

Bruxelles, den 18. februar 2020
(OR. en)

6092/20

FIN 93
INST 26

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 5759/20

Vedr.: Budgetmæssige retningslinjer for 2021

– *Rådets konklusioner(18. februar 2020)*

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om de budgetmæssige retningslinjer for 2021, som Rådet vedtog på 3749. samling den 18. februar 2020.

RÅDETS KONKLUSIONER OM DE BUDGETMÆSSIGE RETNINGSLINJER FOR 2021

1. Rådet understreger, at budgetproceduren for 2021 bliver den første i den nye programmeringsperiode 2021-2027. I denne henseende vil budgettet spille en vigtig rolle i udarbejdelsen og gennemførelsen af Unionens målsætninger og prioriteter.
2. Rådet påpeger, at det er nødvendigt, at alle Unionens institutioner og organer respekterer og overholder alle elementer i den nye flerårige finansielle ramme (FFR) ved opstillingen og gennemførelsen af budgettet for 2021.
3. Rådet gentager, at budgettet bør opstilles i overensstemmelse med de budgetprincipper, der er fastsat i finansforordningen¹, navnlig principperne om enhed, etårighed, forsvarlig økonomisk forvaltning og gennemsigtighed.
4. Rådet mener, at budgettet for 2021 bør være realistisk i overensstemmelse med de faktiske behov, sikre forsigtig budgettering og have tilstrækkelige margener under FFR-lofterne til, at der kan tages hensyn til uforudsete omstændigheder, jf. dog bestemmelserne i den interinstitutionelle aftale². Samtidig bør budgettet for 2021 indeholde tilstrækkelige midler til at sikre gennemførelsen af Unionens programmer og til, at de forpligtelser, der allerede er indgået inden for den nuværende FFR, kan betales rettidigt, om nødvendigt og i behørigt begrundede tilfælde efter gennemførelse af alle mulige reallokeringer inden for budgettet, ved brug af den tilgængelige fleksibilitet for at undgå ubetalte fordringer fra medlemsstaterne.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

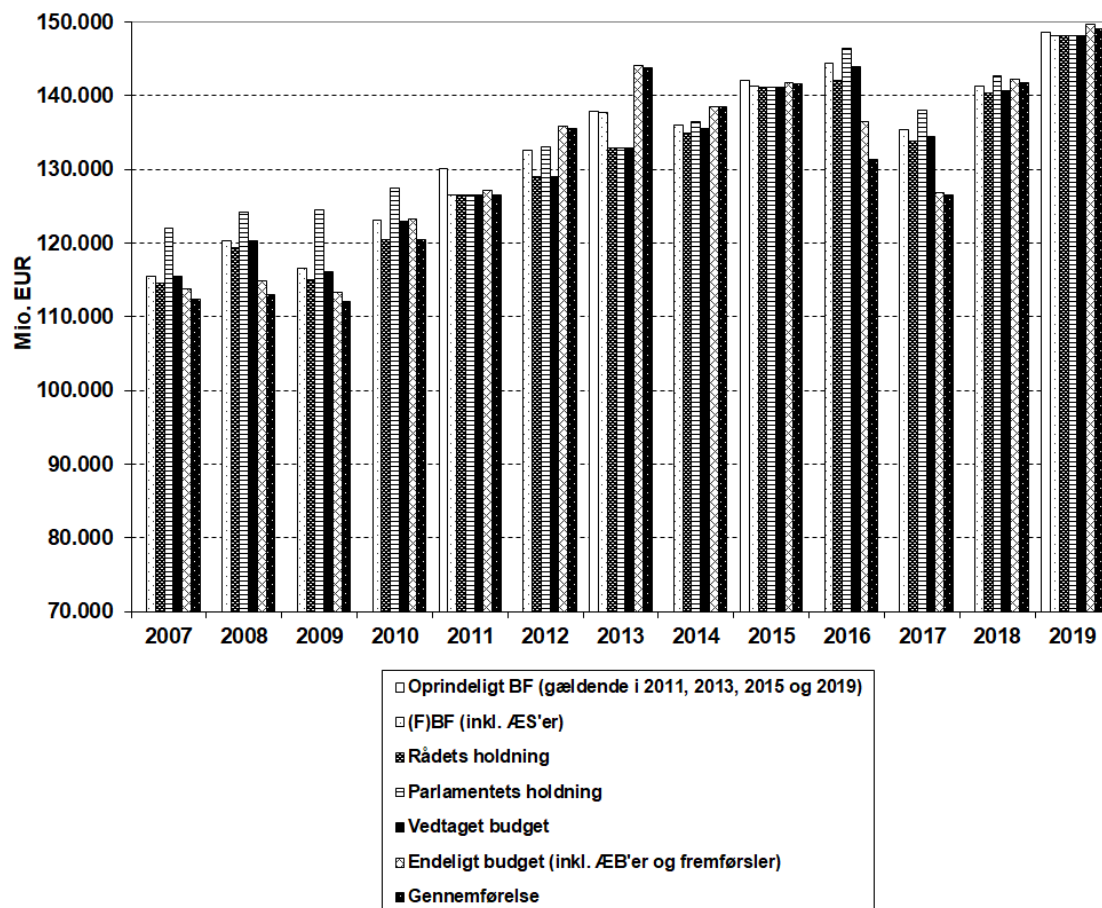
² Interinstitutionel aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning (EUT C 373 af 20.12.2013, s. 1).

5. Rådet understreger, at budgetdisciplin bør opretholdes på alle niveauer, og fremhæver behovet for at finansiere alle nødvendige udgifter gennem prioritering og uden at gå på kompromis med budgetprincipperne.
6. Rådet fremhæver behovet for forudsigelighed med hensyn til både medlemsstaternes bidrag til Unionens budget og betalinger fra EU-budgettet til medlemsstaterne og minder om, at både over- og underbudgettering udgør uønskede udfordringer for de nationale budgetter. I denne forbindelse opfordrer Rådet Kommissionen til på en gennemsigtig måde at forelægge pålidelige og nøjagtige overslag over alle indtægter, herunder det årlige beløb, som Det Forenede Kongerige skal betale i 2021 i overensstemmelse med udtrædelsesaftalen³, hvilket vil gøre det muligt for medlemsstaterne rettidigt at vurdere deres forventede bidrag til EU-budgettet.
7. Rådet understreger, at korrigerende budgetredskaber, såsom ændringsbudgetter, bør holdes på et berettiget minimum, indføres i tide for at undgå forstyrrelser i funktionen af EU-programmer og primært finansieres gennem omfordelinger. Rådet opfordrer navnlig Kommissionen til at forelægge indtægtsbaserede forslag til ændringsbudgetter særskilt og straks efter, at de relevante oplysninger foreligger. Rådet bekræfter sit stærke tilsagn om at tage stilling til forslag til ændringsbudgetter så hurtigt som muligt.
8. Rådet mener, at personaleniveauet i alle institutioner, organer og agenturer bør afspejle FFR-aftalen og skal holdes under løbende overvågning og kontrol. Desuden opfordrer Rådet indtrængende alle Unionens institutioner, organer og agenturer til at overholde deres stillingsfortegnelser samt finansieringsrammerne og niveauet af fuldtidsækvivalenter for kontraktansatte. Kommissionen tilskyndes til internt at udligne et tilstrækkeligt niveau af fuldtidsækvivalenter og de hertil svarende bevillinger, når den delegerer opgaver, som tidligere blev udført af dens eget personale, til forvaltningsorganer eller lignende organer, når den foreslår et nyt eller tilpasset mandat for dem.

³ Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7).

9. Rådet opfordrer Kommissionen til rettidigt at forelægge budgetforslaget for 2021, så Rådet kan foretage en detaljeret teknisk analyse og grundigt forberede sin holdning. Det opfordrer også Kommissionen til løbende at forbedre indholdet af dens budgetdokumenter ved at gøre dem enklere samt mere koncise og gennemsigtige. Desuden opfordrer Rådet indtrængende Kommissionen til at lade budgetforslaget ledsage af alle de relevante dokumenter, der er anført i finansforordningens artikel 41, herunder rapporter om fremskridt med at nå programmålene.
10. Rådet tilskynder alle institutionerne til at samarbejde effektivt og konstruktivt med henblik på en problemfri budgetprocedure og opstilling af budgettet for 2021 inden for de frister, der er fastsat i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Rådet opfordrer navnlig Kommissionen til at spille rollen som ærlig mægler i hele budgetproceduren. Rådet opfordrer Kommissionen til at sikre rettidig adgang til udkast til elementer til fælles konklusioner indeholdende alle relevante oplysninger (navnlig om forpligtelser og betalinger) for at lette forligsprocessen. Desuden understreger Rådet, at forhandlingerne om budgettet for 2021 bør undgå at behandle spørgsmål, som ikke er direkte knyttet til den årlige budgetprocedure.
11. Rådet påpeger på ny den store betydning, som det tillægger disse retningslinjer, og forventer, at Kommissionen tager behørigt hensyn til dem i forbindelse med udarbejdelsen af budgetforslaget for 2021.
12. Disse retningslinjer vil blive sendt til Europa-Parlamentet og Kommissionen samt til de øvrige institutioner.

Udvikling i betalingsbevillinger (2007-2019)



UDVIKLING I BETALINGSBEVILLINGER (2007-2019)

(eksklusive formålsbestemte indtægter)

Budgetprocedure	Oprindeligt BF (gældende i 2011, 2013, 2015 og 2019)	(F)BF	(F)BF (inkl. ÆS'er)	Rådets holdning	Parlamentets holdning	Vedtaget budget	Endeligt budget (inkl. ÆB'er og fremforsler)	Gennemførelse	Endeligt budget – gennemførelse (tal)	Endeligt budget – gennemførelse (%)	Gennemførelse/(F) BF (inkl. ÆS'er)
		1	2			3	4	5	6 (= 4 – 5)	7 (= 6/4)	8 (= 5/2)
2007		116.370	115.531	114.613	122.016	115.497	113.835	112.377	1.458	1,28%	97,27%
2008		121.533	120.347	119.410	124.196	120.347	114.835	113.070	1.765	1,54%	93,95%
2009		116.744	116.546	114.972	124.488	116.096	113.395	112.107	1.288	1,14%	96,19%
2010		122.316	123.061	120.521	127.526	122.937	123.203	120.490	2.713	2,20%	97,91%
2011	130.136	126.527	126.527	126.527	126.527	126.527	127.219	126.497	722	0,57%	99,98%
2012		132.739	132.668	129.088	133.139	129.088	135.842	135.602	240	0,18%	102,21%
2013	137.924	137.798	137.798	132.837	132.837	132.837	144.057	143.785	272	0,19%	104,34%
2014		136.066	136.061	135.005	136.444	135.505	138.577	138.440	137	0,10%	101,75%
2015	142.137	141.337	141.337	141.214	141.214	141.214	141.769	141.586	183	0,13%	100,18%
2016		143.541	144.456	142.120	146.459	143.885	136.517	131.400	5.117	3,75%	90,96%
2017		134.899	135.422	133.790	138.029	134.490	126.877	126.610	267	0,21%	93,49%
2018		141.406	141.240	140.431	142.663	140.666	142.215	141.780	436	0,31%	100,38%
2019	148.675	148.199	148.199	148.199	148.199	148.199	149.731	149.050	681	0,45%	100,57%
I alt		1.719.476	1.719.193	1.698.726	1.743.738	1.707.288	1.708.071	1.692.793	15.278	0,89%	98,46%
Oplysningerne om ÆB'er for 2019, fremforsler og gennemførelse er foreløbige.											