



Βρυξέλλες, 10 Φεβρουαρίου 2023
(OR. en)

6061/23

Διοργανικός φάκελος:
2023/0032 (NLE)

AVIATION 30
ICAO 6
RELEX 183

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	10 Φεβρουαρίου 2023
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2023) 70 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη 228η σύνοδο του Συμβουλίου του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας (ΔΟΠΑ) όσον αφορά την προβλεπόμενη έγκριση της τροποποίησης 93 του παραρτήματος 10 —Αεροναυτικές τηλεπικοινωνίες— τόμος I — Βοηθήματα ραδιοπλοήγησης— της σύμβασης για τη Διεθνή Πολιτική Αεροπορία

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2023) 70 final.

σνημμ.: COM(2023) 70 final



Βρυξέλλες, 10.2.2023
COM(2023) 70 final

2023/0032 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη 228η σύνοδο του Συμβουλίου του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας (ΔΟΠΑ) όσον αφορά την προβλεπόμενη έγκριση της τροποποίησης 93 του παραρτήματος 10 — Αεροναυτικές τηλεπικοινωνίες— τόμος I —Βοηθήματα ραδιοπλοήγησης— της σύμβασης για τη Διεθνή Πολιτική Αεροπορία

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά:

i) τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στη 228η σύνοδο του Συμβουλίου του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας (στο εξής: ΔΟΠΑ) όσον αφορά την προβλεπόμενη έγκριση της τροποποίησης 93 του παραρτήματος 10 —Αεροναυτικές τηλεπικοινωνίες— τόμος I —Βοηθήματα ραδιοπλοήγησης— και

ii) τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης, αφού ο ΔΟΠΑ γνωστοποιήσει την έγκριση της τροποποίησης 93 του παραρτήματος 10 —Αεροναυτικές τηλεπικοινωνίες— τόμος I —Βοηθήματα ραδιοπλοήγησης— της σύμβασης για τη Διεθνή Πολιτική Αεροπορία με σχετικές επιστολές προς τα κράτη, με τις οποίες καλούνται τα συμβαλλόμενα κράτη να εκφράσουν τις αντιρρήσεις τους, να κοινοποιήσουν τυχόν διαφορές ή να δηλώσουν τη συμμόρφωσή τους με τα εκδιδόμενα μέτρα.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η σύμβαση για τη Διεθνή Πολιτική Αεροπορία

Σκοπός της σύμβασης για τη Διεθνή Πολιτική Αεροπορία (στο εξής: σύμβαση του Σικάγου) είναι η ρύθμιση των διεθνών αεροπορικών μεταφορών. Η σύμβαση του Σικάγου άρχισε να ισχύει στις 4 Απριλίου 1947 και με αυτή ιδρύθηκε ο Διεθνής Οργανισμός Πολιτικής Αεροπορίας.

Όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ είναι συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης του Σικάγου.

2.2. Ο Διεθνής Οργανισμός Πολιτικής Αεροπορίας

Ο Διεθνής Οργανισμός Πολιτικής Αεροπορίας είναι ειδικευμένος οργανισμός των Ηνωμένων Εθνών. Σκοπός και στόχοι του Οργανισμού είναι η ανάπτυξη των αρχών και των τεχνικών της διεθνούς αεροναυτιλίας και η προώθηση του σχεδιασμού και της ανάπτυξης των διεθνών αεροπορικών μεταφορών.

Το Συμβούλιο του ΔΟΠΑ είναι μόνιμο όργανο του ΔΟΠΑ, με μέλη 36 συμβαλλόμενα κράτη που εκλέγονται από τη συνέλευση του ΔΟΠΑ για περίοδο τριών ετών. Για την περίοδο 2022-2025, έξι κράτη μέλη της ΕΕ εκπροσωπούνται στο Συμβούλιο του ΔΟΠΑ.

Τα υποχρεωτικά καθήκοντα του Συμβουλίου του ΔΟΠΑ, που απαριθμούνται στο άρθρο 54 της σύμβασης του Σικάγου, περιλαμβάνουν την έγκριση διεθνών προτύπων και συνιστώμενων πρακτικών (στο εξής: SARP), που έχουν οριστεί ως παραρτήματα της σύμβασης του Σικάγου.

Δυνάμει του άρθρου 90 της σύμβασης του Σικάγου, κάθε τέτοιο παράρτημα ή κάθε τροποποίηση παραρτήματος αρχίζει να ισχύει εντός τριών μηνών από την υποβολή τους στα συμβαλλόμενα κράτη του ΔΟΠΑ, ή στο τέλος κάθε μεγαλύτερης χρονικής περιόδου που μπορεί να ορίσει το Συμβούλιο του ΔΟΠΑ, εφόσον εν τω μεταξύ η πλειονότητα των συμβαλλόμενων κρατών του ΔΟΠΑ δεν έχει κοινοποιήσει τη μη αποδοχή τους.

Μετά την έγκριση των εν λόγω μέτρων, τα κράτη του ΔΟΠΑ οφείλουν να συμμορφώνονται με τα εν λόγω μέτρα ή να κοινοποιούν τυχόν αντιρρήσεις ή διαφορές με τα μέτρα, πριν από την έναρξη ισχύος τους και προτού αυτά καταστούν νομικά δεσμευτικά.

Σύμφωνα με το άρθρο 38 της σύμβασης του Σικάγου, κάθε κράτος το οποίο κρίνει ανέφικτο να συμμορφωθεί, από κάθε άποψη, με οποιοδήποτε διεθνές πρότυπο ή οποιαδήποτε διεθνή

διαδικασία, ή να εναρμονίσει πλήρως τους οικείους κανονισμούς ή τις οικείες πρακτικές με οποιοδήποτε διεθνές πρότυπο ή διεθνή διαδικασία, ή κρίνει απαραίτητο να θεσπίσει κανονισμούς ή πρακτικές που διαφέρουν, από οποιαδήποτε άποψη, από τους κανονισμούς ή τις πρακτικές που έχουν θεσπιστεί από διεθνές πρότυπο, κοινοποιεί αμελλητί στον ΔΟΠΑ τις διαφορές μεταξύ της οικείας πρακτικής και της πρακτικής που θεσπίστηκε από το διεθνές πρότυπο.

2.3. Οι προς έκδοση πράξεις του ΔΟΠΑ και η σχέση τους με τους ισχύοντες κανόνες της Ένωσης

Κατά τη 228η σύνοδό του ή σε οποιαδήποτε επακόλουθη σύνοδό του, το Συμβούλιο του

ΔΟΠΑ αναμένεται να εγκρίνει:

- Τροποποίηση 93 του παραρτήματος 10 τόμος I σχετικά με
 - α) τη στήριξη της εισαγωγής δυσχυνικού πολυσυστοιχιακού (DFMC) παγκόσμιου δορυφορικού συστήματος πλοήγησης (GNSS) με την προσθήκη διατάξεων για πρόσθετες συχνότητες λειτουργίας του παγκόσμιου συστήματος προσδιορισμού θέσης (GPS), του παγκόσμιου δορυφορικού συστήματος πλοήγησης (GLONASS) και του δορυφορικού συστήματος φασματικής επαύξησης (SBAS), αφενός, και την εισαγωγή διατάξεων για το νέο δορυφορικό σύστημα πλοήγησης BeiDou (BDS) και το σύστημα Galileo, αφετέρου·
 - και
 - β) τη στήριξη του μετριάσμου ιονοσφαιρικής κλίσης για το εδαφικό σύστημα φασματικής επαύξησης (GBAS), που προέκυψε από την έκτη συνεδρίαση της ειδικής ομάδας για τα συστήματα πλοήγησης (NSP/6).

Οι σκοποί των προς έκδοση πράξεων είναι οι εξής:

- ***Τροποποίηση 93 του παραρτήματος 10 τόμος I σχετικά με τη στήριξη της εισαγωγής δυσχυνικού πολυσυστοιχιακού (DFMC) παγκόσμιου δορυφορικού συστήματος πλοήγησης (GNSS) με την προσθήκη διατάξεων για πρόσθετες συχνότητες λειτουργίας του παγκόσμιου συστήματος προσδιορισμού θέσης (GPS), του παγκόσμιου δορυφορικού συστήματος πλοήγησης (GLONASS) και του δορυφορικού συστήματος φασματικής επαύξησης (SBAS), αφενός, και την εισαγωγή διατάξεων για το νέο δορυφορικό σύστημα πλοήγησης BeiDou (BDS) και το σύστημα Galileo, αφετέρου***

Η τροποποίηση που αφορά το σύστημα DFMC GNSS έχει ως στόχο να συμβαδίσει με τις τρέχουσες εξελίξεις της παγκόσμιας υποδομής του GNSS και να διευκολύνει την υιοθέτησή του από τη διεθνή πολιτική αεροπορία. Στο πλαίσιο αυτών των εξελίξεων, τίθενται επί του παρόντος σε λειτουργία πολλαπλές συστοιχίες GNSS που προσφέρουν δυσχυνικά σήματα από τις Ηνωμένες Πολιτείες (εκσυγχρονισμός του GPS), τη Ρωσική Ομοσπονδία (εκσυγχρονισμός του GLONASS), την Ευρωπαϊκή Ένωση (συστοιχία Galileo) και την Κίνα [συστοιχία δορυφορικού συστήματος πλοήγησης BeiDou (BDS)]. Αρκετά κράτη και περιφέρειες σχεδιάζουν επίσης να θέσουν σε λειτουργία δορυφορικά συστήματα φασματικής επαύξησης (SBAS) DFMC. Το σύστημα DFMC GNSS προσφέρει τη δυνατότητα περαιτέρω ενίσχυσης της ανθεκτικότητας, των επιδόσεων πλοήγησης και των επιχειρησιακών πλεονεκτημάτων του GNSS. Η χρήση διπλών συχνοτήτων θα συμβάλει στον μετριάσμό των τρωτών σημείων λόγω ιονοσφαιρικών διαταραχών και παρεμβολών ραδιοσυχνότητας. Η διαθεσιμότητα πολλαπλών συστοιχιών θα συμβάλει στον μετριάσμό των ιονοσφαιρικών σπινθηρισμών και του κινδύνου ανεπαρκούς αριθμού δορυφόρων σε μια δεδομένη συστοιχία. Αυτές οι τεχνικές

βελτιώσεις θα αποφέρουν επιχειρησιακά πλεονεκτήματα ασφάλειας και αποδοτικότητας, παραδείγματος χάρη, βελτιωμένη επιχειρησιακή αξιοπιστία των εφαρμογών επικοινωνιών, πλοήγησης και επιτήρησης (CNS), αυξημένη διάδοση των λειτουργιών ενόργανης προσέγγισης 3D παγκοσμίως σύμφωνα με τους παγκόσμιους στόχους πλοήγησης βάσει επιδόσεων, εισαγωγή καινοτόμων επιχειρησιακών εννοιών και εφαρμογών και διαρκής εξορθολογισμός των συμβατικών βοηθημάτων πλοήγησης.

- ***Τροποποίηση 93 του παραρτήματος 10 τόμος I σχετικά με τη στήριξη του μετριάσμου ιονοσφαιρικής κλίσης για το εδαφικό σύστημα φασματικής επαύξησης (GBAS)***

Αυτή η τροποποίηση έχει σκοπό να δώσει τη δυνατότητα στους αερολιμένες να βελτιστοποιήσουν την οικεία κάλυψη όγκου εξυπηρέτησης GBAS, με δεδομένο ότι η διαθεσιμότητα της εξυπηρέτησης GBAS παραμένει αποδεκτή. Αυτό χρειάζεται ιδίως σε περιπτώσεις μεγάλων αερολιμένων ή σε περιπτώσεις που ένας και μόνο επίγειος σταθμός GBAS εξυπηρετεί περισσότερους του ενός διαδρόμους, καθώς τα ισχύοντα SARPS περιορίζουν εμμέσως τη μέγιστη επιτρεπόμενη απόσταση μεταξύ του επίγειου σταθμού και των καταωφλιών διαδρόμου.

Η τροποποίηση προβλέπεται να τεθεί σε εφαρμογή στις 2 Νοεμβρίου 2023.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

3.1. Προτεινόμενες τροποποιήσεις και σχέση τους με τους υφιστάμενους κανόνες της Ένωσης

Τροποποίηση 93 του παραρτήματος 10 τόμος I σχετικά με τη στήριξη της εισαγωγής δυσχνικού πολυστοιχειακού (DFMC) παγκόσμιου δορυφορικού συστήματος πλοήγησης (GNSS) με την προσθήκη διατάξεων για πρόσθετες συχνότητες λειτουργίας του παγκόσμιου συστήματος προσδιορισμού θέσης (GPS), του παγκόσμιου δορυφορικού συστήματος πλοήγησης (GLONASS) και του δορυφορικού συστήματος φασματικής επαύξησης (SBAS), αφενός, και την εισαγωγή διατάξεων για το νέο δορυφορικό σύστημα πλοήγησης BeiDou (BDS) και το σύστημα Galileo, αφετέρου

Η εν λόγω τροποποίηση του παραρτήματος 10 τόμος I του ΔΟΠΑ έχει επίπτωση στον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2017/373 της Επιτροπής, της 1ης Μαρτίου 2017, σχετικά με τον καθορισμό κοινών απαιτήσεων για τους παρόχους υπηρεσιών διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας / αεροναυτιλίας και άλλων λειτουργιών του δικτύου διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας και της εποπτείας τους. Στην CNS.TR.100 στοιχείο α) του παραρτήματος VIII (μέρος CNS) του κανονισμού (ΕΕ) 2017/373, η παραπομπή τροποποιείται ώστε να αναφέρεται η πλέον πρόσφατη τροποποίηση του τόμου I.

Τροποποίηση 93 του παραρτήματος 10 τόμος I σχετικά με τη στήριξη του μετριάσμου ιονοσφαιρικής κλίσης για το εδαφικό σύστημα φασματικής επαύξησης (GBAS)

Η εν λόγω τροποποίηση του παραρτήματος 10 τόμος I του ΔΟΠΑ έχει επίσης επίπτωση στον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2017/373 της Επιτροπής, της 1ης Μαρτίου 2017, σχετικά με τον καθορισμό κοινών απαιτήσεων για τους παρόχους υπηρεσιών διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας / αεροναυτιλίας και άλλων λειτουργιών του δικτύου διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας και της εποπτείας τους. Στην CNS.TR.100 στοιχείο α) του παραρτήματος VIII (μέρος CNS) του κανονισμού (ΕΕ) 2017/373, η παραπομπή τροποποιείται ώστε να αναφέρεται η πλέον πρόσφατη τροποποίηση του τόμου I.

3.2. Θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης

Η Ένωση αναγνωρίζει την ανάγκη θέσπισης εναρμονισμένου κανονιστικού πλαισίου σε διεθνές επίπεδο.

Επιπλέον, η θέσπιση των εν λόγω προτύπων θα καταστήσει εφικτή την αεροναυτική χρήση των εμβληματικών ενωσιακών προγραμμάτων GNSS, όπως το Galileo, και τον συνεχή εκσυγχρονισμό της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υπέρθεσης για τη Γεωστατική Πλοήγηση (EGNOS), ώστε να στηρίζονται εφαρμογές, όπως η πλοήγηση βάσει επιδόσεων, σε όλες τις φάσεις της πτήσης κατά τα προβλεπόμενα στο γενικό πρόγραμμα διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας. Με αυτόν τον τρόπο θα αυξηθεί επίσης η ανθεκτικότητα του GNSS έναντι παρεμβολών σύμφωνα με τα ψηφίσματα της 41ης συνέλευσης του ΔΟΠΑ.

Οι εκπρόσωποι των κρατών μελών, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Ασφάλεια της Αεροπορίας (EASA) στην ειδική ομάδα για τα συστήματα πλοήγησης, με την υποστήριξη των εμπειρογνομόνων του EUROCONTROL, συνέβαλαν στην εκπόνηση της πρότασης που σχετίζεται με την τροποποίηση 93 του παραρτήματος 10 τόμος I.

Η προτεινόμενη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης είναι να υποστηριχθεί η εν λόγω τροποποίηση.

Επομένως, η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης, εφόσον το Συμβούλιο του ΔΟΠΑ εγκρίνει χωρίς ουσιαστικές αλλαγές τις προτεινόμενες τροποποιήσεις της σύμβασης του Σικάγου, είναι η κοινοποίηση της μη εναντίωσης και η συμμόρφωση με τα εγκριθέντα μέτρα σε απάντηση στην αντίστοιχη επιστολή του ΔΟΠΑ προς τα κράτη. Σε περίπτωση που η νομοθεσία της Ένωσης παρεκκλίνει από τα νεοθεσπισθέντα πρότυπα του ΔΟΠΑ μετά την προβλεπόμενη ημερομηνία εφαρμογής των εν λόγω προτύπων (2 Νοεμβρίου 2023), τα κράτη μέλη θα πρέπει να κοινοποιήσουν στον ΔΟΠΑ τη θέση της Ένωσης σχετικά με τις διαφορές ως προς τα συγκεκριμένα πρότυπα, βάσει προπαρασκευαστικού εγγράφου το οποίο υποβάλλεται εγκαίρως από την Επιτροπή στο Συμβούλιο προς συζήτηση και έγκριση και στο οποίο περιγράφονται λεπτομερώς οι διαφορές και ο χρόνος που απαιτείται για την ολοκλήρωση της εφαρμογής.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εφαρμόζεται ανεξάρτητα από το αν η Ένωση είναι μέλος του σχετικού οργάνου ή συμβαλλόμενο μέρος της συμφωνίας¹.

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει

¹ Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψη 64.

του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»².

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Το Συμβούλιο του ΔΟΠΑ είναι όργανο που έχει συσταθεί με συμφωνία, συγκεκριμένα με τη σύμβαση για τη Διεθνή Πολιτική Αεροπορία (στο εξής: σύμβαση του Σικάγου).

Σύμφωνα με το άρθρο 54 της σύμβασης του Σικάγου, το Συμβούλιο του ΔΟΠΑ εκδίδει διεθνή πρότυπα και συνιστώμενες πρακτικές, που έχουν οριστεί ως παραρτήματα της σύμβασης του Σικάγου. Τα εν λόγω διεθνή πρότυπα και συνιστώμενες πρακτικές είναι πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα. Πράγματι, τα πρότυπα και οι συνιστώμενες πρακτικές, αφού εγκριθούν και τεθούν σε ισχύ, είναι δεσμευτικά για όλα τα συμβαλλόμενα κράτη του ΔΟΠΑ. Ορισμένα έννομα αποτελέσματα των εν λόγω πράξεων μπορεί να εξαρτώνται από την υποβολή κοινοποιήσεων εναντιώσεων και διαφορών, καθώς και από τους όρους των εν λόγω κοινοποιήσεων.

Επιπλέον, στο μέτρο του δυνατού, τα εν λόγω πρότυπα και οι εν λόγω συνιστώμενες πρακτικές αποτυπώνονται στο δίκαιο της Ένωσης και, κατά συνέπεια, μπορούν να επηρεάσουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο της ενωσιακής νομοθεσίας στον τομέα της πολιτικής αεροπορίας, και συγκεκριμένα τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2017/373 της Επιτροπής.

Οι προς έκδοση πράξεις δεν συμπληρώνουν ούτε τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση ως προς τις προαναφερόμενες κοινοποιήσεις είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή η κύρια ή πρωτεύουσα συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της πράξης που εγκρίθηκε αφορούν την κοινή πολιτική μεταφορών.

Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 100 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης του Συμβουλίου αποτελεί το άρθρο 100 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

² Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη 228η σύνοδο του Συμβουλίου του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας (ΔΟΠΑ) όσον αφορά την προβλεπόμενη έγκριση της τροποποίησης 93 του παραρτήματος 10 — Αεροναυτικές τηλεπικοινωνίες— τόμος I —Βοηθήματα ραδιοπλοήγησης— της σύμβασης για τη Διεθνή Πολιτική Αεροπορία

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 100 παράγραφος 2, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η σύμβαση για τη Διεθνή Πολιτική Αεροπορία (στο εξής: σύμβαση του Σικάγου), η οποία ρυθμίζει τις διεθνείς αεροπορικές μεταφορές, άρχισε να ισχύει στις 4 Απριλίου 1947. Με αυτήν ιδρύθηκε ο Διεθνής Οργανισμός Πολιτικής Αεροπορίας (στο εξής: ΔΟΠΑ).
- (2) Τα κράτη μέλη είναι συμβαλλόμενα κράτη της σύμβασης του Σικάγου και μέλη του ΔΟΠΑ, ενώ η Ένωση έχει την ιδιότητα του παρατηρητή σε ορισμένα όργανα του ΔΟΠΑ. Έξι κράτη μέλη εκπροσωπούνται στο Συμβούλιο του ΔΟΠΑ.
- (3) Δυνάμει του άρθρου 54 της σύμβασης του Σικάγου, το Συμβούλιο του ΔΟΠΑ δύναται να εκδίδει διεθνή πρότυπα και συνιστώμενες πρακτικές (στο εξής: SARP) και να τις ορίζει ως παραρτήματα της σύμβασης του Σικάγου.
- (4) Το Συμβούλιο του ΔΟΠΑ, κατά τη 228η σύνοδό του, πρόκειται να εγκρίνει την τροποποίηση 93 του παραρτήματος 10 τόμος I της σύμβασης για τη Διεθνή Πολιτική Αεροπορία.
- (5) Βασικός σκοπός της τροποποίησης 93 του παραρτήματος 10 τόμος I της σύμβασης του Σικάγου είναι η στήριξη της εισαγωγής δισυχνικού πολυσυστοιχιακού (DFMC) παγκόσμιου δορυφορικού συστήματος πλοήγησης (GNSS) με την προσθήκη διατάξεων για πρόσθετες συχνότητες λειτουργίας του παγκόσμιου συστήματος προσδιορισμού θέσης (GPS), του παγκόσμιου δορυφορικού συστήματος πλοήγησης (GLONASS) και του δορυφορικού συστήματος φασματικής επαύξησης (SBAS), αφενός, και την εισαγωγή διατάξεων για το νέο δορυφορικό σύστημα πλοήγησης BeiDou (BDS) και το σύστημα Galileo, αφετέρου. Σκοπός είναι επίσης η στήριξη του μετριασμού ιονοσφαιρικής κλίσης για το εδαφικό σύστημα φασματικής επαύξησης (GBAS).
- (6) Είναι σκόπιμο να καθορισθεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο Συμβούλιο του ΔΟΠΑ, δεδομένου ότι η τροποποίηση 93 του παραρτήματος 10 τόμος I της σύμβασης για τη Διεθνή Πολιτική Αεροπορία θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου και είναι ικανή να επηρεάσει με καθοριστικό τρόπο το

περιεχόμενο του ενωσιακού δικαίου, και συγκεκριμένα τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2017/373 της Επιτροπής³).

- (7) Η θέση της Ένωσης κατά τη 228η σύνοδο του Συμβουλίου του ΔΟΠΑ ή σε οποιαδήποτε επακόλουθη σύνοδο όσον αφορά την έγκριση της προβλεπόμενης τροποποίησης 93 του παραρτήματος 10 τόμος Ι της σύμβασης του Σικάγου, όπως περιγράφεται στην επιστολή 2021/41 προς τα κράτη, θα πρέπει να είναι η υποστήριξη των εν λόγω τροποποιήσεων στο σύνολό τους και η συμμόρφωση με αυτές. Η εν λόγω θέση θα πρέπει να εκφραστεί από τα κράτη μέλη της Ένωσης που είναι μέλη του Συμβουλίου του ΔΟΠΑ, ενεργώντας από κοινού προς το συμφέρον της Ένωσης.
- (8) Η τροποποίηση 93 του παραρτήματος 10 τόμος Ι της σύμβασης του Σικάγου, αφού εγκριθεί και τεθεί σε ισχύ, θα είναι δεσμευτική για όλα τα συμβαλλόμενα κράτη του ΔΟΠΑ, συμπεριλαμβανομένου του συνόλου των κρατών μελών της Ένωσης.
- (9) Δυνάμει του άρθρου 38 της σύμβασης του Σικάγου, κάθε κράτος το οποίο κρίνει ανέφικτο να συμμορφωθεί, από κάθε άποψη, με οποιοδήποτε διεθνές πρότυπο ή οποιαδήποτε διεθνή διαδικασία, ή να εναρμονίσει πλήρως τους οικείους κανονισμούς ή τις οικείες πρακτικές με οποιοδήποτε διεθνές πρότυπο ή διεθνή διαδικασία, ή κρίνει απαραίτητο να θεσπίσει κανονισμούς ή πρακτικές που διαφέρουν, από οποιαδήποτε άποψη, από τους κανονισμούς ή τις πρακτικές που θεσπίστηκαν από διεθνές πρότυπο, κοινοποιεί αμελλητί στον ΔΟΠΑ τις διαφορές μεταξύ της οικείας πρακτικής και της πρακτικής που θεσπίστηκε από το διεθνές πρότυπο.
- (10) Δυνάμει του άρθρου 90 της σύμβασης του Σικάγου, κάθε τέτοιο παράρτημα ή κάθε τροποποίηση παραρτήματος αρχίζει να ισχύει εντός τριών μηνών από την υποβολή τους στα συμβαλλόμενα κράτη του ΔΟΠΑ, ή στο τέλος κάθε μεγαλύτερης χρονικής περιόδου που μπορεί να ορίσει το Συμβούλιο του ΔΟΠΑ, εφόσον εν τω μεταξύ η πλειονότητα των συμβαλλόμενων κρατών του ΔΟΠΑ δεν έχει κοινοποιήσει τη μη αποδοχή τους.
- (11) Η θέση της Ένωσης μετά την έγκριση της τροποποίησης 93 του παραρτήματος 10 τόμος Ι της σύμβασης του Σικάγου από το Συμβούλιο του ΔΟΠΑ, που θα ανακοινωθεί από τον Γενικό Γραμματέα του ΔΟΠΑ μέσω διαδικασίας επιστολής του ΔΟΠΑ προς τα κράτη, θα πρέπει να είναι η μη εναντίωση και η συμμόρφωση με τις τροποποιήσεις. Σε περίπτωση που η νομοθεσία της Ένωσης παρεκκλίνει από τα νεοθεσπισθέντα SARP μετά την προβλεπόμενη ημερομηνία εφαρμογής τους, θα πρέπει να κοινοποιούνται στον ΔΟΠΑ τυχόν διαφορές με τα συγκεκριμένα SARP. Η θέση της Ένωσης ως προς τις εν λόγω διαφορές θα πρέπει να βασίζεται σε έγγραφο που υποβάλλεται από την Επιτροπή στο Συμβούλιο προς συζήτηση και έγκριση.
- (12) Η εν λόγω θέση θα πρέπει να εκφραστεί από όλα τα κράτη μέλη της Ένωσης, ενεργώντας από κοινού προς το συμφέρον της Ένωσης,

³

Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2017/373 της Επιτροπής, της 1ης Μαρτίου 2017, σχετικά με τον καθορισμό κοινών απαιτήσεων για τους παρόχους υπηρεσιών διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας / αεροναυτιλίας και άλλων λειτουργιών του δικτύου διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας και της εποπτείας τους, με την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 482/2008, των εκτελεστικών κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1034/2011, (ΕΕ) αριθ. 1035/2011 και (ΕΕ) 2016/1377, και με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 677/2011 ([ΕΕ L 62 της 8.3.2017, σ. 1](#)).

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

- (1) Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά τη 228η σύνοδο του Συμβουλίου του ΔΟΠΑ, ή σε μια από τις επακόλουθες συνόδους, είναι η υποστήριξη, στο σύνολό της, της προτεινόμενης τροποποίησης 93 του παραρτήματος 10 τόμος I της σύμβασης του Σικάγου.
- (2) Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης, εφόσον το Συμβούλιο του ΔΟΠΑ εγκρίνει χωρίς ουσιαστικές αλλαγές την αναφερόμενη στην παράγραφο 1 προτεινόμενη τροποποίηση 93 του παραρτήματος 10 τόμος I της σύμβασης του Σικάγου, είναι η μη εναντίωση και η συμμόρφωση με το εγκριθέν μέτρο σε απάντηση στην αντίστοιχη επιστολή του ΔΟΠΑ προς τα κράτη. Σε περίπτωση που η νομοθεσία της Ένωσης παρεκκλίνει από τα νεοθεσπισθέντα SARP μετά την προβλεπόμενη ημερομηνία εφαρμογής τους, θα πρέπει να κοινοποιούνται στον ΔΟΠΑ τυχόν διαφορές με τα συγκεκριμένα SARP σύμφωνα με το άρθρο 38 της σύμβασης του Σικάγου.

Σε αυτή την περίπτωση, η Επιτροπή υποβάλλει στο Συμβούλιο προς συζήτηση και έγκριση, εγκαίρως και τουλάχιστον δύο μήνες πριν από οποιαδήποτε προθεσμία που ορίζεται από τον ΔΟΠΑ για την κοινοποίηση διαφορών, προπαρασκευαστικό έγγραφο στο οποίο καθορίζεται η θέση της Ένωσης για τις λεπτομερείς διαφορές που πρέπει να κοινοποιηθούν στον ΔΟΠΑ από τα κράτη μέλη εξ ονόματος της Ένωσης.

Άρθρο 2

Η θέση που αναφέρεται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 εκφράζεται από τα κράτη μέλη της Ένωσης που είναι μέλη του Συμβουλίου του ΔΟΠΑ, ενεργούντα από κοινού προς το συμφέρον της Ένωσης.

Η θέση που αναφέρεται στο άρθρο 1 παράγραφος 2 εκφράζεται από όλα τα κράτη μέλη της Ένωσης, ενεργούντα από κοινού προς το συμφέρον της Ένωσης.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*