



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 18 февруари 2020 г.
(OR. en)

6092/20

FIN 93
INST 26

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета

До: Делегациите

№ предх. док.: 5759/20

Относно: Насоки за бюджета за 2021 г.

– *Заключения на Съвета (18 февруари 2020 г.)*

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно насоките за бюджета за 2021 г., приети от Съвета на 3749-ото му заседание, проведено на 18 февруари 2020 г.

—

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА
ОТНОСНО НАСОКИТЕ ЗА БЮДЖЕТА ЗА 2021 г.**

1. Съветът подчертава, че бюджетната процедура за 2021 г. ще бъде първата през новия програмен период 2021—2027 г. В това отношение бюджетът ще играе важна роля в разработването и осъществяването на целите и приоритетите на Съюза.
2. Съветът набляга на необходимостта всички институции и органи на Съюза да зачитат и спазват всички елементи на новата многогодишна финансова рамка (МФР) при изготвянето и изпълнението на бюджета за 2021 г.
3. Съветът изтъква отново, че бюджетът следва да бъде изготвен в съответствие с бюджетните принципи, определени във Финансовия регламент¹, по-специално принципите на единство, ежегодност, добро финансово управление и прозрачност.
4. Съветът счита, че бюджетът за 2021 г. следва да бъде реалистичен, да съответства на реалните потребности, да осигурява разумно бюджетиране и да оставя, без да се засягат разпоредбите на Междунституционалното споразумение², достатъчни маржове под таваните на МФР за справяне с непредвидени обстоятелства. Същевременно бюджетът за 2021 г. следва да осигури достатъчно ресурси, за да се гарантира изпълнението на програмите на Съюза и да се позволи своевременното изплащане на поетите по настоящата МФР задължения, ако е необходимо и в надлежно обосновани случаи, след извършване на всички възможни преразпределения в рамките на бюджета, чрез използване на наличните възможности за гъвкавост, с да се избегнат неизплатени искания, подадени от държавите членки.

¹ Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

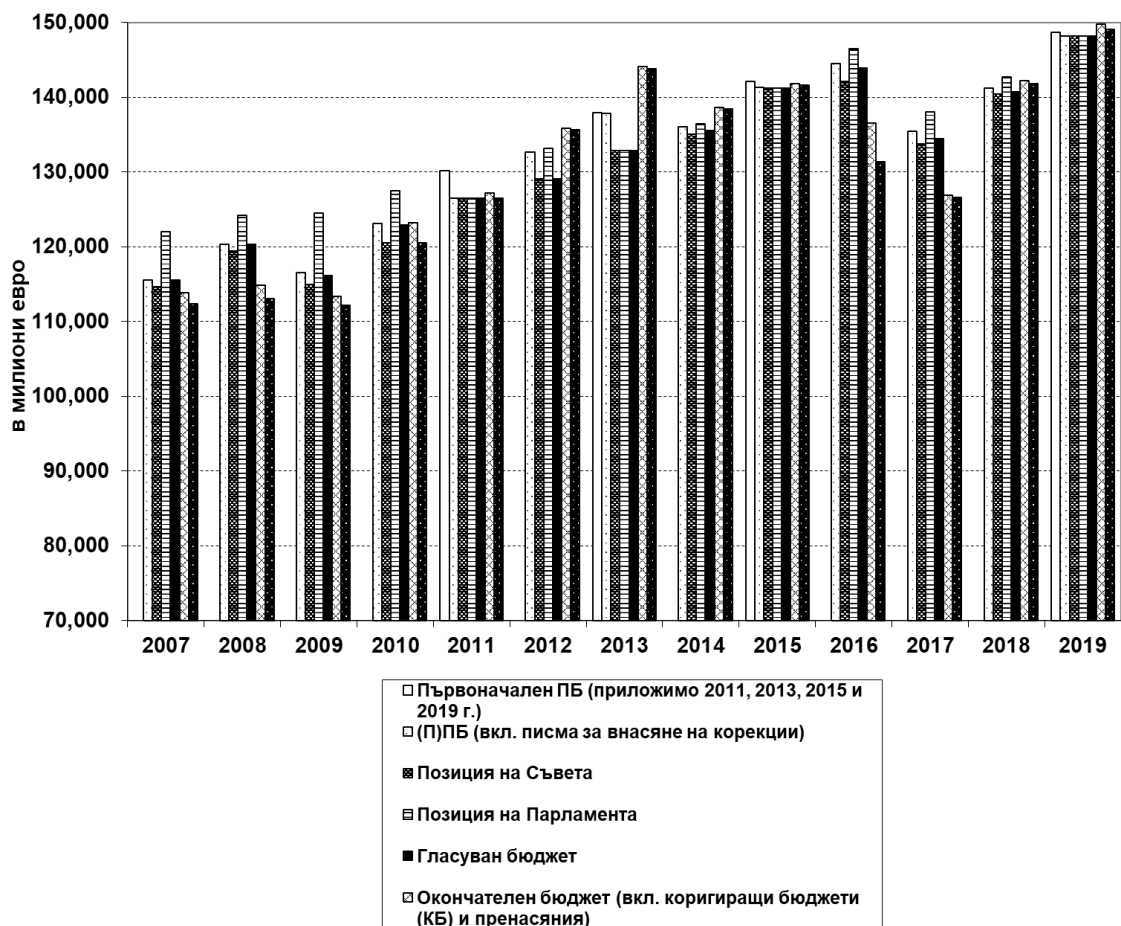
² Междунституционално споразумение от 2 декември 2013 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление (ОВ С 373, 20.12.2013 г., стр. 1).

5. Съветът подчертава, че бюджетната дисциплина следва да се поддържа на всички равнища и набляга на необходимостта всички необходими разходи да се финансират чрез определяне на приоритети и без да се излагат на риск бюджетните принципи.
6. Съветът изтъква необходимостта от предвидимост, както по отношение на размера на вноските на държавите членки в бюджета на Съюза, така и по отношение на плащанията от бюджета на ЕС към държавите членки, като припомня, че както завишеният, така и заниженият бюджет, създават нежелани предизвикателства за националните бюджети. Във връзка с това Съветът приканва Комисията да представи по прозрачен начин надеждни и точни прогнози за всички приходи, включително годишната сума, дължима от Обединеното кралство през 2021 г. в съответствие със Споразумението за оттегляне³, което ще позволи на държавите членки да направят своевременна оценка на очакваната от тях вноска в бюджета на ЕС.
7. Съветът подчертава, че коригиращите бюджетни инструменти, като например коригиращите бюджети, следва да се ограничат до оправдания минимум, да се внасят своевременно, за да се избегнат смущения във функционирането на програмите на Съюза, и да се финансират предимно чрез преразпределяне на средства. По-специално Съветът приканва Комисията да представи поотделно проекти на коригиращи бюджети, основаващи се на приходите, без забавяне, след като съответната информация стане налична. Съветът потвърждава твърдия си ангажимент да излезе с позиция по проектите за коригиращи бюджети възможно най-бързо.
8. Съветът смята, че броят на служителите на всички институции, органи и агенции следва да отразява споразумението за МФР и трябва да бъде обект на постоянно наблюдение и контрол. Освен това Съветът настойчиво приканва всички институции, органи и агенции на Съюза да спазват своите щатни разписания, както и финансовите пакети и равнището на еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ) за договорно наетите служители. Комисията се насърчава във вътрешен план да компенсира адекватно равнище на ЕПРВ и съответстващите на това бюджетни кредити, когато делегира задачи, изпълнявани досега от нейни служители, на изпълнителни агенции или подобни органи, като им предлага нов или адаптиран за тях мандат.

³ Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7).

9. Съветът призовава Комисията да представи проектобюджета за 2021 г. своевременно, което ще позволи на Съвета да извърши подробен технически анализ и да подготви задълбочено своята позиция. Съветът също така насърчава Комисията постоянно да подобрява съдържанието на своите бюджетни документи, като ги направи по-прости, сбити и прозрачни. Освен това Съветът настойчиво приканва Комисията да придружи проектобюджета с пълния набор от приложими документи, изброени в член 41 от Финансовия регламент, включително доклади за напредъка в постигането на целите на програмата.
10. Съветът насърчава всички институции да си сътрудничат ефикасно и конструктивно, за да може бюджетната процедура да протече гладко и бюджетът за 2021 г. да бъде съставен в рамките на сроковете, предвидени в Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). По-специално Съветът приканва Комисията да изпълнява ролята си на честен посредник по време на цялата бюджетна процедура. Съветът призовава Комисията да осигури своевременен достъп до проектоелементите за съвместни заключения, съдържащи цялата значима информация (по-специално относно поетите задължения и плащанията), с цел да се улесни помирителната процедура. Освен това Съветът подчертава, че при преговорите по бюджета за 2021 г. следва да се избягва разглеждането на въпроси, които не са пряко свързани с годишната бюджетна процедура.
11. Съветът отново подчертава голямото значение, което придава на настоящите насоки, и очаква Комисията да ги вземе надлежно предвид при изготвянето на проектобюджета за 2021 г.
12. Настоящите насоки ще бъдат изпратени на Европейския парламент и Комисията, както и на останалите институции.
-

Изменение на бюджетните кредити за плащания (2007–2019 г.)



ИЗМЕНЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ (2007–2019 г.)
(без целевите приходи)

Бюджетна процедура	Първоначален ПБ (приложимо 2011, 2013, 2015 и 2019 г.)	(П)ПБ	(П)ПБ (вкл. писма за внасяне на корекции)	Позиция на Съвета	Позиция на Парламента	Гласуван бюджет	Окончателен бюджет (вкл. коригиращи бюджети (КБ) и пренасяния)	Изпълнение	Окончателен бюджет - изпълнение (стойности)	Окончателен бюджет - изпълнение (%)	Изпълнение/ (П)ПБ (вкл. писма за внасяне на корекции)
		1	2			3	4	5	6 (=4 - 5)	7 (=6/4)	8 (=5/2)
2007		116,370	115,531	114,613	122,016	115,497	113,835	112,377	1,458	1.28%	97.27%
2008		121,533	120,347	119,410	124,196	120,347	114,835	113,070	1,765	1.54%	93.95%
2009		116,744	116,546	114,972	124,488	116,096	113,395	112,107	1,288	1.14%	96.19%
2010		122,316	123,061	120,521	127,526	122,937	123,203	120,490	2,713	2.20%	97.91%
2011	130,136	126,527	126,527	126,527	126,527	126,527	127,219	126,497	722	0.57%	99.98%
2012		132,739	132,668	129,088	133,139	129,088	135,842	135,602	240	0.18%	102.21%
2013	137,924	137,798	137,798	132,837	132,837	132,837	144,057	143,785	272	0.19%	104.34%
2014		136,066	136,061	135,005	136,444	135,505	138,577	138,440	137	0.10%	101.75%
2015	142,137	141,337	141,337	141,214	141,214	141,214	141,769	141,586	183	0.13%	100.18%
2016		143,541	144,456	142,120	146,459	143,885	136,517	131,400	5,117	3.75%	90.96%
2017		134,899	135,422	133,790	138,029	134,490	126,877	126,610	267	0.21%	93.49%
2018		141,406	141,240	140,431	142,663	140,666	142,215	141,780	436	0.31%	100.38%
2019	148,675	148,199	148,199	148,199	148,199	148,199	149,731	149,050	681	0.45%	100.57%
Общо		1,719,476	1,719,193	1,698,726	1,743,738	1,707,288	1,708,071	1,692,793	15,278	0.89%	98.46%

Информацията за КБ, пренасянията и изпълнението за 2019 г. е неокончателна