



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2021. március 16.  
(OR. en)

---

---

Intézményközi referenciaszám:  
2018/0209(COD)

---

---

6077/1/20  
REV 1 ADD 1

ENV 80  
CLIMA 31  
ENER 27  
CADREFIN 23  
CODEC 113  
PARLNAT 148

## A TANÁCS INDOKOLÁSA

---

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban a környezetvédelmi és éghajlat-politikai program (LIFE) létrehozásáról és az 1293/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló EURÓPAI PARLAMENTI ÉS TANÁCSI RENDELET elfogadása céljából

- A Tanács indokolása
- A Tanács által 2021. március 16-án elfogadva

---

## I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2018. június 1-jén benyújtotta a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek a környezetvédelmi és éghajlat-politikai program (LIFE) létrehozásáról szóló rendeletre vonatkozó javaslatát. A javaslat a 2021–2027-es időszakra szóló többéves pénzügyi kerethez (MFF) tartozó uniós finanszírozási programokra vonatkozó javaslatcsomag részét képezi.
2. A Parlament 2018. december 11-én több módosítást fogadott el a javaslatra vonatkozóan a Tanáccsal folytatandó tárgyalások megkezdése céljából<sup>1</sup>.
3. A Tanács 2018. december 20-án részleges általános megközelítést<sup>2</sup> fogadott el, amelyben zárójelben szerepeltetett minden, a többéves pénzügyi kerethez kapcsolódó, költségvetési vonzattal bíró, illetve horizontális jellegű rendelkezést, mivel az Európai Tanács akkor még nem hagyta jóvá az MFF-et.
4. A háromoldalú egyeztetéseket követően a Parlament és a Tanács közös értelmezésre jutott az összes, nem zárójelben szereplő rendelkezésről; e közös értelmezést az Állandó Képviselők Bizottsága 2019. március 20-án megerősítette<sup>3</sup>.
5. A Parlament 2019. április 17-én elfogadta első olvasatbeli álláspontját<sup>4</sup>, amellyel jóváhagyta a közös értelmezést, és a fennmaradó szöveget néhány ponton módosította a bizottsági javaslatához képest.

---

<sup>1</sup> 15312/18.

<sup>2</sup> 15489/18 + COR 1.

<sup>3</sup> 7479/1/19 REV 1.

<sup>4</sup> 8654/19.

6. Miután az Európai Tanács a 2020. július 17–21-i ülésén megállapodásra jutott az MFF-ről<sup>5</sup>, majd pedig megállapodás született az MFF-rendeletéről<sup>6</sup> és a kapcsolódó intézményközi megállapodásról<sup>7</sup>, a javaslatról folytatott tárgyalások újrakezdődtek, melynek eredményeképp a Tanács és a Parlament 2020. december 17-én ideiglenes megállapodásra jutott.
7. Az ideiglenes megállapodást az Állandó Képviselők Bizottsága 2021. január 13-án, az Európai Parlament Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszer-biztonsági Bizottsága pedig 2021. január 15-én hagyta jóvá.
8. A Tanács az EUMSZ 294. cikkének (5) bekezdésével összhangban 2021. március 16-án fogadta el az első olvasatbeli álláspontját.

## II. CÉL

9. A LIFE programról szóló javasolt rendelet célja az Unió környezetvédelmi és éghajlatpolitikai finanszírozási eszközének létrehozása a 2021 és 2027 közötti időszakra. A LIFE program célkitűzése az, hogy az európai értéktséggel rendelkező projektek társfinanszírozása révén hozzájáruljon az Unió környezetvédelmi és éghajlatpolitikájának és jogszabályainak a végrehajtásához, aktualizálásához és alakításához. A program az 1293/2013/EU rendelettel létrehozott, a 2014–2020-as időszakra szóló LIFE program helyébe lép majd.

---

<sup>5</sup> EUCO 10/20.

<sup>6</sup> A Tanács (EU, Euratom) 2020/2093 rendelete (2020. december 17.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 433I., 2020.12.22., 11. o.).

<sup>7</sup> Intézményközi Megállapodás (2020. december 16.) az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a költségvetési fegyvelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról, valamint az új saját forrásokról és az új saját források bevezetésére irányuló ütemtervről (HL L 433I., 2020.12.22., 28. o.).

### **III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN ELFOGADOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE**

10. A Tanács az első olvasatbeli álláspontját az Európai Parlament, a Bizottság és a Tanács közötti nem hivatalos egyeztetés eredményeképpen, az együttdöntési eljárás gyakorlati vonatkozásairól szóló közös nyilatkozatban<sup>8</sup> foglaltaknak megfelelően alakította ki.

Az intézmények közötti kompromisszum legfontosabb elemei többek között a következők.

#### *Általános megjegyzések*

11. A kompromisszum követi a LIFE program Bizottság által javasolt struktúráját, nevezetesen a program területekre és alprogramokra való felosztását, ideértve a tiszta energiára való átállás támogatását célzó – mostanáig a „Horizont 2020” keretprogramból származó – finanszírozás integrálását.

Pontosításra kerültek és egyértelműbbé váltak a LIFE programnak a 3. cikkben meghatározott célkitűzései. Nagyobb hangsúlyt kapott ezen belül a természetvédelem és a biológiai sokféleség kérdése, kiemelendő, hogy ez a LIFE program központi elemét képezi. A szöveg kiegészült a klímasemleges gazdaságra való hivatkozással, valamint az általános uniós cselekvési programok végrehajtásához nyújtott támogatásra való konkrét hivatkozással, hogy kifejezetten figyelembe lehessen venni a hetedik környezetvédelmi cselekvési program<sup>9</sup> utódját.

---

<sup>8</sup> HL C 145., 2007.6.30., 5. o.

<sup>9</sup> A 8. környezetvédelmi cselekvési programra irányuló javaslatot (a 2030-ig tartó időszakra szóló általános uniós környezetvédelmi cselekvési programról szóló határozatra irányuló javaslat) a Bizottság 2020. október 14-én terjesztette elő – 11987/20 – COM(2020) 652 final.

## ***Főbb kérdések***

### *Pénzügyi keretösszeg (5. cikk)*

12. A LIFE program pénzügyi keretösszegének nagysága tükrözi az Európai Tanácsban a többéves pénzügyi keretről született megállapodást és a többéves pénzügyi keretről szóló rendeletre vonatkozó későbbi megállapodást, ami a bizottsági javaslatához képest kismértékű csökkentést eredményezett. A pénzügyi keretösszeg egyes területek és alprogramok közötti elosztása a bizottsági javaslatot követi.

### *Az éghajlati szempontok érvényesítése és a biológiai sokféleséggel kapcsolatos törekvések*

13. A Tanács álláspontja (a 19. cikk (5) bekezdése és a (29) preambulumbekendés) tükrözi az Európai Tanácsban a többéves pénzügyi keretről született megállapodást és a többéves pénzügyi keretről szóló rendeletre vonatkozó későbbi megállapodást, mely szerint az éghajlatváltozással kapcsolatos költségvetési kiadások arányát 25 %-ról legalább 30 %-ra kell emelni. Várhatóan a LIFE program pénzügyi keretösszegének 61 %-a járul majd hozzá e cél eléréséhez.
14. A biológiai sokféleséggel összefüggő kiadások és az ilyen kiadások nyomán követését szolgáló módszerek kidolgozása jelentőségét kiemelendő az MFF-et kísérő intézményközi megállapodásban foglalt, a biológiai sokféleséggel kapcsolatos célkitűzésekre vonatkozó megállapodás a LIFE programban is szerepel. Ennek megfelelően a LIFE program hozzájárul a biológiai sokféleséggel kapcsolatos fellépésnek az uniós szakpolitikákban történő érvényesítéséhez és azon átfogó ambíció megvalósításához, hogy a biológiai sokféleséggel kapcsolatos célkitűzésekre fordítsák az MFF keretében eszközölt éves kiadások 7,5 %-át 2024-ben, és a biológiai sokféleséggel kapcsolatos célkitűzésekre fordítsák az MFF keretében eszközölt éves kiadások 10 %-át 2026-ban és 2027-ben, figyelembe véve ugyanakkor az éghajlatpolitikai és a biológiai sokféleséggel kapcsolatos célok közötti meglévő átfedéseket is (19. cikk (5) bekezdés és (16) preambulumbekendés).

*A finanszírozás végrehajtása (9. cikk)*

15. A szöveg részletesebben meghatározza a finanszírozás végrehajtásának keretét, amely így biztosítja, hogy a finanszírozás a kiemelt intézkedésekre és projektekre irányuljon. Ennek megfelelően a LIFE program költségvetésének legalább 85 %-át kell többek között a „Természet és biológiai sokféleség” alprogram keretébe tartozó stratégiai természetvédelmi projektek, a körforgásos gazdasághoz és az éghajlat-politikai fellépéshez kapcsolódó alprogramok keretébe tartozó stratégiai integrált projektek, valamint a technikai segítségnyújtással kapcsolatos projektek számára nyújtandó, vissza nem térítendő támogatás finanszírozására fordítani.
16. Magában a LIFE rendeletben átfogó jelleggel megállapításra kerültek továbbá a maximális társfinanszírozási arányok, mégpedig olyan szinten, amely a program keretében nyújtott támogatás hatékony szintjének fenntartásához szükséges. Emellett és a meglévő cselekvések és jogalanyok körére tekintettel szükséges alkalmazkodóképesség figyelembevétele érdekében egyedi társfinanszírozási arányok kerülnek majd meghatározásra a többéves munkaprogramokban.

*Odaítélési feltételek és földrajzi egyensúly (9. cikk és 11. cikk (4) bekezdés)*

17. Megállapodás született arról, hogy további átfogó iránymutatást kell nyújtani a finanszírozás végrehajtására vonatkozóan mind az odaítélési feltételek, mind pedig a LIFE programon belüli földrajzi egyensúly tekintetében. A szöveg egyértelművé teszi, hogy a LIFE program keretében a minőség az első számú odaítélési szempont, továbbá hogy a Bizottság hatékony, minőségen alapuló földrajzi lefedettséget biztosít majd Unió-szerte. Megkönnyítendő a program célkitűzéseinek Unió-szerte történő végrehajtását és a projektjavaslatok magas színvonalának előmozdítását, finanszírozásban részesül majd a tagállami hatóságok tevékenységeivel kapcsolatos, a LIFE programhoz tartozó projektekben való tényleges részvétel javítására irányuló kapacitásépítés. Az alacsony tényleges részvételt mutató tagállamok kapacitásépítése legfeljebb 15 millió EUR értékben támogatható, míg a maximális társfinanszírozási arány nem haladhatja meg a projektek elszámolható költségeinek 95 %-át.

*Többéves munkaprogramok (18. cikk)*

18. A Tanács az álláspontjában úgy rendelkezik, hogy az első többéves munkaprogram időtartama négy év, a második többéves munkaprogram időtartama pedig három év legyen. Továbbá az intézkedések programozásának jobb strukturálása és irányítása érdekében a bizottsági javaslathoz képest részletesebben meghatározza az említett munkaprogramokban szerepeltetendő elemeket, többek között a következőket:
- az egyes alprogramokra vonatkozó teljesítménymutatók,
  - a források elosztásának további bontása és meghatározása, beleértve az egyes típusú, vissza nem térítendő támogatások maximális összegeinek és a társfinanszírozási arányoknak a feltüntetését (tükrözve a finanszírozás végrehajtására vonatkozó rendelkezéseket),
  - a pályázati felhívások indikatív ütemtervei, valamint a benyújtott projektekre vonatkozó kiválasztási eljárás és odaítélési feltételek.

A Bizottságnak biztosítania kell, hogy a többéves munkaprogramok kidolgozása során konzultáljanak az érdekelt felekkel.

19. A LIFE rendelet most már meghatározza a többéves munkaprogramok elfogadására vonatkozó eljárást. E munkaprogramok elfogadására végrehajtási jogi aktusok útján kerül sor.

*Időtartam és visszaható hatály (1. és 26. cikk)*

20. A Bizottság javaslata szerint a LIFE program korlátlan időtartamú volt. Annak biztosítása érdekében, hogy a Bizottság a következő MFF időszakára vonatkozóan új javaslatot tegyen majd a környezetvédelmi és éghajlat-politikai intézkedések finanszírozására irányuló programra, lehetővé téve ezáltal a társjogalkotók számára, hogy a Bizottsággal együtt újból megvizsgálják a célkitűzéseket és a prioritásokat, a Tanács az álláspontjában kiköti, hogy a LIFE program a 2021–2027-re szóló MFF időtartamára jön létre. A LIFE program időtartama az MFF időtartamához igazodik.

Az előző LIFE program (2014–2020) és az új LIFE program közötti zökkenőmentes, megszakítás nélküli átmenet biztosítása, valamint a LIFE program és az MFF kezdetének összehangolása érdekében visszamenőleges alkalmazást kell előírni. A LIFE programot tehát 2021. január 1-jétől kell alkalmazni.

### *Egyéb kérdések*

21. A rendelet szövegét – különösen az európai zöld megállapodásra való hivatkozások beillesztésével – aktualizálták annak érdekében, hogy tükrözze a környezetvédelmi és éghajlat-politikában bekövetkezett fejleményeket.
22. Támogatást élvez benne a harmadik országoknak a LIFE programban való részvételére vonatkozó bizottsági javaslat (6. cikk) (amely tükrözi az Európai Tanács 2020. júliusi megállapodását is). Ami az EU-n kívüli tevékenységek finanszírozását illeti, a Tanács az álláspontjában különös és korlátozott mértékű rendelkezéssel egészíti ki a javaslatot az EU-n kívüli többoldalú konferenciák szervezéséhez nyújtott támogatás finanszírozására vonatkozóan (11. cikk (5) bekezdés).
23. Az MFF finanszírozási programjai közötti összhang biztosítása érdekében egyes horizontális jellegű rendelkezéseket és preambulumbekendéseket kiigazítottak (nevezetesen az 16. cikket).
24. A Bizottság javasolta a LIFE program külön logója használatának megszüntetését, de a Tanács az álláspontjában megtartotta azt (III. melléklet).



#### IV. ÖSSZEGZÉS

25. A Tanács első olvasatban kialakított álláspontja teljes mértékben tükrözi a Tanács és az Európai Parlament közötti tárgyalások során – a Bizottság közreműködésével – kialakított kompromisszumot. Ezt a kompromisszumot megerősítette az a levél, amelyet az Európai Parlament ENVI bizottságának elnöke 2021. január 15-i keltezéssel küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének. Az említett levélben az ENVI bizottság elnöke jelezte, hogy amennyiben a Tanács első olvasatbeli álláspontjaként – a jogásznyelvészi ellenőrzés függvényében – elfogadja az ideiglenesen jóváhagyott szöveget, javasolni fogja, hogy a Parlament a második olvasata során módosítás nélkül fogadja el a Tanács álláspontját.
-