

Βρυξέλλες, 18 Φεβρουαρίου 2020
(OR. en)

6092/20

FIN 93
INST 26

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 5759/20

Θέμα: Κατευθυντήριες γραμμές για τον προϋπολογισμό του 2021
– Συμπεράσματα του Συμβουλίου (18 Φεβρουαρίου 2020)

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τον προϋπολογισμό του 2021, που εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3749η σύνοδό του στις 18 Φεβρουαρίου 2020.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΚΑΤΕΥΘΥΝΤΗΡΙΕΣ ΓΡΑΜΜΕΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ ΤΟΥ 2021

1. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι η διαδικασία του προϋπολογισμού για το 2021 θα είναι η πρώτη της νέας περιόδου προγραμματισμού 2021-2027. Υπό αυτό το πρίσμα, ο προϋπολογισμός θα έχει σημαντικό ρόλο στην ανάπτυξη και την επίτευξη των στόχων και των προτεραιοτήτων της Ένωσης.
2. Το Συμβούλιο τονίζει ότι όλα τα θεσμικά και λοιπά όργανα της Ένωσης πρέπει να σεβαστούν όλα τα στοιχεία του νέου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) και να συμμορφωθούν με αυτά κατά την κατάρτιση και την εκτέλεση του προϋπολογισμού του 2021.
3. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει ότι ο προϋπολογισμός θα πρέπει να καταρτιστεί σύμφωνα με τις αρχές του προϋπολογισμού που ορίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό¹, και ιδίως τις αρχές της ενότητας, της ετήσιας διάρκειας, της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και της διαφάνειας.
4. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι ο προϋπολογισμός του 2021 θα πρέπει να είναι ρεαλιστικός, να είναι σύμφωνος με τις πραγματικές ανάγκες, να διασφαλίζει τη συνετή κατάρτιση του προϋπολογισμού και να αφήνει, με την επιφύλαξη των διατάξεων της διοργανικής συμφωνίας², επαρκή περιθώρια κάτω από τα ανώτατα όρια του ΠΔΠ για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων καταστάσεων. Ταυτόχρονα, ο προϋπολογισμός του 2021 θα πρέπει να παρέχει επαρκείς πόρους ώστε να διασφαλιστεί η υλοποίηση των προγραμμάτων της Ένωσης και να καταστεί δυνατή η έγκαιρη εξόφληση των υποχρεώσεων που έχουν ήδη αναληφθεί στο πλαίσιο του τρέχοντος ΠΔΠ, εφόσον είναι αναγκαίο και σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις, κατόπιν εκτέλεσης κάθε δυνατής ανακατανομής εντός του προϋπολογισμού μέσω της χρήσης των διαθέσιμων δυνατοτήτων ευελιξίας, προκειμένου να αποφευχθούν τυχόν ανεξόφλητες απαιτήσεις εκ μέρους των κρατών μελών.

¹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1).

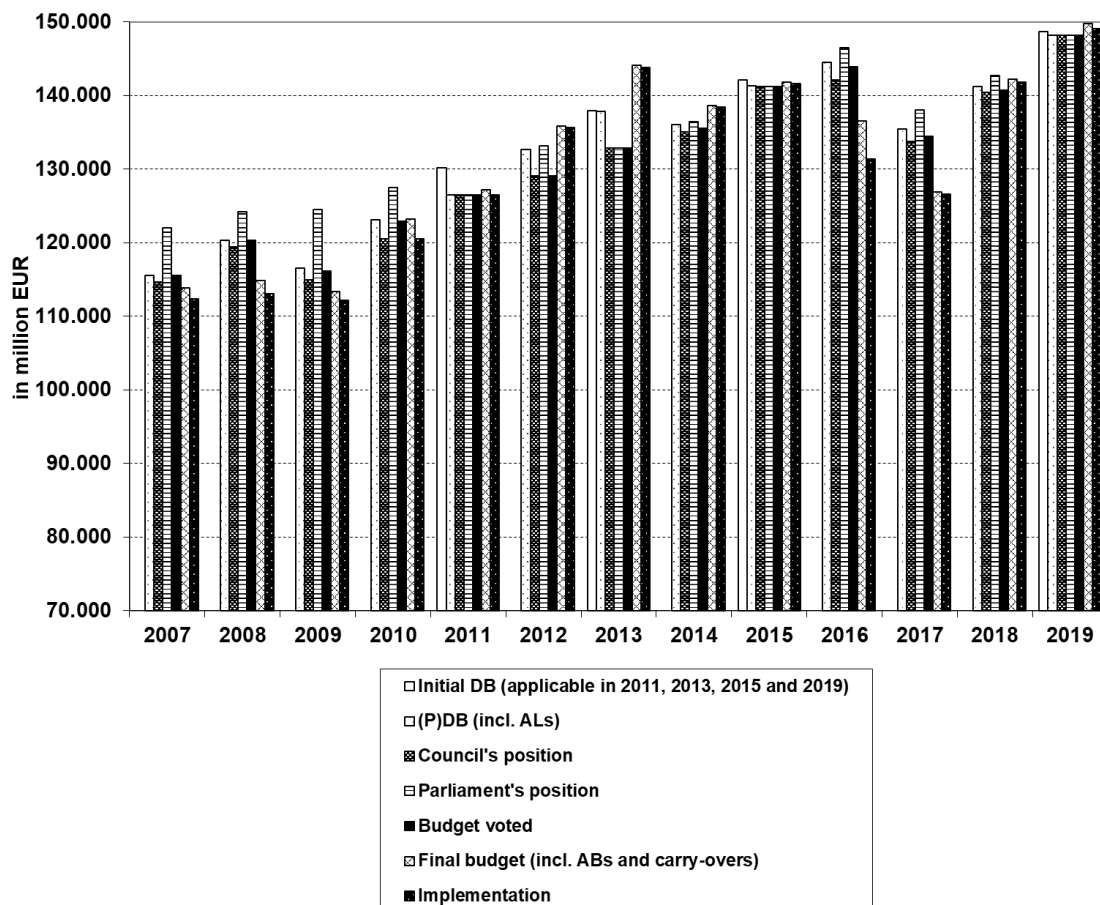
² Διοργανική συμφωνία, της 2ας Δεκεμβρίου 2013, μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση (ΕΕ C 373 της 20.12.2013, σ. 1).

5. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι η δημοσιονομική πειθαρχία θα πρέπει να διατηρηθεί σε όλα τα επίπεδα, και τονίζει την ανάγκη χρηματοδότησης όλων των αναγκαίων δαπανών μέσω της ιεράρχησης προτεραιοτήτων και χωρίς να διακυβεύονται οι αρχές του προϋπολογισμού.
6. Το Συμβούλιο τονίζει ότι θα πρέπει να υπάρχει προβλεψιμότητα όσον αφορά τόσο τις συνεισφορές των κρατών μελών προς τον προϋπολογισμό της Ένωσης όσο και τις πληρωμές από τον προϋπολογισμό της ΕΕ προς τα κράτη μέλη, υπενθυμίζοντας ότι τόσο οι ανεπαρκείς όσο και οι καθ' υπέρβαση εγγραφές στον προϋπολογισμό συνεπάγονται ανεπιθύμητες προκλήσεις για τους εθνικούς προϋπολογισμούς. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να παράσχει με διαφανή τρόπο αξιόπιστες και ακριβείς προβλέψεις όλων των εσόδων, συμπεριλαμβανομένου του ετήσιου ποσού που πρέπει να καταβάλει το Ηνωμένο Βασίλειο το 2021 σύμφωνα με τη συμφωνία αποχώρησης³, οι οποίες θα δώσουν στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να εκτιμήσουν εγκαίρως την αναμενόμενη συνεισφορά τους στον προϋπολογισμό της ΕΕ.
7. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι τα διορθωτικά δημοσιονομικά εργαλεία, όπως οι διορθωτικοί προϋπολογισμοί, θα πρέπει να περιοριστούν στο ελάχιστο και να δικαιολογούνται, να υποβάλλονται έγκαιρα προκειμένου να μην διαταράσσεται η λειτουργία των ενωσιακών προγραμμάτων, και να χρηματοδοτούνται κατά κύριο λόγο μέσω της ανακατανομής πόρων. Ειδικότερα, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να υποβάλει σχέδια διορθωτικών προϋπολογισμών με γνώμονα τα έσοδα, χωριστά και χωρίς καθυστέρηση αφότου οι σχετικές πληροφορίες καταστούν διαθέσιμες. Το Συμβούλιο επιβεβαιώνει την ισχυρή δέσμευσή του να λάβει θέση επί των σχεδίων διορθωτικών προϋπολογισμών το συντομότερο δυνατόν.
8. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι το επίπεδο στελέχωσης όλων των θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών θα πρέπει να αντικατοπτρίζει τη συμφωνία για το ΠΔΠ και να παραμείνει υπό συνεχή παρακολούθηση και έλεγχο. Επιπλέον, το Συμβούλιο καλεί μετ' επιτάσεως όλα τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης να τηρήσουν τους πίνακες προσωπικού τους, καθώς και τα χρηματοδοτικά κονδύλια και το επίπεδο ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης (ΗΠΑ) για τους συμβασιούχους υπαλλήλους. Η Επιτροπή παροτρύνεται να αντισταθμίζει εσωτερικά επαρκές επίπεδο ΗΠΑ και αντίστοιχων πιστώσεων κατά τη μεταβίβαση καθηκόντων, τα οποία εκτελούσε προηγουμένως το δικό της προσωπικό, σε εκτελεστικούς οργανισμούς ή παρόμοιους φορείς, όταν προτείνει νέα ή επικαιροποιημένη εντολή για αυτούς.

³ Συμφωνία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας (OJ L 29 της 31.1.2020, σ. 7).

9. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να υποβάλει το σχέδιο προϋπολογισμού του 2021 σε εύθετο χρόνο, ώστε να είναι το Συμβούλιο σε θέση να προβεί σε λεπτομερή τεχνική ανάλυση και να προετοιμάσει διεξοδικά τη θέση του. Προτρέπει επίσης την Επιτροπή να συνεχίσει να βελτιώνει το περιεχόμενο των εγγράφων που καταρτίζει σχετικά με τον προϋπολογισμό, καθιστώντας τα απλούστερα, καθώς και πιο περιεκτικά και διαφανή. Επιπλέον, το Συμβούλιο καλεί μετ' επιτάσεως την Επιτροπή να υποβάλει το σχέδιο προϋπολογισμού μαζί με το πλήρες σύνολο των εφαρμοστέων εγγράφων που απαριθμούνται στο άρθρο 41 του δημοσιονομικού κανονισμού, συμπεριλαμβανομένων των εκθέσεων για την πρόοδο σχετικά με την επίτευξη των στόχων προγράμματος.
10. Το Συμβούλιο προτρέπει όλα τα θεσμικά όργανα να συνεργαστούν αποδοτικά και εποικοδομητικά για την ομαλή διεξαγωγή της διαδικασίας του προϋπολογισμού και την κατάρτιση του προϋπολογισμού του 2021 εντός των προθεσμιών που προβλέπονται στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Ειδικότερα, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να αναλάβει τον ρόλο του έντιμου διαμεσολαβητή καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας του προϋπολογισμού. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει την έγκαιρη πρόσβαση σε σχέδια στοιχείων για κοινά συμπεράσματα, που περιέχουν κάθε σχετική πληροφορία (ιδίως όσον αφορά τις αναλήψεις υποχρεώσεων και τις πληρωμές) προκειμένου να διευκολυνθεί η διαδικασία συνδιαλλαγής. Επιπλέον, το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι οι διαπραγματεύσεις για τον προϋπολογισμό του 2021 δεν θα πρέπει να εξετάζουν ζητήματα που δεν συνδέονται άμεσα με την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού.
11. Το Συμβούλιο τονίζει για μία ακόμη φορά τη μεγάλη σημασία που αποδίδει στις παρούσες κατευθυντήριες γραμμές και αναμένει από την Επιτροπή να τις λάβει δεόντως υπόψη κατά την κατάρτιση του σχεδίου προϋπολογισμού του 2021.
12. Οι παρούσες κατευθυντήριες γραμμές θα διαβιβαστούν στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Επιτροπή, καθώς και στα υπόλοιπα θεσμικά όργανα.

Evolution of payment appropriations (2007 - 2019)



ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΩΝ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ ΠΛΗΡΩΜΩΝ (2007-2019)

(εξαιρουμένων των εσόδων ειδικού προορισμού)

Budgetary procedure	Initial DB (applicable in 2011, 2013, 2015 and 2019)	(P)DB	(P)DB (incl. ALs)	Council's position	Parliament's position	Budget voted	Final budget (incl. ABs and carry-overs)	Implementation	Final budget - implementation (figures)	Final budget - implementation (%)	Implementation /(P)DB (incl. ALs)
		1	2			3	4	5	6 (=4 - 5)	7 (=6/4)	8 (=5/2)
2007		116.370	115.531	114.613	122.016	115.497	113.835	112.377	1.458	1,28%	97,27%
2008		121.533	120.347	119.410	124.196	120.347	114.835	113.070	1.765	1,54%	93,95%
2009		116.744	116.546	114.972	124.488	116.096	113.395	112.107	1.288	1,14%	96,19%
2010		122.316	123.061	120.521	127.526	122.937	123.203	120.490	2.713	2,20%	97,91%
2011	130.136	126.527	126.527	126.527	126.527	126.527	127.219	126.497	722	0,57%	99,98%
2012		132.739	132.668	129.088	133.139	129.088	135.842	135.602	240	0,18%	102,21%
2013	137.924	137.798	137.798	132.837	132.837	132.837	144.057	143.785	272	0,19%	104,34%
2014		136.066	136.061	135.005	136.444	135.505	138.577	138.440	137	0,10%	101,75%
2015	142.137	141.337	141.337	141.214	141.214	141.214	141.769	141.586	183	0,13%	100,18%
2016		143.541	144.456	142.120	146.459	143.885	136.517	131.400	5.117	3,75%	90,96%
2017		134.899	135.422	133.790	138.029	134.490	126.877	126.610	267	0,21%	93,49%
2018		141.406	141.240	140.431	142.663	140.666	142.215	141.780	436	0,31%	100,38%
2019	148.675	148.199	148.199	148.199	148.199	148.199	149.731	149.050	681	0,45%	100,57%
Total		1.719.476	1.719.193	1.698.726	1.743.738	1.707.288	1.708.071	1.692.793	15.278	0,89%	98,46%
Information on 2019 ABs, carry-overs and implementation is provisional											