



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. helmikuuta 2018
(OR. en, hr)

Toimielinten välinen asia:
2015/0148 (COD)

6053/1/18
REV 1 ADD 1

CODEC 178
CLIMA 23
ENV 71
ENER 45
TRANS 65
IND 44
COMPET 64
MI 75
ECOFIN 96

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta kustannustehokkaiden päästövähennysten ja vähähiilisyttä edistävien investointien edistämiseksi sekä päätöksen (EU) 2015/1814 muuttamisesta (ensimmäinen käsittely) – Säädöksen hyväksyminen = Lausumat

Slovenian ja Portugalin lausuma

Slovenia ja Portugali kannattavat EU:n päästökauppajärjestelmän uudistamista ja katsovat, että neljättä vaihetta (2021–2030) koskevasta lainsäädännöstä saavutettu yhteisymmärrys tehostaa merkittävästi päästökauppajärjestelmän toimintaa.

Tärkeimmät EU:n päästökauppajärjestelmään tehtävät mukautukset ovat lineaarisen vähennyskertoimen kasvattaminen sekä markkinavakausvarantoon ja maksutta jakamiseen tehtävät mukautukset. Nämä mukautukset tarvitaan vuoden 2030 ilmasto- ja energiakehyksen puitteissa sovittuun EU:n tavoitteen saavuttamiseksi eli kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi vähintään 40 prosentilla vuoteen 2030 mennessä. Slovenia ja Portugali ovat myös tyytyväisiä sopimukseen siitä, että uuden päästökauppadirektiivin säännöksiä tarkastellaan säännöllisesti uudelleen, mukaan lukien hiilivuotoa koskevat säännöt ja lineaarinen vähennyskerroin, sekä siitä, että komissio arvioi lisäpolitiikkojen tai -toimien tarpeen uudestaan jokaisen Pariisin sopimuksen mukaisen tilannekatsauksen yhteydessä.

Tässä esitetyistä EU:n päästökauppajärjestelmän uudistukseen liittyvistä myönteisistä seikoista huolimatta kolmikantaneuvotteluissa saavutettu yhteisymmärrys ylittää sen, mitä vuoden 2030 ilmasto- ja energiakehyksestä on sovittu modernisaatiorahaston osalta. Slovenia ja Portugali katsovat, että modernisaatiorahaston ehdollinen korottaminen yli Eurooppa-neuvoston lokakuussa 2014 vahvistaman kahden prosentin kokonaisylärajan ei ole yhteisvastuullisuuden nimissä oikeutettua, koska modernisaatiorahastosta hyötyvät vain ne jäsenvaltiot, joiden BKT on alle 60 prosenttia EU:n keskiarvosta. Koska nämä jäsenvaltiot ovat ainoita, jotka hyötyvät myös muista päästökauppajärjestelmän osatekijöistä, sovittu ehdollinen korottaminen vaarantaa Eurooppa-neuvostossa tehdyn sopimuksen tasapainon.

Edellä mainittu kynnysarvo on sattumanvarainen ja sulkee pois muut vähemmän kehittyneet jäsenvaltiot, kuten Slovenian ja Portugalin, joiden BKT asukasta kohden on alle EU:n keskiarvon ja joille energiasektorin muuttaminen on myös haasteellista. Näin ollen toivomme, että tätä korotusta ei toteuteta ja että päästökauppajärjestelmän tulevaisuudessa uudistuksissa palataan alun perin sovittuun tasapainoon päästökauppajärjestelmän sisältämien yhteisvastuumekanismien osalta.

Modernisaatiorahaston ehdollisesta korottamisesta muodostetulla lopullisella kompromissilla oli myös tarkoitus vastata Euroopan parlamentin huoleen oikeudenmukaisesta siirtymästä vähähiilisiin yhteiskuntiin. Haluamme korostaa, että tällainen siirtymä tulee olemaan haastavaa koko EU:lle. Näin ollen lainsäädännön tulevan tarkistamisen yhteydessä olisi puututtava oikeudenmukaiseen siirtymään laajemmin, eikä ainoastaan vähiten kehittyneiden EU:n jäsenvaltioiden osalta.

Komission lausumat

Lineaarinen vähennyskerroin

EU:n päästökauppajärjestelmä on EU:n keskeinen väline pyrittäessä EU:n ilmastotavoitteeseen eli rajoittamaan maapallon keskilämpötilan nousu selvästi alle kahteen celsiusasteeseen esiteollisen kauden tasoon verrattuna, kuten myös Pariisin sopimuksen yhteydessä on sovittu. Tämän tavoitteen mukaisesti ja vuoden 2030 ilmasto- ja energiapoliittista kehystä seuraten EU:n päästökauppajärjestelmän tarkistaminen ja lineaarisen vähennyskertoimen korottaminen 1,74 prosentista 2,2 prosenttiin ovat ensi askeleita toteutettaessa EU:n tavoitetta eli vähennettäessä kasvihuonekaasupäästöjä vähintään 40 prosenttia unionissa vuoteen 2030 mennessä. Komissio toteaa, että tarvitaan entistä enemmän toimia ja kunnianhimoa, jotta voidaan saavuttaa EU:n vuodelle 2050 asettama kasvihuonekaasuja koskeva tavoite ja jotta niiden päästöjä voidaan vähentää noudattaen Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteita. Siihen liittyvässä vuoden 2030 ilmasto- ja energiakehyksen yhteydessä tehdyssä vaikutustenarvioinnissa todetaan, että tätä tasoa vastaava yläraja edellyttäisi lineaarisen vähennyskertoimen kasvattamista edelleen vuoteen 2050 asti. Komissio sitoutuu harkitsemaan tämän direktiivin kaiken tulevan uudelleentarkastelun yhteydessä lineaarisen vähennyskertoimen kasvattamista ottaen huomioon kansainvälinen kehitys, joka edellyttää unionilta entistä tiukempia politiikkoja ja toimia.

Meriliikenteen päästöt

Komissio panee merkille Euroopan parlamentin ehdotuksen. IMO:n odotetaan päättävän huhtikuussa 2018 aluksia koskevasta alustavasta kasvihuonekaasupäästöjen vähentämisstrategiasta. Komissio arvioi sen tulokset nopeasti ja raportoi niistä, ja se käsittelee erityisesti päästövähennystavoitteita ja luetteloa mahdollisista toimista niiden saavuttamiseksi samoin kuin tällaisten toimien hyväksymisaikataulua. Se pohtii samalla, millaiset jatkotoimet ovat sopivia alan oikeudenmukaisen panoksen varmistamiseksi, ja se käsittelee myös parlamentin ehdottamaa etenemissuunnitelmaa. Meriliikenteen kasvihuonekaasupäästöjä koskevien uusien lainsäädäntötoimien yhteydessä komissio ottaa asianmukaisesti huomioon Euroopan parlamentin asiassa hyväksymät tarkistukset.

Oikeudenmukainen siirtymä hiili- ja hiilidioksidi-intensiivisillä alueilla

Komissio toistaa sitoutumisen sellaisen erityisaloitteen kehittämiseen, jonka avulla annetaan räätälöityä tukea oikeudenmukaiselle siirtymälle asianomaisten jäsenvaltioiden hiili- ja hiilidioksidi-intensiivisillä alueilla.

Se tekee tämän tavoitteen saavuttamiseksi yhteistyötä näiden alueiden sidosryhmien kanssa antaen ohjausta etenkin asiaan liittyvien varojen saannista ja ohjelmiin pääsystä sekä niiden käytöstä ja kannustaa hyvien käytäntöjen vaihtoon sekä keskusteluun teollisuuden etenemissuunnitelmista ja työntekijöiden uudelleen koulutustarpeista.

Hiilen talteenotto ja käyttö

Komissio ottaa huomioon Euroopan parlamentin ehdotuksen, jonka mukaan päästöihin, jotka ovat vahvistetusti talteen otettuja ja käytettyjä niin, että varmistetaan pysyvä sitominen, sovellettaisiin EU:n päästökauppajärjestelmän palauttamisvelvoitteita koskevaa poikkeusta. Tällaisen teknologiat eivät ole vielä tällä hetkellä riittävän kehittyneitä, jotta niiden tulevasta sääntelykohtelusta voitaisiin tehdä päätös. Hiilen talteenotto- ja käyttömenetelmien teknologiset mahdollisuudet huomioon ottaen komissio tarkastelee niiden sääntelykohtelua seuraavalla päästökauppakaudella selvittääkseen, onko sääntelykohtelun muuttaminen tulevaisuudessa tarpeen, kun direktiiviä tarkastellaan uudelleen. Komissio ottaa tässä suhteessa asianmukaisella tavalla huomioon tällaisten teknologioiden mahdollisuudet edistää merkittäviä päästövähennyksiä niin, ettei EU:n päästökauppajärjestelmän tinkimättömyyttä ympäristötavoitteista kuitenkaan aseteta kyseenalaiseksi.

Kroatian tasavallan lausuma

"Kroatian tasavalta kannattaa niitä tavoitteita ja päämääriä, jotka sisältyvät Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviehdotukseen direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta kustannustehokkaiden päästövähennysten ja vähähiilisyyttä edistävien investointien edistämiseksi, koska katsomme, että ehdotus on ratkaisevan tärkeä EU:n ilmastopolitiikan sekä Pariisin sopimuksen menestyksellisen täytäntöönpanon kannalta.

Kroatian tasavalta katsoo kuitenkin, että direktiivin 2003/87/EY nykyinen teksti ja direktiivin 2003/87/EY muuttamista koskeva nykyinen ehdotus asettavat Kroatian eriarvoiseen asemaan jäsenvaltioiden huutokauppaamien päästöoikeuksien kokonaismäärän suhteen, minkä vuoksi niihin pyydettiin neuvotteluissa asianmukaisia muutoksia.

Kroatian tasavalta katsoo edelleenkin, että direktiivin 2003/87/EY 10 artiklan 2 kohdan toista alakohtaa on muutettava, koska nykyinen säännös ei kata laskelmaa Kroatian huutokauppaoikeuksien osuudesta. Kyseisessä säännöksessä säädetään siitä, mistä vuodesta alkaen todennettuja päästöjä sovelletaan niiden jäsenvaltioiden osalta, jotka eivät osallistuneet yhteisön järjestelmään vuonna 2005. Tätä varten Kroatian tasavalta ehdotti ympäristöneuvostossa 28. helmikuuta 2017 ilmauksen "*yhteisön järjestelmän mukaisia*" poistamista direktiivin 2003/87/EY 10 artiklan 2 kohdan toisesta alakohdasta.

Muistutamme, että vuonna 2013 Euroopan komissio laski Kroatian tasavallan huutokauppaoikeudet ottamatta huomioon kaikkia muuttujia, joista oli sovittu Kroatian EU-jäsenyysneuvotteluissa. Euroopan komissio käytti Kroatian tasavallan huutokauppaoikeuksien laskemisessa Kroatian tasavallan kasvihuonekaasupäästöjen kokonaismäärää päästökauppajärjestelmässä lisättäväksi kiinteänä EU:n päästöjen kokonaismäärään, eikä vuoden 2007 todennettuja päästöjä, kuten neuvotteluissa oli sovittu. On korostettava, että Kroatian tasavallan kokonaismäärä on alhaisempi, minkä tuloksena Kroatian tasavallan huutokauppaoikeuksien määrä vähenee. Lisäksi, vaikka kaikkien muidenkin jäsenvaltioiden kokonaismäärä on alhaisempi, kaikkien muiden jäsenvaltioiden huutokauppaoikeudet laskettiin joko niiden vuoden 2005 tai 2007 todennettujen päästöjen tai vuosien 2005–2007 todennettujen päästöjen keskiarvon perusteella sen mukaan, mikä oli niille edullisinta.

Ehdotimme sen vuoksi edellä mainittua muutosta, jotta vältettäisiin direktiivin 2003/87/EY säännösten mahdollisesti erilaiset tulkinnat sovellettaessa niitä s Kroatian tasavaltaan ja jotta vastaavasti voitaisiin varmistaa direktiivin 10 artiklan 2 kohdan a alakohdan johdonmukainen ja yhdenmukainen soveltaminen kaikissa jäsenvaltioissa, myös Kroatian tasavallassa. Koska edellä mainittua muutosta ei sisällytetty lopulliseen kompromissiehdotukseen, Kroatian tasavalta pidättyy äänestämästä tämän säädösehdotuksen hyväksymisestä."