

Bruxelles, 20 februarie 2018
(OR. en, hr)

Dosar interinstituțional:
2015/0148 (COD)

6053/1/18
REV 1 ADD 1

CODEC 178
CLIMA 23
ENV 71
ENER 45
TRANS 65
IND 44
COMPET 64
MI 75
ECOFIN 96

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Proiect de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea rentabilizării reducerii emisiilor de dioxid de carbon și a sporirii investițiilor în acest domeniu, precum și a Directivei 2015/1814 (prima lectură) - Adoptarea actului legislativ = Declarații

Declarația Sloveniei și a Portugaliei

Slovenia și Portugalia sprijină reforma sistemului UE de comercializare a emisiilor (EU ETS) și recunosc faptul că acordul obținut în ceea ce privește legislația privind etapa a 4-a (2021-2030) consolidează semnificativ funcționarea EU ETS.

Cele mai importante ajustări aduse EU ETS, care sunt necesare pentru a realiza obiectivul UE de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră cu cel puțin 40 % până în 2030, astfel cum s-a convenit în temeiul cadrului privind clima și energia pentru 2030, sunt reprezentate de majorarea factorului linear de reducere, precum și ajustările rezervei pentru stabilitatea pieței și distribuirea alocațiilor cu titlu gratuit. De asemenea, Slovenia și Portugalia salută acordul obținut cu privire la faptul că dispozițiile din noua Directivă ETS vor fi revizuite în mod periodic, inclusiv normele privind relocarea emisiilor de dioxid de carbon și factorul linear de reducere, iar Comisia va evalua necesitatea unor politici sau măsuri suplimentare cu ocazia fiecărui bilanț realizat în temeiul Acordului de la Paris.

În pofida elementelor pozitive menționate în ceea ce privește reforma EU ETS, acordul la care s-a ajuns în cadrul trilogului depășește acordul referitor la cadrul privind clima și energia pentru 2030 în ceea ce privește aspectele legate de Fondul pentru modernizare (MF). Slovenia și Portugalia consideră că majorarea condiționată a MF cu peste 2 % din plafonul total, astfel cum a fost convenit de către Consiliul European în octombrie 2014, nu este justificată ca element de solidaritate, dat fiind că MF avantajează numai statele membre cu un PIB mai mic de 60 % din media UE. Întrucât și alte elemente ale EU ETS avantajează exclusiv aceleași state membre, majorarea condiționată agreată perturbă echilibrul acordului obținut în cadrul Consiliului European.

Având în vedere că pragul menționat este arbitrar și nu include și alte state membre mai puțin dezvoltate – cum ar fi Slovenia și Portugalia – cu un PIB pe cap de locuitor situat destul de mult sub media UE, și care se confruntă, la rândul lor, cu provocări în transformarea sectorului energetic, sperăm că această majorare nu va avea loc, și că, în plus, orice reformă viitoare a EU ETS va restabili echilibrul agreat inițial în ceea ce privește mecanismele de solidaritate incluse în EU ETS.

În plus, în compromisul final, intenția a fost ca majorarea condiționată a MF să abordeze inclusiv preocupările exprimate de Parlamentul European în ceea ce privește o tranziție justă către societăți cu emisii reduse de dioxid de carbon. Am dori să subliniem că o astfel de tranziție va fi o provocare pentru UE în ansamblul său. Prin urmare, revizuirile viitoare ale legislației ar trebui să extindă domeniul de aplicare al tranziției echitabile, abordând acest aspect dincolo de contextul celor mai puțin dezvoltate state membre ale UE.

Declaratiile Comisiei

Factorul linear de reducere

EU ETS este instrumentul-cheie al UE pentru atingerea obiectivului climatic al UE de limitare a creșterii temperaturii medii globale cu mult sub 2 grade Celsius față de nivelul preindustrial, astfel cum s-a convenit și în contextul Acordului de la Paris. În conformitate cu acest obiectiv și cu cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030, revizuirea EU ETS și creșterea factorului linear de reducere de la 1,74 % la 2,2 % sunt primii pași către atingerea obiectivului UE de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră cu cel puțin 40 % până în 2030. Comisia recunoaște că sunt necesare eforturi mai mari și ținte mai ambițioase pentru îndeplinirea obiectivului UE pentru 2050 de reducere a gazelor cu efect de seră în conformitate cu realizarea obiectivelor pe termen lung ale Acordului de la Paris, iar evaluarea impactului care însoțește cadrul privind clima și energia pentru 2030 afirmă că plafonul egal cu acest nivel ar necesita o creștere suplimentară a factorului liniar de reducere până în 2050. În cadrul oricărei viitoare revizuiți a prezentei directive, Comisia se angajează să ia în considerare o creștere a factorului liniar de reducere în funcție de evoluțiile internaționale, solicitând o rigoare sporită a politicilor și măsurilor Uniunii.

Emisiile maritime

Comisia ia notă de propunerea Parlamentului European. În aprilie 2018, OMI ar trebui să decidă cu privire la strategia inițială de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru transportul naval. Comisia va evalua rapid acest rezultat și va raporta în mod corespunzător cu privire la acesta, în special în ceea ce privește obiectivele de reducere a emisiilor și lista de măsuri propuse pentru atingerea lor, inclusiv calendarul pentru adoptarea unor astfel de măsuri. Cu această ocazie, ea va analiza care sunt următoarele etape adecvate pentru a asigura o contribuție echitabilă a sectorului, inclusiv calea de urmat propusă de Parlament. În contextul noilor măsuri legislative privind emisiile maritime de gaze cu efect de seră, Comisia va lua în considerare amendamentele adoptate în acest sens de Parlamentul European.

Tranziția echitabilă în regiunile cu o utilizare intensă a cărbunelui și cu emisii ridicate de dioxid de carbon

Comisia reiterează angajamentul de a elabora o inițiativă specifică care va furniza asistență personalizată pentru tranziția echitabilă în regiunile cu o utilizare intensă a cărbunelui și cu emisii ridicate de dioxid de carbon din statele membre în cauză.

În acest scop, Comisia va lucra în parteneriat cu părțile interesate din aceste regiuni pentru a oferi îndrumare, în special în ceea ce privește accesul la fondurile și programele relevante și utilizarea acestora și pentru a încuraja schimbul de bune practici, inclusiv discuțiile privind foile de parcurs industriale și necesitățile în materie de recalificare.

Captarea și utilizarea dioxidului de carbon

Comisia ia act de propunerea Parlamentului European de a excepta obligațiile de restituire din cadrul EU ETS pentru emisiile care, conform verificărilor, sunt captate și utilizate pentru asigurarea unei limite permanente de CO₂. Aceste tehnologii sunt în prezent insuficient de dezvoltate pentru a face obiectul unei decizii cu privire la reglementarea lor în viitor. Având în vedere potențialul tehnologic al tehnologiilor de captare și utilizare a dioxidului de carbon (CUC), Comisia se angajează să analizeze reglementarea acestora în cursul următoarei perioade de comercializare pentru a vedea dacă sunt oportune modificări ale cadrului de reglementare înainte de orice viitoare revizuire a directivei. În această privință, Comisia va ține seama în mod corespunzător de potențialul acestor tehnologii de a contribui la reducerea substanțială a emisiilor, fără a compromite integritatea în materie de mediu a EU ETS.

Declarația Republicii Croația

Republica Croația sprijină scopurile și obiectivele propunerii de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea rentabilizării reducerii emisiilor de dioxid de carbon și a sporirii investițiilor în acest domeniu, întrucât considerăm că această propunere are o importanță crucială pentru politica UE în materie de climă, precum și pentru punerea în aplicare cu succes a Acordului de la Paris.

Cu toate acestea, Republica Croația este de părere că atât textul actual al Directivei 2003/87/CE, cât și propunerea actuală de directivă de modificare a Directivei 2003/87/CE, situează Croația într-o poziție de inegalitate în ceea ce privește cantitatea totală de certificate care urmează să fie scoase la licitație de fiecare stat membru, situație din care au decurs și modificările solicitate pe parcursul etapei de negociere.

Republica Croația consideră în continuare necesară modificarea paragrafului 2 de la articolul 10 alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE, întrucât dispoziția actuală nu ia în calcul partea aferentă Croației din drepturile de licitație. Dispoziția menționată stabilește care emisii verificate ar trebui să fie folosite de către statele membre care nu au participat la sistemul comunitar în 2005. În acest sens, Republica Croația a înaintat o propunere de eliminare a cuvintelor „în cadrul sistemului comunitar” din articolul 10 alineatul (2) paragraful 2 din Directiva 2003/87/CE.

Reamintim că, în 2013, Comisia Europeană a elaborat o formulă de calcul pentru drepturile de licitație ale Republicii Croația, fără a include în calcul toți parametrii agreeți pe parcursul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană a Republicii Croația. Comisia Europeană s-a raportat la cuantumul total de emisii de gaze cu efect de seră aferent Croației din cadrul schemei de comercializare, care urma să fie alocat în cadrul cantității totale de emisii la nivelul UE, în loc de nivelul de emisii înregistrat în 2017, conform celor convenite pe parcursul negocierilor. Prin urmare, ar trebui să se țină seama de faptul că cuantumul total aferent Republicii Croația este mai scăzut, având drept consecință drepturi reduse de licitație pentru Republica Croația. De asemenea, acest cuantum total este mai scăzut pentru toate celelalte state membre, însă, pentru fiecare în parte, drepturile de licitație au fost calculate prin raport cu nivelurile de emisii înregistrate în 2005, în 2007 sau cu media înregistrată în perioada 2005-2007, alegând reperul mai avantajos pentru statele respective.

Prin urmare, modificarea menționată anterior a fost propusă în vederea evitării posibilelor interpretări diferite în ceea ce privește punerea în aplicare a dispozițiilor Directivei 2003/87/CE în cazul Republicii Croația și, în consecință, în vederea asigurării unei aplicări consecvente și uniforme a articolului 10 alineatul 2 litera (a) din directivă în toate statele membre, inclusiv în Republica Croația. Întrucât modificarea menționată nu a fost inclusă în textul final de compromis, Republica Croația se va abține la momentul adoptării acestei propuneri legislative.