

Bruksela, 7 lutego 2025 r.
(OR. en)

6059/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0005(NLE)

COLAC 16

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	22 stycznia 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2025) 11 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA RADY w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii w Radzie Zarządzającej Międzynarodowej Fundacji UE-LAC w związku z planowanym przyjęciem regulaminu pracowniczego Międzynarodowej Fundacji UE-LAC

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 11 final.

Zał.: COM(2025) 11 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.1.2025 r.
COM(2025) 11 final

2025/0005 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii w Radzie Zarządzającej
Międzynarodowej Fundacji UE-LAC w związku z planowanym przyjęciem regulaminu
pracowniczego Międzynarodowej Fundacji UE-LAC**

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w Radzie Zarządzającej Międzynarodowej Fundacji UE-LAC w związku z planowanym przyjęciem regulaminu pracowniczego tej fundacji.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa ustanawiająca Międzynarodową Fundację UE-LAC

Celem umowy ustanawiającej Międzynarodową Fundację UE-LAC („umowa”) jest powołanie Międzynarodowej Fundacji UE-LAC („Fundacja UE-LAC”, „fundacja”), określenie jej celów oraz ustanowienie ogólnych zasad i wytycznych regulujących jej działalność, strukturę i funkcjonowanie. Umowa weszła w życie 17 maja 2019 r.

Stronami umowy są Unia Europejska i wszystkie państwa członkowskie.

2.2. Rada Zarządzająca Fundacji UE-LAC

Rada Zarządzająca nadzoruje zarządzanie fundacją i dopilnowuje, aby fundacja dążyła do osiągnięcia wyznaczonych celów. W skład Rady Zarządzającej wchodzi przedstawiciele członków fundacji. Rada Zarządzająca zbiera się dwa razy w roku na regularnych sesjach, którym współprzewodniczy Wspólnota Państw Ameryki Łacińskiej i Karaibów (CELAC) reprezentowana przez prezydencję tymczasową oraz Unia Europejska (UE) reprezentowana przez Europejską Służbę Działań Zewnętrznych (EEAS). Rada Zarządzająca podejmuje decyzje w obecności ponad połowy jej członków z każdego regionu. Decyzje podejmowane są w drodze konsensusu przez członków, którzy są obecni na posiedzeniu.

2.3. Planowany akt Rady Zarządzającej Fundacji UE-LAC

24 maja 2024 r. na 10. posiedzeniu zwyczajnym Rada Zarządzająca rozpatrzyła tekst regulaminu pracowniczego fundacji („planowany akt”). Regulamin pracowniczy został uprzednio zmieniony przez członków Rady, ale jego finalizacja wymagała uwzględnienia zawarcia dnia 11 maja 2023 r. umowy między fundacją a rządem Republiki Federalnej Niemiec w sprawie siedziby głównej Międzynarodowej Fundacji UE-LAC.

Tekst, po rozpatrzeniu przez Radę, przekazano do przyjęcia w drodze procedury pisemnej.

Planowany akt ma regulować warunki zatrudnienia oraz określać prawa i obowiązki pracowników zatrudnionych w Fundacji UE-LAC, która jest prawnie reprezentowana przez Dyrektora Wykonawczego. Planowany akt ustanawia również ogólne standardy pracy, które regulują zarządzanie administracyjne i zarządzanie zasobami ludzkimi między Fundacją UE-LAC a jej personelem, aby zapewnić przejrzyste i wydajne ramy dla wykonywanej przez fundację działalności.

3. STANOWISKO, KTÓRE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Proponuje się, aby UE wyraziła zgodę na przyjęcie regulaminu pracowniczego Fundacji UE-LAC. Regulamin pracowniczy zapewnia niezbędne ramy prawne dla należytego funkcjonowania fundacji.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”¹.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Rada Zarządzająca jest organem utworzonym przez umowę, mianowicie umowę ustanawiającą Fundację UE-LAC.

Akt, który ma zostać przyjęty przez Radę Zarządzającą, stanowi akt mający skutki prawne. Planowany akt ma skutki prawne, gdyż reguluje warunki zatrudnienia oraz określa prawa i obowiązki pracowników Fundacji UE-LAC, która jest prawnie reprezentowana przez Dyrektora Wykonawczego.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

Jeżeli planowany akt ma jednocześnie wiele celów lub elementów składowych, które są nierozdzielnie powiązane, a żaden nie ma charakteru pobocznego w stosunku do pozostałych, materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi – na zasadzie wyjątku – obejmować różne, odpowiadające tym celom i elementom podstawy prawne.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Planowany akt służy osiągnięciu celów i zawiera elementy w obszarach współpracy rozwojowej oraz gospodarczej, finansowej i technicznej z państwami trzecimi. Te elementy planowanego aktu są związane w sposób nierozłączny, a żaden z nich nie ma charakteru pobocznego w stosunku do pozostałych.

¹ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy przeciwko Radzie, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

Materialna podstawa prawna proponowanej decyzji obejmuje w związku z tym następujące postanowienia: art. 209 ust. 2 i art. 212 ust. 1 TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinny być art. 209 ust. 2 i art. 212 ust. 1 w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Jako że przyjęcie regulaminu pracowniczego Fundacji UE-LAC nastąpi w drodze aktu Rady Zarządzającej Fundacji UE-LAC, po przyjęciu aktu należy go opublikować w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii w Radzie Zarządzającej
Międzynarodowej Fundacji UE-LAC w związku z planowanym przyjęciem regulaminu
pracowniczego Międzynarodowej Fundacji UE-LAC**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 209 ust. 2 i art. 212 ust. 1 w związku z art. 218 ust. 9 TFUE,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Umowa ustanawiająca Międzynarodową Fundację UE-LAC („umowa”) została zawarta przez Unię na mocy decyzji Rady [Dz.U. L 103 z 12.4.2019, s. 1] i weszła w życie dnia 17 maja 2019 r.
- (2) Zgodnie z art. 11 lit. d) umowy Rada Zarządzająca może przyjąć regulamin pracowniczy na podstawie wniosku Dyrektora Wykonawczego.
- (3) Rada Zarządzająca, w następstwie swojego 10. posiedzenia zwyczajnego dnia 24 maja 2024 r., ma przyjąć w drodze procedury pisemnej regulamin pracowniczy Międzynarodowej Fundacji UE-LAC.
- (4) Należy ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w Radzie Zarządzającej, gdyż przyjęcie planowanego aktu wymaga zgody członków.
- (5) Planowany akt będzie regulować warunki zatrudnienia i określać prawa i obowiązki pracowników Fundacji UE-Ameryka Łacińska i Karaiby, która jest prawnie reprezentowana przez Dyrektora Wykonawczego,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach procedury pisemnej Rady Zarządzającej, opiera się na projekcie aktu Rady Zarządzającej dołączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji Europejskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*