



Βρυξέλλες, 20 Φεβρουαρίου 2018
(OR. en, hr)

Διοργανικός φάκελος:
2015/0148 (COD)

6053/1/18
REV 1 ADD 1

CODEC 178
CLIMA 23
ENV 71
ENER 45
TRANS 65
IND 44
COMPET 64
MI 75
ECOFIN 96

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Σχέδιο οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2003/87/ΕΚ για την ενίσχυση οικονομικά αποδοτικών μειώσεων των εκπομπών και την προώθηση επενδύσεων χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και της απόφασης (ΕΕ) 2015/1814 (πρώτη ανάγνωση) - Έκδοση της νομοθετικής πράξης = Δηλώσεις

Δήλωση της Σλοβενίας και της Πορτογαλίας

Η Σλοβενία και η Πορτογαλία υποστηρίζουν τη μεταρρύθμιση του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής της ΕΕ (ΣΕΔΕ της ΕΕ) και αναγνωρίζουν ότι η συμφωνία για τη νομοθεσία σχετικά με τη φάση 4 (2021 - 2030) ενισχύει σημαντικά τη λειτουργία του ΣΕΔΕ της ΕΕ.

Οι σημαντικότερες προσαρμογές στο ΣΕΔΕ της ΕΕ, που είναι αναγκαίες για την επίτευξη του στόχου της ΕΕ για μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τουλάχιστον 40 % έως το 2030, όπως συμφωνήθηκε στο πλαίσιο πολιτικής για το κλίμα και την ενέργεια έως το 2030, είναι η αύξηση του συντελεστή γραμμικής μείωσης καθώς και προσαρμογές στο αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς και τη διανομή της δωρεάν κατανομής. Η Σλοβενία και η Πορτογαλία εκφράζουν επίσης ικανοποίηση για τη συμφωνία σύμφωνα με την οποία διατάξεις της νέας οδηγίας ΣΕΔΕ θα υπόκεινται σε τακτική επανεξέταση, μεταξύ άλλων, ως προς τους κανόνες διαρροής άνθρακα και τον ΣΓΜ, και η Επιτροπή θα αξιολογεί την ανάγκη για πρόσθετες πολιτικές ή μέτρα στο πλαίσιο κάθε αποτίμησης βάσει της Συμφωνίας των Παρισίων.

Παρά τα προαναφερθέντα θετικά στοιχεία της μεταρρύθμισης του ΣΕΔΕ της ΕΕ, η συμφωνία που επιτεύχθηκε κατά τον τριμερή διάλογο υπερβαίνει τη συμφωνία για το πλαίσιο πολιτικής για το κλίμα και την ενέργεια έως το 2030 σε στοιχεία που συνδέονται με το Ταμείο Εκσυγχρονισμού (MF). Η Σλοβενία και η Πορτογαλία θεωρούν ότι η αύξηση υπό προϋποθέσεις του MF πέραν του 2 % του συνολικού ανώτατου ορίου, όπως συμφωνήθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Οκτωβρίου του 2014, δεν δικαιολογείται ως στοιχείο αλληλεγγύης, δεδομένου ότι από το MF επωφελούνται μόνο κράτη μέλη με ΑΕΠ κατώτερο του 60 % του μέσου όρου της ΕΕ. Καθώς από άλλα στοιχεία του ΣΕΔΕ της ΕΕ επωφελούνται επίσης αποκλειστικά τα ίδια κράτη μέλη, η συμφωνηθείσα αύξηση υπό προϋποθέσεις διαταράσσει την ισορροπία της συμφωνίας του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι το αναφερόμενο όριο είναι αυθαίρετο και αποκλείει άλλα λιγότερο ανεπτυγμένα κράτη μέλη, όπως η Σλοβενία και η Πορτογαλία, με κατά κεφαλήν ΑΕΠ πολύ κατώτερο του μέσου όρου της ΕΕ, τα οποία επίσης αντιμετωπίζουν προκλήσεις στον μετασχηματισμό του τομέα της ενέργειας, ελπίζουμε ότι η αύξηση αυτή δεν θα επιτευχθεί, και ότι αντιθέτως κάθε μελλοντική αναθεώρηση του ΣΕΔΕ της ΕΕ θα αποκαθιστά την αρχικώς συμφωνηθείσα ισορροπία όσον αφορά τους μηχανισμούς αλληλεγγύης που περιλαμβάνονται στο ΣΕΔΕ της ΕΕ.

Επιπλέον, στο τελικό συμβιβαστικό κείμενο, η αύξηση υπό προϋποθέσεις του MF σκόπευε επίσης να ανταποκριθεί στις ανησυχίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου όσον αφορά την δίκαιη μετάβαση σε κοινωνίες με χαμηλές εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα. Θα θέλαμε να υπογραμμίσουμε ότι η μετάβαση αυτή θα αποτελέσει πρόκληση για ολόκληρη την ΕΕ. Ως εκ τούτου, οι μελλοντικές αναθεωρήσεις της νομοθεσίας θα πρέπει να αντιμετωπίζουν μόνο τη μετάβαση σε ευρύτερο πεδίο εφαρμογής και όχι μόνο στο πλαίσιο των λιγότερο ανεπτυγμένων κρατών μελών της ΕΕ.

Δηλώσεις της Επιτροπής

Συντελεστής γραμμικής μείωσης (ΣΓΜ)

Το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής (ΣΕΔΕ) της ΕΕ αποτελεί το βασικό μέσο της ΕΕ για την επίτευξη του στόχου της ΕΕ για το κλίμα που συνίσταται στον περιορισμό της παγκόσμιας μέσης αύξησης της θερμοκρασίας αρκετά κάτω από 2 βαθμούς Κελσίου πάνω από τα προβιομηχανικά επίπεδα, κάτι που συμφωνήθηκε επίσης στο πλαίσιο της Συμφωνίας των Παρισίων. Σύμφωνα με τον στόχο αυτό και το πλαίσιο πολιτικής για το κλίμα και την ενέργεια έως το 2030, η αναθεώρηση του ΣΕΔΕ της ΕΕ και η αύξηση του συντελεστή γραμμικής μείωσης από 1,74 % σε 2,2 % είναι τα πρώτα βήματα για την επίτευξη του στόχου της ΕΕ για μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου στο εσωτερικό της τουλάχιστον κατά 40 % έως το 2030. Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι απαιτούνται περισσότερες προσπάθειες και μεγαλύτερη φιλοδοξία για την επίτευξη του στόχου της ΕΕ για μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου έως το 2050 σε συνδυασμό με την επίτευξη των μακροπρόθεσμων στόχων της Συμφωνίας των Παρισίων, η δε εκτίμηση επιπτώσεων της Επιτροπής που συνοδεύει το πλαίσιο για το κλίμα και την ενέργεια έως το 2030 αναφέρει ότι για μια αντίστοιχη μείωση έως το 2050 θα απαιτηθεί περαιτέρω αύξηση του γραμμικού συντελεστή μείωσης. Στο πλαίσιο μελλοντικής αναθεώρησης της παρούσας οδηγίας, η Επιτροπή δεσμεύεται να εξετάσει το ενδεχόμενο αύξησης του συντελεστή γραμμικής μείωσης υπό το πρίσμα των διεθνών εξελίξεων που θα απαιτήσουν αυστηρότερες ενωσιακές πολιτικές και μέτρα.

Εκπομπές στις θαλάσσιες μεταφορές

Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη την πρόταση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Τον Απρίλιο του 2018, ο Διεθνής Ναυτιλιακός Οργανισμός (ΔΝΟ) αναμένεται να αποφασίσει σχετικά με την αρχική στρατηγική μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου για τα πλοία. Η Επιτροπή θα αξιολογήσει άμεσα το αποτέλεσμα αυτό και θα υποβάλει δεόντως σχετική έκθεση, ιδίως, όσον αφορά τους στόχους για τη μείωση των εκπομπών και κατάλογο μέτρων για την υλοποίησή τους, καθώς και χρονοδιάγραμμα για τη λήψη των εν λόγω μέτρων. Στο πλαίσιο αυτό, θα εξετάσει τα επόμενα βήματα που κρίνονται κατάλληλα ώστε να εξασφαλίζεται η δίκαιη συνεισφορά του τομέα, συμπεριλαμβανομένων των μέτρων που θα προτείνει το Κοινοβούλιο. Σε συνάρτηση με τα νέα νομοθετικά μέτρα για τις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου στις θαλάσσιες μεταφορές, η Επιτροπή θα λάβει δεόντως υπόψη σχετικές τροπολογίες που θα εγκρίνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Δίκαιη μετάβαση στις περιφέρειες έντασης άνθρακα και ανθρακούχων εκπομπών

Η Επιτροπή επαναλαμβάνει τη δέσμευσή της να αναπτύξει μια ειδική πρωτοβουλία, η οποία θα παρέχει εξατομικευμένη στήριξη για τη δίκαιη μετάβαση στις περιφέρειες έντασης άνθρακα και ανθρακούχων εκπομπών στα οικεία κράτη μέλη.

Για τον σκοπό αυτό, σε συνεργασία με τα ενδιαφερόμενα μέρη στις εν λόγω περιοχές θα παρέχει καθοδήγηση, ιδιαίτερα για την πρόσβαση και τη χρήση των σχετικών κονδυλίων και προγραμμάτων και θα ενθαρρύνει την ανταλλαγή ορθών πρακτικών, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγεται ο διάλογος για βιομηχανικούς χάρτες πορείας και τις ανάγκες για απόκτηση νέων δεξιοτήτων.

Δέσμευση και χρήση του άνθρακα

Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη την πρόταση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου να εξαιρούνται από τις υποχρεώσεις επιστροφής στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ της ΕΕ οι εκπομπές, οι οποίες έχει εξακριβωθεί ότι δεσμεύθηκαν και χρησιμοποιήθηκαν, και η οποία πρόταση εξασφαλίζει μια συνεχή δέσμευση του διοξειδίου του άνθρακα. Οι τεχνολογίες αυτές δεν έχουν επί του παρόντος επαρκώς εξελιχθεί και δεν επιτρέπουν να ληφθεί απόφαση σχετικά με τη μελλοντική τους ρυθμιστική μεταχείριση. Λαμβάνοντας υπόψη το δυναμικό των τεχνολογιών για τη δέσμευση και τη χρήση του διοξειδίου του άνθρακα, η Επιτροπή δεσμεύεται να εξετάσει την κανονιστική τους μεταχείριση κατά τη διάρκεια της επόμενης περιόδου εμπορίας, με σκοπό να αναλύσει κατά πόσον ενδείκνυνται αλλαγές στην κανονιστική μεταχείριση κατά τον χρόνο μιας μελλοντικής αναθεώρησης της οδηγίας. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή θα λάβει δεόντως υπόψη το δυναμικό αυτών των τεχνολογιών προκειμένου να συμβάλει σε σημαντικές μειώσεις των εκπομπών, χωρίς να θίγεται η αποτελεσματικότητα του ΣΕΔΕ της ΕΕ σε θέματα περιβάλλοντος.

Δήλωση της Δημοκρατίας της Κροατίας

Η Δημοκρατία της Κροατίας υποστηρίζει τους σκοπούς και τους στόχους της πρότασης οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2003/87/EK με σκοπό την ενίσχυση οικονομικά αποδοτικών μειώσεων των εκπομπών και την προώθηση επενδύσεων χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, εκτιμώντας ότι η πρόταση αυτή είναι ιδιαίτερης σημασίας για την πολιτική της ΕΕ για το κλίμα, καθώς και για την επιτυχή εφαρμογή της Συμφωνίας των Παρισίων.

Ωστόσο, η Δημοκρατία της Κροατίας θεωρεί ότι το κείμενο της οδηγίας 2003/87/EK στην τρέχουσα μορφή του καθώς και η πρόταση για την τροποποίηση της οδηγίας 2003/87/EK στην τρέχουσα μορφή της συνιστούν άνιση μεταχείριση της Κροατίας όσον αφορά το συνολικό ποσό των δικαιωμάτων προς πλειστηριασμό από τα κράτη μέλη και, ως εκ τούτου, ζητήθηκαν κατάλληλες αλλαγές κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων.

Η Δημοκρατία της Κροατίας εξακολουθεί να κρίνει απαραίτητη την τροποποίηση του άρθρου 10 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο της οδηγίας 2003/87/EK, δεδομένου ότι η διάταξη ως έχει δεν καλύπτει τον υπολογισμό του μεριδίου δικαιωμάτων πλειστηριασμού της Κροατίας. Η εν λόγω διάταξη ορίζει ποιου έτους οι διακριβωμένες εκπομπές πρέπει να χρησιμοποιούνται για κράτη μέλη που δεν συμμετείχαν στο κοινοτικό σύστημα το 2005. Εν προκειμένω, κατά το Συμβούλιο Περιβάλλοντος της 28ης Φεβρουαρίου 2017, η Δημοκρατία της Κροατίας υπέβαλε πρόταση διαγραφής της φράσης «*υπό το κοινοτικό σύστημα*» από το άρθρο 10, παράγραφος 2, εδάφιο 2 της οδηγίας 2003/87/EK.

Υπενθυμίζουμε ότι, το 2013, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπολόγισε τα δικαιώματα πλειστηριασμού της Δημοκρατίας της Κροατίας χωρίς να συνυπολογίσει όλες τις παραμέτρους που είχαν συμφωνηθεί κατά τις διαπραγματεύσεις προσχώρησης της Δημοκρατίας της Κροατίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Για τον υπολογισμό των δικαιωμάτων πλειστηριασμού της Δημοκρατίας της Κροατίας, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή χρησιμοποίησε τη συνολική ποσότητα εκπομπών αερίων θερμοκηπίου της Δημοκρατίας της Κροατίας στο πλαίσιο του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων, όπως καθορίστηκε για την ένταξή του στο συνολικό ποσό των εκπομπών της ΕΕ, αντί των εξακριβωμένων εκπομπών για το 2007, όπως είχε συμφωνηθεί κατά τις διαπραγματεύσεις. Αξίζει να σημειωθεί ότι το συνολικό ποσό για τη Δημοκρατία της Κροατίας είναι χαμηλότερο και συνεπάγεται λιγότερα δικαιώματα πλειστηριασμού για τη Δημοκρατία της Κροατίας. Επιπλέον, ενώ το συνολικό ποσό είναι χαμηλότερο για όλα τα άλλα κράτη μέλη, τα δικαιώματα πλειστηριασμού όλων των άλλων κρατών μελών υπολογίστηκαν βάσει των εξακριβωμένων εκπομπών είτε για το 2005 είτε για το 2007 είτε για τη μέση τιμή της περιόδου 2005-2007, ανάλογα με το ποιο ήταν ευνοϊκότερο γι αυτά.

Ως εκ τούτου, προτείναμε την ως άνω τροποποίηση για να αποφευχθούν πιθανές διαφορετικές ερμηνείες όσον αφορά την εφαρμογή των διατάξεων της οδηγίας 2003/87/EK στη Δημοκρατία της Κροατίας και, κατά συνέπεια, να διασφαλισθεί η συνεπής και ομοιόμορφη εφαρμογή του άρθρου 10 παράγραφος 2 στοιχείο α) της οδηγίας σε όλα τα κράτη μέλη, μεταξύ αυτών και στη Δημοκρατία της Κροατίας. Εφόσον η ως άνω τροποποίηση δεν περιελήφθη στο τελικό συμβιβαστικό κείμενο, η Δημοκρατία της Κροατίας θα απέχει όσον αφορά την έγκριση της παρούσας νομοθετικής πρότασης.