



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 3 mars 2021
(OR. en)

Interinstitutionellt ärende:
2018/0209(COD)

6077/20
ADD 1

ENV 80
CLIMA 31
ENER 27
CADREFIN 23
CODEC 113

UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande
av ett program för miljö och klimatpolitik (Life) samt om upphävande av
förordning (EU) nr 1293/2013
– Utkast till rådets motivering

I. INLEDNING

1. Den 1 juni 2018 översände kommissionen till rådet och Europaparlamentet sitt förslag till förordning om inrättande av ett program för miljö och klimatpolitik (Life). Förslaget ingår i en rad föreslagna unionsfinansieringsprogram inom ramen för den fleråriga budgetramen för perioden 2021–2027.
2. Den 11 december 2018 antog parlamentet ett antal ändringsförslag till förslaget, med sikte på att inleda förhandlingar med rådet¹.
3. Rådet antog den 20 december 2018 en partiell allmän riktlinje² där alla bestämmelser med budgetkonsekvenser eller av övergripande karaktär med koppling till den fleråriga budgetramen lades åt sidan (sattes inom hakparentes), i avvaktan på Europeiska rådets överenskommelse om den fleråriga budgetramen.
4. Efter trepartsförhandlingarna enades parlamentet och rådet om en samsyn om alla bestämmelser som inte stod inom hakparentes, vilken bekräftades av Coreper den 20 mars 2019³.
5. Den 17 april 2019 antog parlamentet sin ståndpunkt vid första behandlingen⁴ varvid samsynen godkändes och ett begränsat antal ändringsförslag till kommissionens förslag om den återstående texten antogs.

¹ Dokument 15312/18.

² Dokument 15489/18 + COR 1.

³ Dokument 7479/1/19 REV 1.

⁴ Dokument 8654/19.

6. Efter Europeiska rådets överenskommelse om den fleråriga budgetramen vid mötet den 17–21 juli 2020⁵ och den därefter följande överenskommelsen om förordningen om den fleråriga budgetramen⁶ och det interinstitutionella avtalet som är kopplat till den⁷, återupptogs förhandlingarna om förslaget, vilket ledde till en preliminär överenskommelse mellan rådet och parlamentet den 17 december 2020.
7. Den preliminära överenskommelsen godkändes av Coreper den 13 januari 2021 och av Europaparlamentets utskott för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet den 15 januari 2021.
8. Den ... 2021 antog rådet sin ståndpunkt vid första behandlingen i enlighet med artikel 294.5 i EUF-fördraget.

II. SYFTE

9. Syftet med den föreslagna förordningen om Life-programmet är att inrätta unionens finansieringsinstrument för miljö och klimatpolitik för perioden 2021–2027. Avsikten med Life-programmet är att bidra till genomförande, uppdatering och utveckling av unionens politik och lagstiftning på miljö- och klimatområdet genom medfinansiering av projekt med europeiskt mervärde. Det kommer att efterträda och ersätta Life-programmet för 2014–2020 i enlighet med förordning (EU) nr 1293/2013.

⁵ Dokument EUCO 10/20.

⁶ Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 11).

⁷ Interinstitutionellt avtal av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 28).

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

10. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen är resultatet av informella kontakter mellan Europaparlamentet, kommissionen och rådet i enlighet med den gemensamma förklaringen om praktiska bestämmelser för medbeslutandeförfarandet⁸.

Den kompromiss som nåtts mellan institutionerna innehåller bland annat de centrala inslag som anges nedan.

Allmänt

11. Life-programmets struktur, särskilt uppdelningen i områden och delprogram enligt kommissionens förslag, har följts, inbegripet integreringen av finansiering till stöd för övergången till ren energi, som hittills har finansierats genom Horisont 2020.

Life-programmets mål, som anges i artikel 3, har preciserats och förtydligats ytterligare. Framför allt har större tonvikt lagts på natur och biologisk mångfald, för att understryka att denna del är central för Life-programmet. En hänvisning till en klimatneutral ekonomi har införts, liksom en särskild hänvisning till stödet till genomförandet av unionens allmänna handlingsprogram för att uttryckligen göra det möjligt att ta hänsyn till efterföljaren till det sjunde miljöhandlingsprogrammet⁹.

⁸ EUT C 145, 30.6.2007, s. 5.

⁹ Ett förslag till ett åttonde miljöhandlingsprogram (Förslag till beslut om ett allmänt miljöhandlingsprogram för unionen till 2030) lades fram den 14 oktober 2020 (dokument 11987/20, COM(2020) 652 final).

Centrala frågor

Finansieringsramen (artikel 5)

12. Storleken på finansieringsramen för Life-programmet återspeglar den överenskommelse som nåddes vid Europeiska rådets möte om den fleråriga budgetramen och den efterföljande överenskommelsen om förordningen om den fleråriga budgetramen, som ledde till en mindre nedskärning jämfört med kommissionens förslag. Fördelningen av finansieringsramen följer den fördelning mellan områden och delprogram som kommissionen föreslagit.

Integreringen av klimatåtgärder och ambitionerna i fråga om den biologiska mångfalden

13. Rådets ståndpunkt (artikel 19.5 och skäl 29) återspeglar Europeiska rådets överenskommelse om den fleråriga budgetramen och den efterföljande överenskommelsen om förordningen om den fleråriga budgetramen om att utöka målet för klimatrelaterade utgifter i budgeten från 25 % till minst 30 %. 61 % av finansieringsramen för Life förväntas bidra till uppnåendet av detta mål.
14. Vikten av utgifter kopplade till biologisk mångfald och av att utveckla spårningsmetoder för dessa utgifter har betonats genom att överenskommelsen om ambitionen om biologisk mångfald i det interinstitutionella avtalet som är kopplat till den fleråriga budgetramen förankrats i Life-programmet. I enlighet med detta ska Life-programmet bidra till att åtgärder för biologisk mångfald integreras i unionens politik och till att det övergripande målet att anslå 7,5 % av de årliga utgifterna i den fleråriga budgetramen till målen för biologisk mångfald 2024 och 10 % av de årliga utgifterna i den fleråriga budgetramen 2026 och 2027 uppnås, samtidigt som man beaktar de befintliga överlappningarna mellan klimatmålen och målen för biologisk mångfald (artikel 19.5 och skäl 16).

Genomförandet av finansieringen (artikel 9)

15. En mer detaljerad ram har fastställts för genomförandet av finansieringen vilken säkerställer att finansieringen inriktas på prioriterade åtgärder och projekt. I enlighet därmed måste minst 85 % av Life-programmets budget anslås till bidrag för att finansiera bland annat strategiska naturprojekt inom delprogrammet Natur och biologisk mångfald, strategiska integrerade projekt inom de delprogram som rör cirkulär ekonomi och klimatåtgärder samt projekt för tekniskt bistånd.
16. Vidare har samlade maximala medfinansieringssatser fastställts i själva Life-förordningen på de nivåer som krävs för att upprätthålla en ändamålsenlig stödnivå från programmet. Dessutom ska specifika medfinansieringssatser fastställas i de fleråriga arbetsprogrammen, med tanke på den anpassbarhet som krävs för att ta hänsyn till de olika befintliga åtgärderna och enheterna.

Tilldelningskriterier och geografisk balans (artiklarna 9 och 11.4)

17. Man enades om att ge en mer övergripande inriktning för genomförandet av finansieringen, både när det gäller tilldelningskriterier och geografisk balans i Life-programmet. Det anges uttryckligen att kvalitet är det övergripande kriteriet för tilldelningen av projekt inom Life-programmet och att kommissionen ska eftersträva en verklig, kvalitetsbaserad geografisk täckning i hela unionen. För att underlätta att programmets mål genomförs i hela EU och främja en hög kvalitet på projektförslagen kommer finansiering att tillhandahållas för kapacitetsuppbyggnad med anknytning till medlemsstaternas myndigheters verksamhet i syfte att öka det faktiska deltagandet i projekt inom Life-programmet. Det högsta belopp som anslås till bidrag för att stödja kapacitetsuppbyggnad i medlemsstater med ”lågt verkligt deltagande” är 15 miljoner euro, och medfinansieringssatserna får inte överstiga 95 % av projektets stödberättigande kostnader.

Fleråriga arbetsprogram (artikel 18)

18. Löptiden för det första fleråriga arbetsprogrammet ska vara fyra år och för det andra fleråriga arbetsprogrammet tre år, enligt rådets ståndpunkt. För att bättre kunna strukturera och styra programplaneringen av åtgärderna finns dessutom en mer ingående beskrivning än i kommissionens förslag av de delar som ska ingå i dessa arbetsprogram, bland annat
- prestationsindikatorer för varje delprogram,
 - ytterligare uppdelning och specificering av fördelningen av medel, inklusive uppgifter om högsta belopp för vissa typer av bidrag och medfinansieringssatser (som återspeglar bestämmelserna om genomförande av finansiering),
 - preliminära tidtabeller för ansökningsomgångar, urvalsförfarande och tilldelningskriterier för projektförslag,

Kommissionen måste säkerställa att det hålls samråd med berörda parter under utarbetandet av arbetsprogrammen.

19. Förfarandet för antagande av fleråriga arbetsprogram fastställs nu i Life-förordningen. Dessa kommer att antas genom genomförandeakter.

Löptid och retroaktivitet (artiklarna 1 och 26)

20. I kommissionens förslag fanns ingen begränsning av Life-programmets löptid. För att säkerställa att kommissionen lägger fram ett nytt förslag till ett program om finansiering av miljö och klimatpolitik för nästa fleråriga budgetram och därmed möjliggör för de båda lagstiftarna att se över mål och prioriteringar tillsammans med kommissionen, anges i rådets ståndpunkt att Life-programmet inrättas under budgetramsperioden 2021–2027. Life-programmets löptid är anpassad till den fleråriga budgetramens löptid.

För att säkerställa en smidig övergång utan avbrott mellan det tidigare Life-programmet (2014–2020) och det nya Life-programmet, och för att anpassa Life-programmets start till starten för den fleråriga budgetramen, föreskrivs retroaktiv tillämpning. Life-programmet ska därför tillämpas från och med den 1 januari 2021.

Övrigt

21. Förordningstexten har uppdaterats för att återspegla utvecklingen inom miljö- och klimatpolitiken, särskilt genom att hänvisningar införts till den europeiska gröna given.
22. Kommissionens förslag om tredjeländers deltagande i Life-programmet (artikel 6) får stöd (också i enlighet med Europeiska rådets överenskommelse i juli 2020). När det gäller finansiering av verksamhet utanför EU lägger rådet i sin ståndpunkt till en särskild och begränsad bestämmelse om finansieringen av stöd för anordnande av multilaterala konferenser utanför EU (artikel 11.5).
23. Vissa bestämmelser och skäl av övergripande karaktär har anpassats för att säkerställa överensstämmelse mellan olika finansieringsprogram inom ramen för den fleråriga budgetramen (särskilt artikel 16).
24. Kommissionen föreslog att man skulle sluta använda den särskilda Life-logotypen, men den har bibehållits i rådets ståndpunkt (bilaga III)

IV. SLUTSATS

25. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar till fullo den kompromiss som med kommissionens hjälp nåddes i förhandlingarna mellan rådet och Europaparlamentet. Denna kompromiss bekräftades i skrivelsen från ordföranden för Europaparlamentets utskott för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet till Corepers ordförande av den 15 januari 2021. I skrivelsen meddelade utskottsordföranden att han skulle rekommendera att rådets ståndpunkt godkänns utan ändringar vid parlamentets andra behandling, förutsatt att rådet som sin ståndpunkt vid första behandlingen antar den preliminärt överenskomna texten, med förbehåll för juristlingvisternas granskning.
-