



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 20. februar 2018
(OR. en, hr)

Interinstitutionel sag:
2015/0148 (COD)

6053/1/18
REV 1 ADD 1

CODEC 178
CLIMA 23
ENV 71
ENER 45
TRANS 65
IND 44
COMPET 64
MI 75
ECOFIN 96

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Udkast til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2003/87/EF for at styrke omkostningseffektive emissionsreduktioner og lavemissionsinvesteringer og afgørelse (EU) 2015/1814 (førstebehandling) – Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt = Erklæringer

Erklæring fra Slovenien og Portugal

Slovenien og Portugal støtter reformen af EU's emissionshandelssystem (EU ETS) og anerkender, at enigheden om lovgivningen vedrørende fase 4 (2021-2030) i væsentlig grad styrker EU ETS' funktion.

De vigtigste tilpasninger af EU ETS, som er nødvendige for at nå EU-målet om at reducere drivhusgasemissionerne med mindst 40 % senest i 2030, som aftalt inden for rammerne af klima- og energirammen for 2030, er forhøjelsen af den lineære reduktionsfaktor samt tilpasninger af markedsstabilitetsreserven og fordelingen af gratistildeling. Slovenien og Portugal ser også med tilfredshed på enigheden om, at bestemmelserne i det nye ETS-direktiv skal gennemgås regelmæssigt, bl.a. reglerne om kulstoflækage og den lineære reduktionsfaktor, og at Kommissionen skal vurdere, om der er behov for yderligere politikker eller foranstaltninger i forbindelse med hver statusopgørelse i henhold til Parisaftalen.

Trods de nævnte positive elementer i reformen af EU ETS, går den enighed, der blev opnået under trilogien, videre end aftalen om klima- og energirammen for 2030 for så vidt angår elementer, der er forbundet med moderniseringsfonden. Slovenien og Portugal mener, at den betingede forhøjelse af moderniseringsfonden på over 2 % af det samlede loft som vedtaget af Det Europæiske Råd i oktober 2014, ikke er berettiget som et element af solidaritet, da moderniseringsfonden kun kommer medlemsstater med et BNP på mindre end 60 % af EU-gennemsnittet til gode. Eftersom andre elementer i EU ETS også udelukkende kommer de samme medlemsstater til gode, forrykker den aftalte betingede forhøjelse balancen i Det Europæiske Råds aftale.

I betragtning af at den nævnte tærskel er vilkårlig og udelukker andre mindre udviklede medlemsstater som f.eks. Slovenien og Portugal, der har et BNP pr. indbygger, som ligger temmelig langt under EU-gennemsnittet, og som også står over for udfordringer i forbindelse med omlægningen af energisektoren, håber vi, at denne forhøjelse ikke vil finde sted, og endvidere at enhver fremtidig reform af EU ETS vil genoprette den oprindeligt aftalte balance for så vidt angår solidaritetsmekanismer i EU ETS.

I det endelige kompromis havde den betingede forhøjelse af moderniseringsfonden endvidere også til hensigt at tackle Europa-Parlamentets betænkeligheder med hensyn til en retfærdig omstilling til lav-CO₂samfund. Vi vil gerne understrege, at en sådan omstilling vil være en udfordring for hele EU. De kommende gennemgange af lovgivningen bør derfor behandle retfærdig omstilling i videre udstrækning og ikke kun med hensyn til de mindst udviklede EU-medlemsstater.

Erklæringer fra Kommissionen

Den lineære reduktionsfaktor

EU ETS er EU's vigtigste redskab til at nå EU's klimamål om at begrænse den globale gennemsnitlige temperaturstigning til et godt stykke under 2 °C over det førindustrielle niveau, som også blev vedtaget inden for rammerne af Parisaftalen. I overensstemmelse med dette mål og 2030-rammen for klima- og energipolitikken er revisionen af EU ETS og forhøjelsen af den lineære reduktionsfaktor fra 1,74 % til 2,2 % de første skridt på vejen mod opfyldelsen af EU's mål om at reducere drivhusgasemissionerne med mindst 40 % frem til 2030. Kommissionen erkender, at der er behov for en større og mere ambitiøs indsats for at opnå EU's 2050 mål for reduktion af drivhusgasemissioner i overensstemmelse med de langsigtede mål i Parisaftalen, og i dens konsekvensanalyse, som ledsager 2030-rammen for klima- og energipolitikken, fastslås det, at der for ikke at overstige dette niveau kræves en yderligere forhøjelse af den lineære reduktionsfaktor frem til 2050. Som led i enhver fremtidig gennemgang af dette direktiv lover Kommissionen at overveje en forhøjelse af den lineære reduktionsfaktor i lyset af den internationale udvikling, idet der opfordres til en stramning af EU's politikker og foranstaltninger.

Emissioner fra søtransport

Kommissionen noterer sig Europa-Parlamentets forslag. Det forventes, at IMO i april 2018 træffer afgørelse om den første strategi for nedbringelse af drivhusgasemissioner fra skibe. Kommissionen vil hurtigt vurdere og aflægge rapport om denne strategi, navnlig dens mål om nedbringelse af emissioner og listen over foranstaltninger til at nå disse mål, herunder tidsplanen for vedtagelse af sådanne foranstaltninger. Den vil i den forbindelse overveje, hvilke næste skridt der er nødvendige for at sikre et rimeligt bidrag fra sektoren, herunder det videre forløb, som er foreslået af Parlamentet. I forbindelse med nye lovgivningsmæssige foranstaltninger om drivhusgasemissioner fra søfart vil Kommissionen behørigt vurdere ændringsforslag, der vedtages af Europa-Parlamentet på dette område.

Retfærdig omstilling i kul- og kulstofintensive regioner

Kommissionen gentager tilsagnet om at udvikle et særligt initiativ, der giver skræddersyet støtte til en retfærdig omstilling i kul- og kulstofintensive regioner i de berørte medlemsstater.

I denne henseende vil den arbejde i partnerskab med de berørte parter i disse regioner med henblik på at yde vejledning, navnlig for så vidt angår adgang til og brug af de relevante midler og programmer, og tilskynde til udveksling af god praksis, herunder drøftelser om handlingsplaner for industrien og behov for omskoling.

CO₂-opsamling og -anvendelse

Kommissionen noterer sig Europa-Parlamentets forslag om at fritage de emissioner, der er verificeret som opsamlet og anvendt på en måde, der sikrer permanent binding, fra kravene om kvotereturnering i henhold til EU ETS. Disse teknologier er på nuværende tidspunkt ikke tilstrækkeligt udviklede til, at der kan træffes afgørelse om deres fremtidige lovgivningsmæssige behandling. I lyset af det teknologiske potentiale ved CO₂-opsamling og -anvendelse forpligter Kommissionen sig til at overveje den lovgivningsmæssige behandling heraf i løbet af den næste handelsperiode med henblik på at undersøge, om det i forbindelse med en eventuel fremtidig revision af direktivet er relevant at ændre den lovgivningsmæssige behandling. I denne forbindelse vil Kommissionen tage behørigt hensyn til disse teknologiers potentiale til at bidrage til betydelige emissionsreduktioner, uden at det går ud over EU ETS' miljømæssige integritet.

Erklæring fra Republikken Kroatien

Republikken Kroatien støtter målene i og målsætningerne for forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2003/87/EF for at styrke omkostningseffektive emissionsreduktioner og lavemissionsinvesteringer, da vi mener, at forslaget er af afgørende betydning for EU's klimapolitik og for en vellykket gennemførelse af Parisaftalen.

Republikken Kroatien er imidlertid af den opfattelse, at den nuværende tekst til direktiv 2003/87/EF og det nuværende forslag til ændring af direktiv 2003/87/EF stiller Kroatien i en ulige position, når det gælder den samlede mængde kvoter, der skal auktioneres af hver medlemsstat, og der blev derfor anmodet om passende ændringer under forhandlingerne.

Republikken Kroatien mener stadig, at det er nødvendigt at ændre artikel 10, stk. 2, andet afsnit, i direktiv 2003/87/EF, eftersom den nuværende bestemmelse ikke omfatter beregning af den kroatiske andel af auktionsrettighederne. Den pågældende bestemmelse fastsætter, fra hvilket år de verificerede emissioner skal anvendes af de medlemsstater, som ikke deltog i fællesskabsordningen i 2005. I denne henseende fremsatte Republikken Kroatien på samlingen i Rådet (miljø) den 28. februar 2017 et forslag om, at ordene "*under fællesskabsordningen*" i artikel 10, stk. 2, andet afsnit, i direktiv 2003/87/EF udgår.

Vi minder om, at i 2013 beregnede Europa-Kommissionen Republikken Kroatiens auktionsrettigheder uden at tage hensyn til alle de parametre, som der var blevet opnået enighed om under forhandlingerne om Republikken Kroatiens tiltrædelse af Den Europæiske Union. Europa-Kommissionen anvendte til beregning af Republikken Kroatiens auktionsrettigheder Republikken Kroatiens samlede mængde af drivhusgasemissioner i handelssystemet, som var fastsat til at blive medtaget i den samlede mængde af EU's emissioner, snarere end de verificerede emissioner for 2007, som der var blevet opnået enighed om under forhandlingerne. Det bør understreges, at den samlede mængde for Republikken Kroatien er lavere og medfører færre auktionsrettigheder for Republikken Kroatien. Hertil kommer, at selv om den samlede mængde er lavere for alle medlemsstater, blev alle andre medlemsstaters auktionsrettigheder beregnet på basis af verificerede emissioner for enten 2005 eller 2007 eller gennemsnittet for 2005-2007 afhængigt af hvad, der var mest favorabelt for dem.

Vi foreslog derfor ovennævnte ændring for at undgå eventuelle forskellige fortolkninger af anvendelsen af bestemmelserne i direktiv 2003/87/EF for så vidt angår Republikken Kroatien og følgelig sikre konsekvent og ensartet anvendelse af artikel 10, stk. 2, litra a), i direktivet i alle medlemsstaterne, herunder Republikken Kroatien. Eftersom ovennævnte ændring ikke indgik i den endelige kompromistekst, vil Republikken Kroatien undlade at stemme ved vedtagelsen af dette lovgivningsforslag.