

Brussel, 20 februari 2018
(OR. en, hr)

Interinstitutioneel dossier:
2015/0148 (COD)

6053/1/18
REV 1 ADD 1

CODEC 178
CLIMA 23
ENV 71
ENER 45
TRANS 65
IND 44
COMPET 64
MI 75
ECOFIN 96

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Ontwerprichtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG ter bevordering van kosteneffectieve emissiereducties en koolstofarme investeringen en van Besluit (EU) 2015/1814 (eerste lezing) - Vaststelling van de wetgevingshandeling = Verklaringen

Verklaring van Slovenië en Portugal

Slovenië en Portugal spreken hun steun uit voor de hervorming van de EU-regeling voor de handel in emissierechten (EU-ETS) en onderkennen dat de overeenstemming over de wetgeving van fase 4 (2021-2030) het functioneren van de EU-ETS aanmerkelijk versterkt.

De belangrijkste aanpassingen in de EU-ETS, die nodig zijn om de EU-doelstelling van minstens 40% minder broeikasgasemissies uiterlijk in 2030 te halen, zoals overeengekomen krachtens het klimaat- en energiekader 2030, zijn de verhoging van de lineaire verminderingsfactor, alsook de aanpassingen van de marktstabiliteitsreserve en de verdeling van kosteloze toewijzingen. Slovenië en Portugal zijn ook ingenomen met de overeenstemming over het feit dat de bepalingen van de nieuwe ETS-richtlijn regelmatig zullen worden geëvalueerd, waaronder de voorschriften betreffende koolstoflekkage en de lineaire verminderingsfactor, en dat de Commissie de noodzaak van bijkomende beleidsvoering of maatregelen zal beoordelen in de context van elke inventarisatie overeenkomstig de Overeenkomst van Parijs.

Ondanks de genoemde positieve elementen van de hervorming van de EU-ETS gaat de in de dialoog bereikte overeenstemming verder dan het akkoord over het klimaat- en energiekader 2030 wat betreft de elementen die verband houden met het Moderniseringsfonds. Slovenië en Portugal zijn van oordeel dat de verhoging onder voorwaarden van het Moderniseringsfonds die hoger ligt dan de 2% van het totale plafond zoals door de Europese Raad in oktober 2014 is overeengekomen, niet gerechtvaardigd is als element van solidariteit, aangezien het Moderniseringsfonds alleen ten goede komt aan lidstaten met een bbp van minder dan 60% van het EU-gemiddelde. Aangezien andere elementen van de EU-ETS ook uitsluitend deze zelfde lidstaten ten goede komen, verstoort de overeengekomen voorwaardelijke verhoging het evenwicht van het akkoord in de Europese Raad.

In aanmerking nemend dat de genoemde drempel willekeurig is en de uitsluiting inhoudt van andere minder ontwikkelde lidstaten, zoals Slovenië en Portugal, met een bbp per hoofd van de bevolking dat nogal onder het EU-gemiddelde ligt, die ook te maken hebben met uitdagingen bij de transformatie van de energiesector, hopen wij dat deze verhoging niet zal plaatsvinden, maar veeleer dat elke toekomstige hervorming van de EU-ETS het aanvankelijk overeengekomen evenwicht wat betreft de in de EU-ETS opgenomen solidariteitsmechanismen zal herstellen.

Voorts was in het definitieve compromis de verhoging onder voorwaarden van het Moderniseringsfonds ook bedoeld om tegemoet te komen aan de bekommernissen van het Europees Parlement betreffende een rechtvaardige overgang naar koolstofarme samenlevingen. Wij wensen te benadrukken dat een dergelijke overgang voor de hele EU problematisch zal zijn. Bij de toekomstige evaluaties van de wetgeving moet een rechtvaardige overgang dan ook in een breder kader worden gezien en niet alleen in de context van de minst ontwikkelde EU-lidstaten.

Verklaringen van de Commissie

Lineaire verminderingsfactor

Het emissiehandelssysteem van de EU (EU-ETS) is het voornaamste instrument van de EU om de klimaatdoelstelling te halen dat de mondiale temperatuurstijging moet worden beperkt tot beduidend minder dan 2° C ten opzichte van het pre-industriële niveau, zoals ook is overeengekomen in de context van de Overeenkomst van Parijs. In overeenstemming met deze doelstelling en het beleidskader voor klimaat en energie 2030 zijn de herziening van het EU-ETS en de verhoging van de lineaire reductiefactor van 1,74 % naar 2,2 % de eerste stappen op weg naar de verwezenlijking van de EU-doelstelling om de broeikasgasemissies binnen de EU met ten minste 40% terug te dringen. De Commissie onderkent dat er verdere inspanningen en meer ambitie nodig zijn om de EU-doelstelling voor broeikasgasemissies in 2050 te halen, d.w.z. de vermindering van de broeikasgasemissies om aan te sluiten bij de langetermijndoelstellingen van de Overeenkomst van Parijs, en in haar effectbeoordeling bij het beleidskader voor klimaat en energie 2030 staat te lezen dat het bereiken van dit niveau een verdere verhoging van de lineaire reductiefactor tot 2050 vergt. Als onderdeel van een eventuele toekomstige herziening van deze richtlijn overweegt de Commissie een verhoging van de lineaire reductiefactor gezien de internationale ontwikkelingen die vragen om striktere beleidsvoering en strengere maatregelen van de Unie.

Maritieme emissies

De Commissie neemt kennis van het voorstel van het Europees Parlement. In april 2018 besluit de IMO naar verwachting over de initiële strategie voor de beperking van broeikasgasemissies voor schepen. De Commissie zal snel een oordeel vellen en uitgebreid verslag uitbrengen over dit besluit, met name over de doelstellingen voor emissiereductie en de lijst van mogelijke maatregelen om die doelstellingen te halen, waaronder het tijdschema voor het nemen van dergelijke maatregelen. Daarbij zal ze bekijken welke volgende stappen passend zijn om een eerlijke bijdrage van de sector te garanderen, zo ook de door het Parlement voorgestelde procedure. In het kader van nieuwe wetgevingsmaatregelen voor maritieme broeikasgasemissies zal de Commissie terdege rekening houden met de amendementen die zijn aangenomen door het Europees Parlement.

Correcte transitie in regio's met steenkool- en koolstofintensieve productie

De Commissie herhaalt haar toezegging om een speciaal initiatief te ontplooiën waarmee steun op maat zal worden geboden voor de correcte transitie in regio's met steenkool- en koolstofintensieve productie in de lidstaten in kwestie.

Zij zal daartoe nauw samenwerken met de betrokken partijen in regio's met steenkool- en koolstofintensieve productie, door hun advies te bieden, met name betreffende de toegang tot en het gebruik van de beschikbare fondsen en programma's, en de uitwisseling van goede praktijken te stimuleren, waaronder discussies over industriële stappenplannen en herscholingsbehoeften.

Afvang en gebruik van koolstofdioxide (CCU)

De Commissie neemt kennis van het voorstel van het Europees Parlement om een vrijstelling af te geven voor emissies waarvan is vastgesteld dat ze zijn afgevangen en gebruikt op een manier waarop ze permanent ontheven zijn van inleververplichtingen uit hoofde van het EU-ETS. Dergelijke technologieën zijn momenteel nog niet geavanceerd genoeg om een besluit te nemen over de toekomstige regulering ervan. Met het oog op het technologische potentieel van technologieën op het vlak van afvang en gebruik van koolstofdioxide (CCU) zal de Commissie de regulering daarvan in de loop van de volgende handelsperiode bespreken, om te bekijken of de regelgeving moet worden aangepast bij een toekomstige herziening van de richtlijn. In dit opzicht zal de Commissie terdege rekening houden met het potentieel van dergelijke technologieën om bij te dragen aan aanzienlijke emissiereducties zonder daarbij de ecologische integriteit van het EU-ETS in het gedrang te brengen.

Verklaring van de Republiek Kroatië

De Republiek Kroatië steunt de doelstellingen van het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG ter bevordering van kosteneffectieve emissiereducties en koolstofarme investeringen, aangezien wij het voorstel van wezenlijk belang achten voor het klimaatbeleid van de EU en de succesvolle uitvoering van de Overeenkomst van Parijs.

De Republiek Kroatië is echter van oordeel dat met de huidige tekst van Richtlijn 2003/87/EG en het huidige wijzigingsvoorstel van Richtlijn 2003/87/EG Kroatië wordt benadeeld ten opzichte van de totale hoeveelheid door de lidstaten te veilen emissierechten; derhalve werden tijdens de onderhandelingen de nodige aanpassingen gevraagd.

De Republiek Kroatië acht het nog steeds nodig artikel 10, lid 2, tweede alinea, van Richtlijn 2003/87/EG te wijzigen, aangezien de huidige bepaling niet de berekening van het Kroatische aandeel van de veilingrechten dekt. In deze bepaling is vastgelegd vanaf welk jaar geverifieerde emissies moeten worden gebruikt voor lidstaten die in 2005 niet deelnamen aan de Gemeenschapsregeling. In dit verband diende de Republiek Kroatië tijdens de zitting van de Raad (Milieu) van 28 februari 2017 een voorstel in om de woorden "*krachtens de Gemeenschapsregeling*" te schrappen in artikel 10, lid 2, tweede alinea, van Richtlijn 2003/87/EG.

Wij herinneren eraan dat de Europese Commissie in 2013 de veilingrechten voor Kroatië berekende zonder rekening te houden met alle parameters die tijdens de onderhandelingen over de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie waren overeengekomen. Voor de berekening van de veilingrechten van de Republiek Kroatië baseerde de Europese Commissie zich op de totale hoeveelheid broeikasgasemissies van de Republiek Kroatië in het kader van de regeling voor de handel in emissierechten, als vastgesteld voor opname in de totale hoeveelheid EU-emissies, en niet op de geverifieerde emissies voor 2007 zoals tijdens de onderhandelingen was overeengekomen. Er zij op gewezen dat de totale hoeveelheid voor de Republiek Kroatië lager is, en resulteert in minder veilingrechten voor de Republiek Kroatië. Bovendien, hoewel de totale hoeveelheid lager is voor alle andere lidstaten, werden de veilingrechten voor alle andere lidstaten berekend op basis van geverifieerde emissies voor 2005 of 2007, of op basis van het gemiddelde daarvan in de periode van 2005 tot 2007, afhankelijk van wat voor hen het gunstigst was.

Wij hebben derhalve bovengenoemde wijziging voorgesteld om verschillende interpretaties van de toepassing van de bepalingen van Richtlijn 2003/87/EG ten aanzien van de Republiek Kroatië te voorkomen, en derhalve te zorgen voor de consistente en uniforme toepassing van artikel 10, lid 2, onder a), van de richtlijn in alle lidstaten, ook in de Republiek Kroatië. Aangezien bovengenoemde wijziging niet is opgenomen in de definitieve compromistekst, zal de Republiek Kroatië zich bij de vaststelling van deze wetgevingshandeling van stemming onthouden.