

Bruksela, 20 lutego 2018 r.
(OR. en, hr)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2015/0148 (COD)

6053/1/18
REV 1 ADD 1

CODEC 178
CLIMA 23
ENV 71
ENER 45
TRANS 65
IND 44
COMPET 64
MI 75
ECOFIN 96

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Projekt dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2003/87/WE w celu wzmocnienia racjonalnych pod względem kosztów redukcji emisji oraz inwestycji niskoemisyjnych oraz decyzję (UE) 2015/1814 (pierwsze czytanie) – Przyjęcie aktu ustawodawczego = Oświadczenia

Oświadczenie Słowenii i Portugalii

Słowenia i Portugalia popierają reformę unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS) i uznają, że porozumienie w sprawie prawodawstwa dotyczącego fazy 4 (2021–2030) znacznie wzmacnia funkcjonowanie EU ETS.

Najważniejszymi zmianami w EU ETS koniecznymi do osiągnięcia celu UE, którym jest zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych o co najmniej 40 % do roku 2030, jak uzgodniono w ramach polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030, są: zwiększenie współczynnika liniowego redukcji, dostosowania w odniesieniu do rezerwy stabilności rynkowej i dystrybucja przydziału bezpłatnych uprawnień. Portugalia i Słowenia z zadowoleniem przyjmują też uzgodnienie, że przepisy nowej dyrektywy w sprawie EU ETS, w tym przepisy dotyczące ucieczki emisji i współczynnik liniowej redukcji, będą podlegać regularnemu przeglądowi i że Komisja w każdym podsumowaniu w ramach porozumienia paryskiego oceni potrzebę dodatkowych polityk lub środków.

Pomimo wspomnianych pozytywnych elementów reformy EU ETS porozumienie osiągnięte w rozmowach trójstronnych wykracza poza porozumienie w sprawie ram polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030, jeśli chodzi o elementy związane z funduszem na rzecz modernizacji. Zdaniem Słowenii i Portugalii warunkowe zwiększenie funduszu na rzecz modernizacji powyżej 2 % całkowitego pułapu uzgodnionego przez Radę Europejską w październiku 2014 r. nie znajduje uzasadnienia względami solidarności, gdyż fundusz ten jest korzystny jedynie dla państw członkowskich o poziomie PKB niższym niż 60 % średniej w UE. Ponieważ inne elementy EU ETS również przynoszą korzyści wyłącznie tym samym państwom członkowskim, uzgodnione warunkowe zwiększenie zakłóca równowagę porozumienia osiągniętego na forum Rady Europejskiej.

Z uwagi na to, że wspomniany próg jest arbitralny i nie obejmuje innych słabiej rozwiniętych państw członkowskich, takich jak Słowenia i Portugalia z PKB na mieszkańca znacznie poniżej średniej UE, które również mają problemy z transformacją sektora energetycznego, mamy nadzieję, że do tego zwiększenia nie dojdzie i że wszelka przyszła reforma EU ETS przywróci pierwotnie uzgodnioną równowagę mechanizmów solidarności zawartych w EU ETS.

W ostatecznym kompromisie warunkowe zwiększenie funduszu na rzecz modernizacji miało również na celu uspokojenie obaw Parlamentu Europejskiego dotyczących sprawiedliwego przejścia do społeczeństw niskoemisyjnych. Pragniemy podkreślić, że takie przejście będzie wyzwaniem dla całej UE. Przyszłe przeglądy prawodawstwa powinny zatem dotyczyć sprawiedliwego przejścia w szerszym zakresie, a nie tylko w kontekście najsłabiej rozwiniętych państw członkowskich UE.

Oświadczenia Komisji

Liniowy współczynnik redukcji

EU ETS jest kluczowym instrumentem UE służącym osiągnięciu unijnego celu klimatycznego, jakim jest ograniczenie wzrostu średniej temperatury na świecie do poziomu znacznie poniżej 2 stopni Celsjusza powyżej poziomu sprzed epoki przemysłowej, co zostało również uzgodnione w kontekście porozumienia paryskiego. Zgodnie z tym celem i ramami polityki klimatycznej i energetycznej na 2030 r., zmiana EU ETS oraz zwiększenie liniowego współczynnika redukcji z 1,74 % do 2,2 % to pierwsze kroki w realizacji unijnego celu ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w UE o co najmniej 40 % do roku 2030. Komisja przyznaje, że konieczne są dalsze wysiłki i większe ambicje, aby osiągnąć cel UE do 2050 r. w zakresie gazów cieplarnianych, jakim jest ograniczenie emisji gazów cieplarnianych zgodnie z celami długoterminowymi określonymi w porozumieniu paryskim; w dołączonej do ram polityki klimatycznej i energetycznej na 2030 r. ocenie skutków stwierdza się, że pułap równy temu poziomowi wymagałby dalszego zwiększenia liniowego współczynnika redukcji do 2050 r. W ramach wszelkich przyszłych przeglądów niniejszej dyrektywy Komisja zobowiązuje się rozważyć zwiększenie liniowego współczynnika redukcji w świetle międzynarodowych przemian wymagających zwiększenia rygorystyczności unijnej polityki i środków.

Emisje morskie

Komisja przyjmuje do wiadomości wniosek Parlamentu Europejskiego. Oczekuje się, że w kwietniu 2018 r. IMO podejmie decyzję w sprawie początkowej strategii redukcji emisji gazów cieplarnianych ze statków. Komisja dokona szybkiej oceny tych wyników i przedstawi należyte sprawozdanie na ich temat, w szczególności na temat celów w zakresie redukcji emisji oraz wykazu proponowanych środków służących ich osiągnięciu, włącznie z harmonogramem przyjęcia takich środków. Komisja rozważy przy tym, jakie kolejne kroki są właściwe, aby zapewnić sprawiedliwy wkład sektora, włącznie ze sposobem postępowania zaproponowanym przez Parlament. W kontekście nowych środków ustawodawczych dotyczących emisji gazów cieplarnianych pochodzących z transportu morskiego Komisja należycie rozważy poprawki w tym zakresie przyjęte przez Parlament Europejski.

Sprawiedliwe przemiany w regionach eksploatacji węgla i o wysokiej emisji dwutlenku węgla

Komisja ponawia swoje zobowiązanie do opracowania specjalnej inicjatywy, która zapewni zindywidualizowane wsparcie dla sprawiedliwego przejścia w regionach eksploatacji węgla i o wysokiej emisji dwutlenku węgla w zainteresowanych państwach członkowskich.

W tym celu Komisja będzie współpracować z zainteresowanymi stronami z tych regionów w celu zapewnienia wytycznych, w szczególności w zakresie dostępu do odpowiednich funduszy i programów oraz korzystania z nich, a także będzie zachęcać do wymiany dobrych praktyk, w tym dyskusji na temat przemysłowych planów działania i potrzeb w zakresie przekwalifikowania zawodowego.

Wychwytywanie i wykorzystywanie dwutlenku węgla (CCU)

Komisja przyjmuje do wiadomości wniosek Parlamentu Europejskiego dotyczący zwolnienia emisji zweryfikowanych jako wychwycone i wykorzystane w taki sposób, aby zapewnić stałe ograniczenie, z obowiązków zwrotu w ramach EU ETS. Technologie takie są obecnie niewystarczająco dojrzałe, aby podjąć decyzję w sprawie ich przyszłego uregulowania. Ze względu na potencjał technologiczny technologii wychwytywania i wykorzystywania dwutlenku węgla (CCU) Komisja zobowiązuje się rozpatrzyć ich traktowanie regulacyjne w trakcie następnego okresu rozliczeniowego, w celu rozważenia, czy właściwe są jakiejkolwiek zmiany w traktowaniu regulacyjnym przed rozpoczęciem jakiegokolwiek przyszłego przeglądu dyrektywy. W związku z tym Komisja należycie rozważy potencjał takich technologii w zakresie przyczyniania się do znacznego ograniczenia emisji bez naruszania integralności środowiskowej EU ETS.

Oświadczenie Republiki Chorwacji

Republika Chorwacji popiera cele i założenia wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2003/87/WE w celu wzmocnienia racjonalnych pod względem kosztów redukcji emisji oraz inwestycji niskoemisyjnych, ponieważ uważamy, że wniosek ten ma kluczowe znaczenie dla unijnej polityki przeciwdziałania zmianie klimatu, a także dla udanego wdrożenia porozumienia paryskiego.

Republika Chorwacji uważa jednak, że aktualne brzmienie tekstu dyrektywy 2003/87/WE oraz obecnej propozycji zmian do dyrektywy 2003/87/WE sprawia, że Chorwacja nie jest traktowana na równi z innymi, jeśli chodzi o całkowitą liczbę uprawnień przeznaczonych do sprzedaży na aukcji przez państwa członkowskie; w trakcie negocjacji poproszono zatem o odpowiednie zmiany.

Republika Chorwacji nadal jest zdania, że trzeba zmienić art. 10 ust. 2 akapit drugi dyrektywy 2003/87/WE, ponieważ obecnie przepis ten nie obejmuje obliczania udziału Chorwacji w uprawnieniach do sprzedaży aukcyjnej. Przepis ten określa, od którego roku zweryfikowane emisje powinny być wykorzystywane w odniesieniu do państw członkowskich, które w 2005 r. nie brały udziału w tym systemie wspólnotowym. W związku z tym na posiedzeniu Rady ds. Środowiska w dniu 28 lutego 2017 r. Republika Chorwacji złożyła wniosek o skreślenie w art. 10 ust. 2 akapit drugi dyrektywy 2003/87/WE słów „w ramach systemu wspólnotowego”.

Przypominamy, że w 2013 r. Komisja Europejska wyliczyła uprawnienia Chorwacji do sprzedaży aukcyjnej, nie uwzględniając parametrów uzgodnionych podczas negocjacji w sprawie przystąpienia Republiki Chorwacji do Unii Europejskiej. Aby wyliczyć uprawnienia Republiki Chorwacji do sprzedaży aukcyjnej, Komisja Europejska wykorzystwała łączną ilość emisji gazów cieplarnianych Republiki Chorwacji w ramach systemu handlu uprawnieniami do emisji ustaloną w celu włączenia do całkowitej ilości emisji UE, zamiast ilości zweryfikowanych emisji na 2007 r., jak to zostało uzgodnione podczas negocjacji. Należy podkreślić, że łączna ilość emisji Republiki Chorwacji jest niższa, z czego wynika też mniejsza liczba uprawnień Republiki Chorwacji do sprzedaży aukcyjnej. Ponadto, podczas gdy łączna ilość jest niższa dla wszystkich państw członkowskich, liczba uprawnień wszystkich pozostałych państw członkowskich została wyliczona na podstawie zweryfikowanych emisji z 2005 lub 2007 r. lub średniej z lat 2005–2007, w zależności od tego, która wartość była dla nich bardziej korzystna.

Dlatego też zaproponowaliśmy wyżej wspomnianą zmianę, po to by uniknąć potencjalnie rozbieżnych interpretacji, jeżeli chodzi o stosowanie przepisów dyrektywy 2003/87/WE w odniesieniu do Republiki Chorwacji, i, odpowiednio, po to by zapewnić spójne i jednolite stosowanie art. 10 ust. 2 lit. a) dyrektywy we wszystkich państwach członkowskich, w tym w Republice Chorwacji. Ponieważ wyżej wymienionej zmiany nie uwzględniono w ostatecznym tekście kompromisowym, Republika Chorwacji wstrzyma się od głosu, jeśli chodzi o przyjęcie niniejszego wniosku ustawodawczego.