

Bruxelles, 10 februarie 2017
(OR. en)

6082/17

ENV 111
DEVGEN 19
ONU 24
RELEX 109
FIN 89

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Punerea în aplicare a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă: implicații pentru politica de mediu a UE - Schimb de opinii

1. Summitul ONU privind dezvoltarea durabilă (New York, 25-27 septembrie 2015) a adoptat Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă („Transformarea lumii în care trăim”), care include un ansamblu unic de obiective de dezvoltare durabilă (ODD) la nivel global care au înlocuit obiectivele de dezvoltare ale mileniului (ODM) începând cu 1 ianuarie 2016.

Adoptarea Agendei 2030 constituie punctul culminant al unui proces îndelungat de dialog și de negocieri la care au participat atât reprezentanți ai guvernelor, cât și actori nestatali și care a fost lansat în iunie 2012, la summitul Rio+20.

Agenda 2030 oferă un răspuns complex provocărilor de la nivel global abordând, într-o manieră integratoare, problema eradicării sărăciei și dimensiunile economice, sociale și de mediu ale dezvoltării durabile. Cele 17 obiective de dezvoltare durabilă ale agendei, împreună cu cele 169 de ținte aferente se referă la domenii-cheie, precum sărăcia, inegalitatea, securitatea alimentară, sănătatea, consumul și producția durabile, creșterea economică, ocuparea forței de muncă, infrastructura, gestionarea durabilă a resurselor naturale, oceanele, schimbările climatice și egalitatea de gen.

2. La 26 octombrie 2015, Consiliul (Mediu) a purtat un prim schimb de opinii privind Agenda 2030 și perspectivele sale de mediu, pe baza unui document de bază al Președinției care includea câteva întrebări¹.
3. La 22 noiembrie 2016, Comisia și-a adoptat comunicarea intitulată „Următorii pași către un viitor european durabil: acțiunea europeană pentru durabilitate”², care a fost prezentată Consiliului (Mediu) la 19 decembrie 2016.
4. Consiliul (Afaceri Generale) urmează să adopte concluzii privind punerea în aplicare a Agendei 2030 la nivelul UE cu ocazia reuniunii sale din 20 iunie 2017.
5. În acest context, Președinția consideră că este oportun ca miniștrii mediului să reflecteze în continuare asupra modului în care Agenda 2030 poate fi pusă în aplicare în mod eficace la nivelul UE, precum și asupra impactului acesteia asupra legislației și politicilor UE în materie de mediu. Președinția a elaborat un document de bază și a formulat trei întrebări, care figurează în anexa la prezenta notă, pentru a orienta și a structura schimbul de opinii pe această temă din cadrul Consiliului (Mediu) din 28 februarie 2017.
6. Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să ia act de documentul de bază și de întrebările Președinției (în anexă) și să le transmită Consiliului în vederea schimbului sus- menționat de opinii, prevăzut pentru 28 februarie 2017.

¹ Documentul 12809/15.

² Documentele 14774/16 – COM (2016) 739 final + ADD 1.

**Punerea în aplicare a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă:
implicații pentru politica de mediu a UE**

- Schimb de opinii

1. Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă

Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă, adoptată în cadrul celei de a 70-a sesiuni a Adunării Generale a ONU din septembrie 2015, reprezintă un model nou și ambițios de răspuns universal și transformator la tendințele și la provocările mondiale. Nucleul Agendei 2030 îl constituie cele 17 obiective de dezvoltare durabilă (ODD) și cele 169 de ținte aferente, care ar trebui să fie realizate până în 2030.

Ținând cont și de rezultatul altor summituri și conferințe internaționale de importanță majoră organizate în 2015 (în special Acordul privind finanțarea pentru dezvoltare de la Addis Abeba, Acordul de la Paris COP 21 privind schimbările climatice și Cadrul de la Sendai pentru reducerea riscurilor de dezastre), comunitatea internațională dispune de un cadru nou și ambițios care permite tuturor țărilor să colaboreze pentru abordarea provocărilor comune. Pentru prima dată, obiectivele de dezvoltare durabilă sunt universal aplicabile tuturor țărilor, iar UE este hotărâtă să ocupe poziția de lider în ceea ce privește punerea lor în aplicare.

2. Comunicarea Comisiei intitulată „Următorii pași către un viitor european durabil: acțiunea europeană pentru durabilitate”

Comunicarea sus-menționată, adoptată la 22 noiembrie 2016, reprezintă reacția Comisiei la Agenda 2030 și oferă o explicație a modului în care cele 10 priorități politice ale Comisiei contribuie la punerea în aplicare a acesteia, precum și o explicație a modului în care UE va realiza obiectivele de dezvoltare durabilă pe viitor.

Procesul de punere în aplicare a Agendei 2030 la nivelul UE ar trebui să includă două direcții de lucru: prima se referă la menținerea obiectivelor de dezvoltare durabilă în cadrul de politici ale UE și printre prioritățile actuale ale Comisiei; a doua se referă la lansarea unui proces de reflecție pe marginea dezvoltării în continuare a viziunii UE pe termen mai lung și a precizării țintei politicilor sectoriale după 2020.

Conform așteptărilor, Comisia va oferi, începând cu 2017, rapoarte periodice despre progresele UE în ceea ce privește punerea în aplicare a Agendei 2030.

După ce Comisia și-a prezentat comunicarea Consiliului (Mediu), la 19 decembrie 2016, reacțiile preliminare din partea mai multor miniștri au demonstrat că, deși comunicarea oferă o bună prezentare a instrumentelor și inițiativelor de politici existente și precizează raportul dintre prioritățile Comisiei și obiectivele de dezvoltare durabilă, aceasta nu are o perspectivă analitică și nu furnizează o evaluare integrală a lacunelor sub aspectul legislației și al politicilor existente ale UE în toate sectoarele relevante.

Comunicarea a fost ulterior prezentată Consiliului (Afaceri Generale) la 7 februarie 2017. Printre altele, miniștrii au semnalat faptul că, pentru a asigura punerea în aplicare eficace a Agendei 2030, ar trebui solicitate din partea UE și a statelor membre un nivel ridicat de ambiție, o coerență a politicilor și o consecvență sporite, precum și o abandonare a compartimentalizării sectoarelor de politici. Consiliul (Afaceri Generale) urmează să adopte concluzii privind punerea în aplicare a Agendei 2030 la nivelul UE cu ocazia reuniunii sale din 20 iunie 2017.

3. Provocări în calea punerii în aplicare a Agendei 2030

Mulțumită recentelor discuții și consultări, Președinția a identificat mai multe provocări în calea punerii în aplicare a Agendei 2030.

Provocări de ordin general în ceea ce privește punerea în aplicare

- Mijloacele de punere în aplicare, în special finanțarea publică internațională;
- Absența sinergiilor între finanțarea procesului de dezvoltare și finanțarea pentru dezvoltare durabilă;
- Monitorizarea eficace și asumarea răspunderii, având în vedere faptul că indicatorii și datele vizând mai multe obiective de dezvoltare durabilă nu sunt disponibile sau nu sunt comparabile, iar multe dintre acestea nu vor fi disponibile la timp;

- Coerența politicilor în favoarea dezvoltării durabile, care necesită menținerea unei abordări cuprinzătoare dublate de punerea în aplicare concomitentă a Agendei 2030 în toate sectoarele de politici, atât la nivel intern, cât și la nivel extern;
- Implicarea efectivă a tuturor părților interesate relevante, mai ales a societății civile și a sectorului privat, în procesul de punere în aplicare și de monitorizare.

Provocări la nivel global privind punerea în aplicare, din perspectiva mediului

- Integrarea dimensiunii de mediu în întreaga Agendă 2030 și în obiectivele de dezvoltare durabilă și menținerea echilibrului între cele trei dimensiuni ale dezvoltării durabile și pe parcursul perioadei de punere în aplicare, până în 2030;
- Asigurarea unei poziții centrale pe agenda Forumului politic la nivel înalt pentru dezvoltare durabilă (HLPF) pentru dimensiunea de mediu a procesului de dezvoltare durabilă, inclusiv prin intermediul unor contribuții regulate și relevante din partea Adunării Organizației Națiunilor Unite pentru mediu (UNEA);
- Dimensiunea de mediu slab pronunțată a Agendei de acțiune de la Addis Abeba, în special în comparație cu Agenda 2030 pe care ar trebui să o sprijine, precum și nesiguranța privind disponibilitatea mijloacelor necesare punerii în aplicare până în 2030.

Provocări la nivelul UE privind punerea în aplicare, inclusiv în sectorul mediului

- Transformarea punerii în aplicare a Agendei 2030 într-o prioritate pentru UE și pentru statele sale membre, inclusiv la nivelul Consiliului European;
- Integrarea Agendei 2030 în toate domeniile de politici și promovarea participării active la Agenda 2030 a sectoarelor de politici, altele decât cele din domeniul mediului și al cooperării pentru dezvoltare, inclusiv a altor formațiuni ale Consiliului;
- Sensibilizarea mai pronunțată a formațiunilor Consiliului cu privire la nevoia integrării, în mod echilibrat, a dimensiunii de mediu a dezvoltării durabile în activitățile lor curente și viitoare, în contextul punerii în aplicare a Agendei 2030 în domeniile de politici pentru care sunt responsabile;
- Analizarea și identificarea posibilelor lacune în toate domeniile de politici, pentru a evalua în mod integrator ce măsuri trebuie luate în materie de politici ale UE, de legislație și de mijloace de punere în aplicare, de acum și până în 2030. Aceasta include posibila revizuire a strategiilor, politicilor și instrumentelor existente ale UE care au o perioadă mai scurtă de punere în aplicare, cum ar fi Al șaptelea program de acțiune pentru mediu sau Strategia Europa 2020;

- Creșterea sensibilizării și a participării active la Agenda 2030 a tuturor părților interesate relevante din UE, în special a societății civile și a sectorului privat, precum și implicarea lor efectivă în procesul de punere în aplicare.

4. Cadrul și obiectivele schimbului de opinii de la reuniunea Consiliului Mediu din 28 februarie 2017

Procesul de punere în aplicare a Agendei 2030 este complex și necesită implicarea unei multitudini de actori diferiți. Președinția realizează, prin urmare, că analiza comunicării Comisiei și coordonarea la nivel intern sunt procese de lungă durată care sunt încă în curs de desfășurare în majoritatea statelor membre.

Pe de altă parte, miniștrii mediului și Consiliul (Mediu) au dat dovadă de o implicare susținută și au fost în fruntea procesului privind dezvoltarea durabilă cu mulți ani înainte de summitul Rio+20 din 2012, participând totodată activ la procesele ulterioare acestui summit, care au condus la adoptarea Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă.

Prin intermediul acestui document de bază, Președinția îi invită pe miniștri să își exprime punctele de vedere privind punerea în aplicare a Agendei 2030 din perspectiva mediului și privind posibile soluții pentru a face față diverselor provocări legate de punerea în aplicare la nivelul statelor membre și al UE, precum și la nivel global. Obiectivul ar trebui să îl reprezinte discutarea măsurii în care politicile și instrumentele de mediu actuale ale UE sunt adecvate pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă și a Țintelor relevante, precum și discutarea soluțiilor pentru alinierea acestor instrumente de politici.

Din această perspectivă, miniștrii sunt invitați să aibă în vedere următoarele trei întrebări, ca bază pentru structurarea dezbaterii:

- 1. Agenda 2030 impune ca toate obiectivele de dezvoltare durabilă să fie puse în aplicare în mod echilibrat și ca acțiunile întreprinse într-un domeniu să nu submineze eforturile depuse în alte domenii de politici. Cum putem asigura în practică și în mod eficace această coerență orizontală, asigurând în același timp progresele necesare în punerea în aplicare a domeniilor de politici sectoriale?*

2. *Care ar trebui să fie etapele de urmat pe viitor și care ar trebui să fie domeniile prioritare de abordat în cadrul procesului de punere în aplicare a Agendei 2030, din perspectiva politicii de mediu a UE?*
3. *Cum putem atrage și determina cetățenii și sectorul privat să se implice efectiv în procesul de punere în aplicare a Agendei 2030, contribuind astfel la obiectivul general de a reda UE cetățenilor săi? Ce rol ar putea să joace în acest sens platforma multipartită la care se face referință în comunicarea Comisiei?*

=====