



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 февруари 2018 г.
(OR. en, hr)

Междувинституционално досие:
2015/0148 (COD)

6053/1/18
REV 1 ADD 1

CODEC 178
CLIMA 23
ENV 71
ENER 45
TRANS 65
IND 44
COMPET 64
MI 75
ECOFIN 96

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Проект за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоефективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции и на Решение (ЕС) 2015/1814 (първо четене) - Приемане на законодателния акт = Изявления

Изявление на Словения и Португалия

Словения и Португалия подкрепят реформата на системата за търговия с емисии на ЕС („СТЕ на ЕС“) и признават, че споразумението относно законодателството за етап 4 (2021—2030 г.) значително укрепва функционирането на СТЕ на ЕС.

Най-важните промени в СТЕ на ЕС, които са необходими за постигане на целта на ЕС за намаляване на емисиите на парникови газове с поне 40 % до 2030 г., съгласно договореното в рамката за климата и енергетиката до 2030 г., са увеличението на коефициента на линейно намаление, както и корекции на резерва за стабилност на пазара и разпределението на безплатни квоти. Словения и Португалия изразяват задоволство и от постигнатото съгласие разпоредбите на новата директива за СТЕ да подлежат на периодичен преглед, в т.ч. правилата във връзка с изместването на въглеродни емисии и коефициентът на линейно намаление, както и от това, че Комисията ще прави оценка на допълнителните политики и мерки в контекста на всеки преглед по Парижкото споразумение.

Въпреки гореспоменатите положителни елементи от реформата на СТЕ на ЕС, постигнатото на тристранната среща съгласие отива по-далеч от споразумението относно рамката за климата и енергетиката до 2030 г. по отношение на елементи, свързани с Фонда за модернизация. Словения и Португалия считат, че увеличаването при определени условия на Фонда за модернизация до над 2 % от общото количество на квотите за емисии, за което Европейският съвет постигна съгласие през октомври 2014 г., не е оправдано като елемент на солидарност, тъй като Фондът за модернизация облагодетелства само държавите членки, чийто БВП е по-малък от 60 % от средния за ЕС. Предвид факта, че и други елементи от СТЕ на ЕС облагодетелстват единствено същите държави членки, договореното увеличаване при определени условия нарушава баланса на споразумението, постигнато в Европейския съвет.

Като се има предвид, че посоченият праг е произволно определен и изключва други по-слабо развити държави членки като Словения и Португалия, чийто БВП на глава от населението е доста под средния за ЕС, които също така срещат предизвикателства при трансформирането на енергийния сектор, ние се надяваме, че това увеличение няма да бъде извършено, но и наред с това, че всяка бъдеща реформа на СТЕ на ЕС ще възстанови първоначално договорения баланс, що се отнася до механизмите за солидарност, включени в СТЕ на ЕС.

Нещо повече, в окончателния компромис увеличението при определени условия на Фонда за модернизация имаше за цел и да се отговори на опасенията на Европейския парламент относно справедливия преход към общества с ниски въглеродни емисии. Бихме искали да подчертаем, че този преход ще бъде предизвикателство за ЕС като цяло. Ето защо бъдещите прегледи на законодателството следва да третират този справедлив преход в по-широк мащаб, а не само в контекста на най-слабо развитите държави — членки на ЕС.

Изявления на Комисията

Коефициент на линейно намаление

СТЕ на ЕС е основен инструмент на ЕС за постигането на целта на ЕС в областта на климата, а именно за ограничаване на повишаването на средната глобална температура до значително под 2 градуса по Целзий спрямо прединдустриалното равнище, съгласно договореното в контекста на Парижкото споразумение. В съответствие с тази цел и рамката за климата и енергетиката до 2030 г., преразглеждането на СТЕ на ЕС и увеличаването на коефициента на линейно намаление от 1,74 % до 2,2 % са първите стъпки за постигане на целта на ЕС за намаляване на емисиите на парникови газове с поне 40 % във вътрешен план до 2030 г. Комисията признава, че са необходими допълнителни усилия и повече амбиция за постигането на целта на ЕС относно намаляването на емисиите на парникови газове за 2050 г., в съответствие с реализирането на дългосрочните цели по Парижкото споразумение, като направената от нея оценка на въздействието, придружаваща рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г., сочи, че горната граница, равна на това равнище, ще наложи допълнително увеличаване на коефициента на линейно намаление до 2050 г. Като част от всяко бъдещо преразглеждане на настоящата директива, Комисията се ангажира да разгледа възможността за увеличение на коефициента на линейно намаление в светлината на новостите в международен план, които налагат по-строги политики и мерки на Съюза.

Емисии от морския транспорт

Комисията взема под внимание предложението на Европейския парламент. През април 2018 г. се очаква Международната морска организация да вземе решение относно първоначалната стратегия за намаляване на емисиите на парникови газове за кораби. Комисията без забавяне ще оцени и надлежно ще докладва тези резултати, в частност относно целите за намаляване на емисиите и списъка с възможни мерки за постигането на тези цели, в т.ч. график за приемането на мерките. Същевременно Комисията ще обмисли какви следващи стъпки са целесъобразни, за да се гарантира, че секторът дава своя справедлив принос, в т.ч. предложените от Парламента следващи стъпки. В контекста на новите законодателни мерки относно емисиите на парникови газове от морския транспорт, Комисията ще разгледа подробно приетите от Европейския парламент изменения в тази насока.

Справедлив преход във въглищните и въглеродно-интензивните региони

Комисията заявява отново ангажимента си да изготви целенасочена инициатива, която да предостави специфична подкрепа за справедлив преход във въглищните и въглеродно-интензивните региони в засегнатите държави членки.

За тази цел тя ще работи в партньорство със заинтересованите страни в тези региони, за предоставянето на насоки, по-специално относно достъпа до съответните фондове и програми и тяхното използване, и ще насърчава обмена на добри практики, включително обсъждания относно пътни карти за промишлеността и нуждите от преквалификация.

Улавяне и използване на въглерод

Комисията взема под внимание предложението на Европейския парламент за освобождаването на емисии, за които е проверено, че са уловени и използвани по начин, гарантиращ трайно свързване на CO₂, от задълженията за връщане в рамките на СТЕ на ЕС. Към настоящия момент такива технологии не са в достатъчно напреднал стадий на развитие, за да се вземат решения относно тяхната бъдеща регулаторна уредба. Предвид технологичния потенциал на технологиите за улавяне и използване на CO₂, Комисията се ангажира да разгледа въпроса за тяхната регулаторна уредба в хода на следващия период за търговия, с цел да се обмисли дали не е целесъобразно да се въведат някои промени в регулаторната уредба към момента на евентуално бъдещо преразглеждане на директивата. В този смисъл Комисията ще обърне дължимото внимание на потенциала на такива технологии да допринесат за значителни намаления на емисиите, без при това да се засяга екологичният интегритет на СТЕ на ЕС.

Изявление на Република Хърватия

Република Хърватия подкрепя целите и задачите на предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоефективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции, тъй като според нас предложението има решаващо значение за политиката на ЕС в областта на климата и за успешното изпълнение на Парижкото споразумение.

Същевременно Република Хърватия счита, че настоящият текст на Директива 2003/87/ЕО и настоящото предложение за изменения на Директива 2003/87/ЕО поставят Хърватия в неравностойно положение по отношение на общото количество квоти, продавани чрез търг от държавите членки, поради което в рамките на преговорите бяха отправени искания за внасяне на съответните промени.

Република Хърватия продължава да смята, че е необходимо изменение на член 10, параграф 2, втора алинея от Директива 2003/87/ЕО, тъй като действащата разпоредба не включва изчислението на хърватската част от тръжните права. Въпросната разпоредба предвижда от коя година верифицираните емисии следва да се използват за държави членки, които не са участвали в схемата на Общността през 2005 г. В този смисъл на заседанието на Съвета по околна среда от 28 февруари 2017 г. Република Хърватия предложи да се заличи фразата „*в схемата на Общността*“ в член 10, параграф 2, втора алинея от Директива 2003/87/ЕО.

Припомняме, че през 2013 г. Европейската комисия изчисли тръжните права на Република Хърватия, без да вземе предвид всички параметри, договорени по време на преговорите за присъединяване на Република Хърватия към Европейския съюз. За изчисляването на тръжните права на Република Хърватия Европейската комисия използва общото количество емисии на парникови газове на Република Хърватия в рамките на системата за търгуване, определени с цел включване в общото количество емисии на ЕС, а не верифицираните емисии за 2007 г., както беше договорено по време на преговорите. Следва да се изтъкне, че общото количество за Република Хърватия е по-малко и води до по-малко тръжни права за Република Хърватия. Наред с това, макар общото количество да е по-ниско за всички останали държави членки, тръжните права на всички останали държави членки бяха изчислени въз основа на верифицираните емисии за 2005 г. или 2007 г. или на средната стойност за периода 2005–2007 г., в зависимост от това кое е по-благоприятно за тях.

Ето защо предложихме посоченото по-горе изменение, за да се предотвратят потенциални различия в тълкуването при прилагането на разпоредбите на Директива 2003/87/ЕО спрямо Република Хърватия и съответно за да се гарантира съгласуваното и еднакво прилагане на член 10, параграф 2, буква а) от директивата във всички държави членки, включително Република Хърватия. Тъй като горепосоченото изменение не беше включено в окончателния компромисен текст, Република Хърватия ще се въздържа при приемането на това законодателно предложение.