eelarvemenetlus programmitöö perioodil 2021–2027. Seda silmas pidades on kõnealusel eelarvel oluline roll liidu eesmärkide ja prioriteetide seadmisel ning saavutamisel.
2. Nõukogu rõhutab, et kõik liidu institutsioonid ja organid peavad 2021. aasta eelarve koostamisel ja täitmisel austama ja järgima kõiki uue mitmeaastase finantsraamistiku elemente.
3. Nõukogu kordab, et eelarve tuleks koostada kooskõlas finantsmääruses¹ sätestatud eelarvepõhimõtetega, eelkõige ühtsuse, aastasuse, usaldusväärse finantsjuhtimise ja läbipaistvuse põhimõtetega.
4. Nõukogu leiab, et 2021. aasta eelarve peaks olema realistlik, vastama tegelikele vajadustele, tagama ettevaatliku eelarve koostamise ning jätma, ilma et see piiraks institutsioonidevahelise kokkuleppe² sätete kohaldamist, mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärade alusel piisava varu ettenägematute asjaolude puhuks. Samal ajal tuleks 2021. aasta eelarves ette näha piisavad vahendid, et tagada liidu programmide rakendamine ja võimaldada kehtiva mitmeaastase finantsraamistiku alusel juba võetud kulukohustuste õigeaegne tasumine, kui see on vajalik ja nõuetekohaselt põhjendatud, pärast kõigi võimalike eelarvesiseste ümberpaigutuste rakendamist olemasoleva paindlikkuse piires, et vältida liikmesriikide esitatud maksmata nõudeid.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018, lk 1).

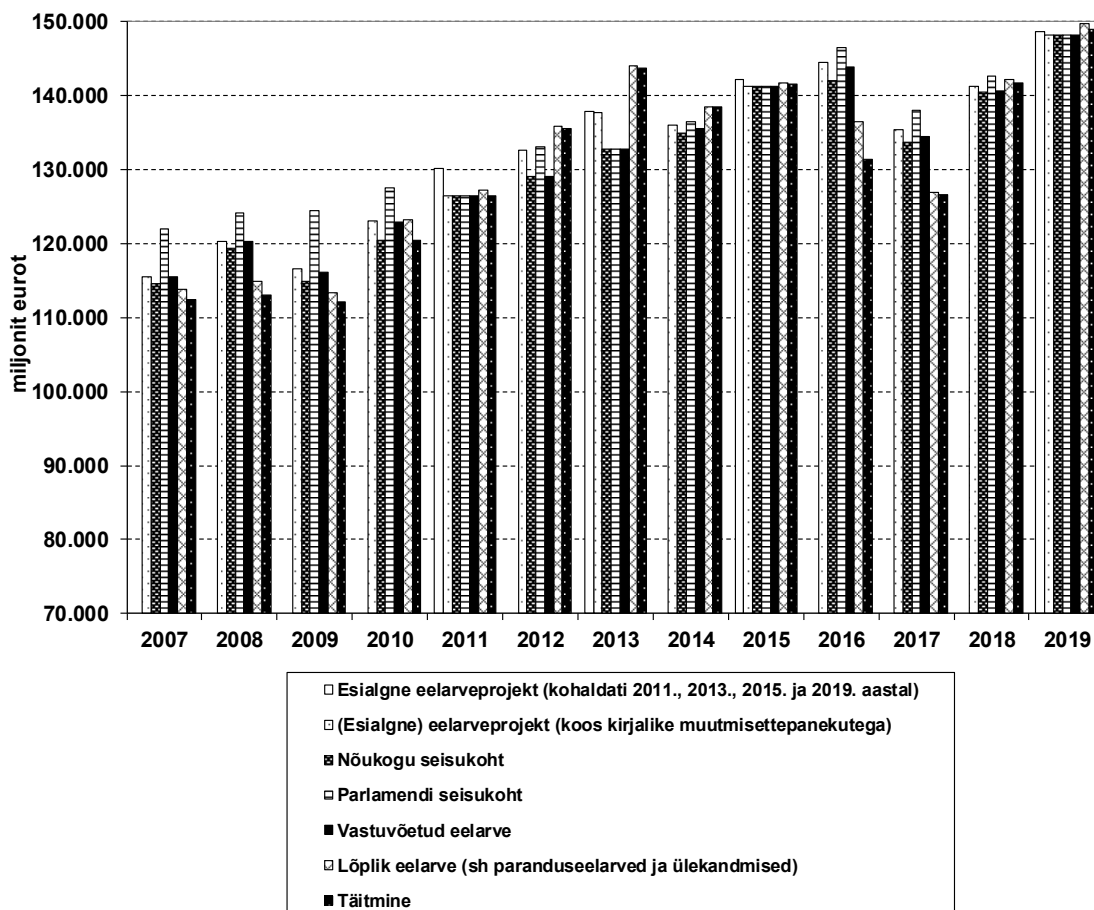
² 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevaheline kokkulepe Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta (ELT C 373, 20.12.2013, lk 1).

5. Nõukogu toonitab, et eelarvedistsipliin tuleks säilitada kõigil tasanditel, ning rõhutab vajadust rahastada kõiki vajalikke kulutusi prioriteetide seadmise kaudu ja eelarvepõhimõtteid kahjustamata.
6. Nõukogu rõhutab, et nii liikmesriikide poolt liidu eelarvesse tehtavad osamaksed kui ka ELi eelarvest liikmesriikidele tehtavad maksed peaksid olema prognoositavad, tuletades meelde, et nii alaeelarvestamine kui ka eelarve ülepaisutamine on liikmesriikide eelarvete jaoks ebasoovitavad väljakutsed. Sellega seoses kutsub nõukogu komisjoni üles esitama läbipaistval viisil usaldusväärseid ja täpseid prognoose kõigi tulude kohta, sealhulgas Ühendkuningriigi poolt vastavalt väljaastumislepingule³ 2021. aastal tasumisele kuuluva iga-aastase summa kohta, mis võimaldab liikmesriikidel hinnata aegsasti oma eeldatavat osamakset ELi eelarvesse.
7. Nõukogu toonitab, et korrigeerivate eelarvevahendite, näiteks paranduseelarvete kasutuselevõttu tuleks piirata põhjendatud miinimumini, need tuleks võtta kasutusele aegsasti, et vältida häireid liidu programmide toimimisel ning neid tuleks peamiselt rahastada ümberpaigutuste kaudu. Eelkõige kutsub nõukogu komisjoni üles esitama tuludest lähtuvad paranduseelarve projektid eraldi ja viivitamata pärast asjakohase teabe saamist. Nõukogu kinnitab veel kord oma kindlat lubadust kujundada seisukoht paranduseelarve projektide suhtes võimalikult kiiresti.
8. Nõukogu leiab, et kõikide institutsioonide, organite ja asutuste töötajate arv peab kajastama mitmeaastase finantsraamistiku kokkulepet ning seda tuleb pidevalt jälgida ja kontrollida. Lisaks kutsub nõukogu kõiki liidu institutsioone, organeid ja asutusi tungivalt üles pidama kinni oma ametikohtade loeteludest ning rahastamispakettidest ja täistööajale taandatud lepinguliste töötajate arvust. Komisjoni innustatakse asutusesiseselt kohandama piisavat täistööajale taandatud töötajate arvu ja asjaomaseid assigneeringuid, kui eelnevalt oma töötajate täidetud ülesanded delegeeritakse rakendusametitele või sarnastele organitele, tehes ettepaneku anda neile uued või kohandatud volitused.

³ Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise leping (ELT L 29, 31.1.2020, lk 7).

9. Nõukogu kutsub komisjoni üles esitama 2021. aasta eelarveprojekti aegsasti, et nõukogu saaks teha üksikasjaliku tehnilise analüüsi ja oma seisukoha põhjalikult ette valmistada. Nõukogu innustab komisjoni samuti pidevalt parandama eelarvedokumentide sisu, muutes need lihtsamaks, sisutihedamaks ja läbipaistvamaks. Lisaks kutsub nõukogu komisjoni tungivalt üles lisama eelarveprojektile kõik finantsmääruse artiklis 41 loetletud kohaldatavad dokumendid, sealhulgas aruanded programmi eesmärkide saavutamisel tehtud edusammude kohta.
10. Nõukogu innustab kõiki institutsioone tegema tõhusat ja konstruktiivset koostööd, mis võimaldaks eelarvemenetlust sujuvalt rakendada ning kinnitada 2021. aasta eelarve ELi toimimise lepingus sätestatud tähtaegade jooksul. Eelkõige kutsub nõukogu komisjoni üles täitma kogu eelarvemenetluse jooksul erapooletu vahendaja rolli. Nõukogu kutsub komisjoni üles tagama lepitusmenetluse hõlbustamiseks õigeaegse juurdepääsu ühiste järelduste eelnõu elementidele, mis sisaldavad kogu asjakohast teavet (eelkõige kulukohustuste ja maksete kohta). Lisaks rõhutab nõukogu, et 2021. aasta eelarve üle peetavatel läbirääkimistel tuleks vältida selliste küsimuste käsitlemist, mis ei ole otseselt seotud iga-aastase eelarvemenetlusega.
11. Nõukogu kordab taas, et ta peab käesolevaid suuniseid väga tähtsaks, ning eeldab, et komisjon võtab neid 2021. aasta eelarveprojekti ettevalmistamisel nõuetekohaselt arvesse.
12. Käesolevad suunised edastatakse nii Euroopa Parlamendile ja komisjonile kui ka teistele institutsioonidele.

Maksete assigneeringute areng (2007–2019)



MAKSETE ASSIGNEERINGUTE ARENG (2007–2019)

(v.a sihtotstarbeline tulud)

Eelarve- menetlus	Esiialgne eelarveprojekt (kohaldati 2011., 2013., 2015. ja 2019. aastal)	(Esiialgne) eelarve-projekt	(Esiialgne) eelarve- projekt (koos kirjalike muutmis- ettepaneku- tega)	Nõukogu seisukoht	Parlamendi seisukoht	Vastu- võetud eelarve	Lõplik eelarve (sh parandus- eelarved ja üleandmised)	Täitmine	Lõplik eelarve – täitmine (arvudes)	Lõplik eelarve – täitmine (%)	Täitmine / (esialgne) eelarveprojekt (koos kirjalike muutmis- ettepanekutega)
		1	2			3	4	5	6 (=4 – 5)	7 (=6/4)	8 (=5/2)
2007		116 370	115 531	114 613	122 016	115 497	113 835	112 377	1458	1,28%	97,27%
2008		121 533	120 347	119 410	124 196	120 347	114 835	113 070	1765	1,54%	93,95%
2009		116 744	116 546	114 972	124 488	116 096	113 395	112 107	1288	1,14%	96,19%
2010		122 316	123 061	120 521	127 526	122 937	123 203	120 490	2713	2,20%	97,91%
2011	130 136	126 527	126 527	126 527	126 527	126 527	127 219	126 497	722	0,57%	99,98%
2012		132 739	132 668	129 088	133 139	129 088	135 842	135 602	240	0,18%	102,21%
2013	137 924	137 798	137 798	132 837	132 837	132 837	144 057	143 785	272	0,19%	104,34%
2014		136 066	136 061	135 005	136 444	135 505	138 577	138 440	137	0,10%	101,75%
2015	142 137	141 337	141 337	141 214	141 214	141 214	141 769	141 586	183	0,13%	100,18%
2016		143 541	144 456	142 120	146 459	143 885	136 517	131 400	5117	3,75%	90,96%
2017		134 899	135 422	133 790	138 029	134 490	126 877	126 610	267	0,21%	93,49%
2018		141 406	141 240	140 431	142 663	140 666	142 215	141 780	436	0,31%	100,38%
2019	148 675	148 199	148 199	148 199	148 199	148 199	149 731	149 050	681	0,45%	100,57%
Kokku		1 719 476	1 719 193	1 698 726	1 743 738	1 707 288	1 708 071	1 692 793	15 278	0,89%	98,46%
Teave 2019. aasta paranduseelarvete, üleandmiste ja rakendamise kohta on esialgne											