



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 19 februari 2024
(OR. en)

Interinstitutionellt ärende:
2024/0032(NLE)

6001/1/24
REV 1

UK 6
UD 17
POLCOM 37
AGRI 64
FOOD 11
VETER 5

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2024) 57 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen vad gäller ändring av gemensamma kommitténs beslut nr 1/2023 av den 24 mars 2023 om fastställande av arrangemang för Windsorramen

För delegationerna bifogas dokument – COM(2024) 57 final.

Bilaga: COM(2024) 57 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 30.1.2024
COM(2024) 57 final

2024/0032 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen vad gäller ändring av gemensamma kommitténs beslut nr 1/2023 av den 24 mars 2023 om fastställande av arrangemang för Windsorramen

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (*utträdesavtalet*) i samband med gemensamma kommitténs planerade antagande av ett beslut om ändring av beslut nr 1/2023 av den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 om fastställande av arrangemang för Windsorramen¹ (*beslut nr 1/2023*). Windsorramen² utgör en integrerad del av utträdesavtalet.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen samt Windsorramen

I utträdesavtalet fastställs villkoren för Förenade kungarikets utträde ur unionen och Euratom under ordnade former. Utträdesavtalet trädde i kraft den 1 februari 2020. Den 27 februari 2023 nådde Europeiska kommissionen och Förenade kungarikets regering en politisk principöverenskommelse om Windsorramen. Den gemensamma kommitté som inrättats genom utträdesavtalet antog vid ett möte i London den 24 mars 2023 nya arrangemang för Windsorramen, däribland beslut nr 1/2023, och de två parterna kom överens om att samarbeta intensivt och lojalt för att genomföra alla delar av Windsorramen.

2.2. Gemensamma kommittén

Gemensamma kommittén inrättades genom artikel 164.1 i utträdesavtalet och består av företrädare för unionen och Förenade kungariket. Ordförandeskapet innehas gemensamt av unionen och Förenade kungariket. Gemensamma kommitténs arbetsordning fastställs i bilaga VIII till utträdesavtalet. Gemensamma kommittén sammanträder minst en gång om året på begäran av unionen eller Förenade kungariket och fastställer sitt sammanträdesschema och sin dagordning genom ömsesidig överenskommelse.

Gemensamma kommitténs uppgifter anges i artikel 164 i utträdesavtalet och består huvudsakligen i att

- övervaka genomförandet och tillämpningen av avtalet, direkt eller genom arbetet i de specialiserade kommittéer som rapporterar till den,
- anta beslut och rekommendationer, inbegripet ändringar av avtalet, i alla frågor för vilka avtalet föreskriver det,
- förebygga problem och lösa tvister som kan uppkomma rörande tolkningen och tillämpningen av avtalet.

¹ Beslut nr 1/2023 av den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 om fastställande av arrangemang för Windsorramen (EUT L 102, 17.4.2023, s. 61).

² Gemensam förklaring nr 1/2023 av unionen och Förenade kungariket i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 (EUT L 102, 17.4.2023, s. 87).

2.3. Gemensamma kommitténs planerade akt

Vid nästa möte i gemensamma kommittén är det tänkt att anta ett beslut om ändring av beslut nr 1/2023 (*den planerade akten*), i enlighet med artikel 164.4 e i utträdesavtalet och artikel 5.2 i Windsorramen.

Syftet med den planerade akten är att göra det möjligt för aktörer i Nordirland att genom direkt transport importera produkter med ursprung i tredjeländer och som omfattas av tullkvoter i Förenade kungariket, förutsatt att det inte finns någon risk för att dessa produkter förs in på unionens inre marknad.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artikel 166.2 i utträdesavtalet. I enlighet med regel 9 i arbetsordningen för gemensamma kommittén och de specialiserade kommittéerna kommer beslut antagna av gemensamma kommittén att ange det datum då de får verkan.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den 1 februari 2020 utträdde Förenade kungariket ur unionen. Windsorramen tillämpas från och med övergångsperiodens utgång, dvs. från och med den 1 januari 2021. De bilaterala arrangemangen mellan unionen och Förenade kungariket inom Windsorramen ger inte upphov till rättigheter och skyldigheter för tredjeländer.

Följaktligen kan import inom ramen för unionens importtullkvoter eller andra importkvoter som är tillämpliga på varor med ursprung i ett tredjeland som förs in i Nordirland inte räknas in i detta tredjelandets rättigheter gentemot unionen.

På grundval av ovanstående antog Europaparlamentet och rådet den 16 december 2020 förordning (EU) 2020/2170 om tillämpningen av unionens tullkvoter och andra importkvoter³. I artikel 1 i den förordningen föreskrivs att varor som importeras från en plats utanför unionen omfattas av unionens importtullkvoter eller andra importkvoter endast om dessa varor övergår till fri omsättning i unionens tullområde.

De relevanta bestämmelserna i gemensamma kommitténs beslut nr 4/2020⁴ (*beslut nr 4/2020*), som gällde från den 1 januari 2021 till den 24 mars 2023, och i beslut nr 1/2023, särskilt artikel 3.1 b i beslut nr 4/2020 och artikel 7.1 b i beslut nr 1/2023, tillåter inte heller att aktörer i Nordirland importerar varor inom ramen för Förenade kungarikets tullkvoter direkt från tredjeländer genom att betala den tillämpliga tullsatsen inom kvoten. Eftersom tullsatserna utanför kvoten för produkter som omfattas av unionens eller Förenade kungarikets importtullkvoter i allmänhet är mycket höga, missgynnas aktörer i Nordirland när det gäller import från tredjeländer av produkter som omfattas av antingen unionens eller Förenade kungarikets tullkvoter.

Förenade kungariket har visat att det finns ett behov av att vissa jordbruksbaserade livsmedelsråvaror med ursprung i tredjeländer, särskilt köttprodukter, övergår till fri omsättning i Nordirland för lokal konsumtion och bearbetning. Förenade kungariket har också lagt fram bevis för att sådana produkter har förflyttats mellan andra delar av Förenade kungariket och Nordirland och uttryckt sin önskan om att aktörer i Nordirland bör tillåtas att

³ EUT L 432, 21.12.2020, s. 1.

⁴ Beslut nr 4/2020 av den gemensamma kommitté som inrättas genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 17 december 2020 om fastställande av att risk inte föreligger för att varor vidarebefordras (EUT L 443, 30.12.2020, s. 6).

använda de tullkvoter i Förenade kungariket som är tillämpliga på dessa varor för direkt import till Nordirland från tredjeländer, förutsatt att varorna inte förs in på unionens inre marknad.

Det är därför lämpligt att ändra beslut nr 1/2023 för att skapa en särskild kategori av varor utan risk för införsel till unionen som omfattar varor med ursprung i tredjeländer som importerats direkt till Nordirland och omfattas av Förenade kungarikets importtullkvoter. För detta ändamål bör artikel 6 i beslut nr 1/2023 ändras för att skapa en särskild kategori som avser icke-kommersiell bearbetning för försäljning och slutkonsumtion i Förenade kungariket av varor som förtecknas i en ny bilaga till det beslutet. Dessutom bör artikel 7 i det beslutet ändras genom att fastställa de särskilda villkor som måste vara uppfyllda för att det inte ska anses föreligga någon risk för att de varor som förtecknas i den nya bilagan och som genomgått icke-kommersiell bearbetning på grundval av artikel 6 i beslut nr 1/2023 förs in i unionen. Villkoren är följande:

- (a) De berörda varorna måste importeras av aktörer som beviljats tillstånd i enlighet med artiklarna 9–11 i beslut nr 1/2023 (som ska ändras i enlighet med detta).
- (b) Både de tullsatser inom och utanför kvoten som fastställts på grundval av unionens och Förenade kungarikets tillämpliga regler anges i den relevanta bilagan till beslut nr 1/2023.
- (c) Aktören måste ansöka om tillgång till en relevant tullkvot i Förenade kungariket.
- (d) Den högsta årliga kvantiteten av den vara som importeras anges i den relevanta bilagan till beslut nr 1/2023.

På grundval av led b ovan ska ingen mekanism för tulljämförelse som föreskrivs i beslut nr 1/2023 för direkt import till Nordirland av varor med ursprung i tredjeländer tillämpas på de berörda varorna. Artikel 7 i beslut nr 1/2023 bör därför ändras i enlighet med detta.

Eftersom de varor som omfattas av dessa arrangemang är särskilt känsliga och omfattas av generellt höga tullsatser utanför kvoten bör ytterligare övervaknings- och rapporteringsmekanismer införas i beslut nr 1/2023 för att säkerställa att de berörda varorna inte förs in på unionens inre marknad. I detta syfte bör artikel 9 i beslut nr 1/2023 ändras för att införa särskilda villkor för aktörer som har tillstånd att importera varor som förtecknas i den relevanta bilagan till det beslutet. Enligt dessa villkor måste aktörer, när de ansöker om de tillstånd som avses i artiklarna 9–11 i beslut nr 1/2023 och förklarar att de avser att importera varor som förtecknas i den relevanta bilagan, lämna information om de planerade årliga importkvantiteterna och den kundkategori i Förenade kungariket som varorna ska säljas till. Handlare som importerar varor som förtecknas i den relevanta bilagan måste lämna denna information årligen. Dessutom måste handlare som har tillstånd att importera sådana varor varje år lämna information i efterhand om de kvantiteter som importerats och den kundkategori som varorna sålts till.

Ytterligare en rapporteringsskyldighet läggs till genom ändring av artikel 14 i beslut nr 1/2023. Denna ändring innebär att de behöriga myndigheterna i Förenade kungariket, på begäran av företrädare för unionen och minst en gång om året vid utgången av varje årlig kvotperiod, ska förse dessa företrädare med information, per tillstånd och per kvotlöpsnummer, om den kvantitet som utnyttjats under den årliga kvotperioden och den kvantitet som fortfarande är tillgänglig vid utgången av den perioden, samt aggregerad information om försäljning eller användning av sådana varor med hänvisning till relevanta kategorier av köpare i Förenade kungariket.

Artikel 15 i beslut nr 1/2023 bör ändras för att göra det möjligt för gemensamma kommittén att se över och ändra den relevanta bilagan och för att införa en skyldighet för varje part att utan dröjsmål underrätta den andra parten om planerade ändringar av de tullsatser som förtecknas i den relevanta bilagan.

Det planerade beslutet innehåller en bilaga som ska bli bilaga V till beslut nr 1/2023. I bilagan anges i detalj de varor som omfattas av ovanstående arrangemang. Varorna förtecknas i bilagan utifrån de relevanta löpnumren för Förenade kungarikets tullkvoter. För varje kvotlöpsnummer innehåller tabellen i bilagan följande uppgifter: de berörda produkterna (med hänvisning till respektive varukoder), ursprungsland, högsta årliga kvantitet, unionens och Förenade kungarikets tullsatser inom och utanför kvoten och den årliga kvotperioden. Om en eller flera av dessa uppgifter ändras utan att gemensamma kommittén bekräftar sådana ändringar i ett nytt beslut kommer hänvisningen till dessa varor att bli föråldrad.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att rådet ska anta beslut ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar dessutom akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁵.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Gemensamma kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen utträdesavtalet.

Den akt som ska antas av gemensamma kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 166.2 i utträdesavtalet.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar utträdesavtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som

⁵ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdel.

4.2.2. *Tillämpning i det aktuella fallet*

Den akt som ska antas av gemensamma kommittén, vars enda syfte och innehåll är att ändra beslut nr 1/2023, avser Windsorramen, som utgör en integrerad del av utträdesavtalet, som ingicks på grundval av artikel 50.2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 50.2 i EU-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 50.2 i EU-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom den planerade akten kommer att ändra beslut nr 1/2023 är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen vad gäller ändring av gemensamma kommitténs beslut nr 1/2023 av den 24 mars 2023 om fastställande av arrangemang för Windsorramen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 50.2,

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (*utträdesavtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2020/135⁶ den 30 januari 2020 och trädde i kraft den 1 februari 2020.
- (2) Enligt artikel 166.2 i utträdesavtalet är de beslut som antas av den gemensamma kommitté som inrättats genom artikel 164.1 i avtalet (*gemensamma kommittén*) bindande för unionen och Förenade kungariket. Unionen och Förenade kungariket ska genomföra sådana beslut, som har samma rättsverkan som utträdesavtalet.
- (3) I enlighet med artikel 182 i utträdesavtalet utgör Windsorramen⁷ en integrerad del av det avtalet.
- (4) Beträffande befordran av varor ger artikel 5.2 i Windsorramen gemensamma kommittén befogenhet att anta beslut om villkor för när bearbetning inte är att betrakta som kommersiell bearbetning samt villkor för att anse att en vara som förs in i Nordirland från områden utanför unionen inte riskerar att senare föras in i unionen.
- (5) Det är önskvärt att förbättra tillämpningen av de ordningar som fastställs i beslut nr 1/2023 av den gemensamma kommittén som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 om fastställande av arrangemang för Windsorramen, när det gäller tillämpningen av Förenade kungarikets tullkvoter för import till Nordirland av de varor som förtecknas i den föreslagna bilaga V.
- (6) Gemensamma kommittén bör vid sitt nästa möte anta ett beslut i enlighet med artikel 164.4 e i utträdesavtalet och artikel 5.2 i Windsorramen om ändring av beslut

⁶ [EUT L 29, 31.1.2020, s. 1.](#)

⁷ Gemensam förklaring nr 1/2023 av unionen och Förenade kungariket i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 ([EUT L 102, 17.4.2023, s. 87](#)).

nr 1/2023 av den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 om fastställande av arrangemang för Windsorramen.

- (7) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i gemensamma kommittén.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom artikel 164.1 i utträdesavtalet ska baseras på det utkast till beslut av gemensamma kommittén som åtföljer det här beslutet.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*