

Bruselj, 20. februar 2024
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2024/0032(NLE)

6001/1/24
REV 1

UK 6
UD 17
POLCOM 37
AGRI 64
FOOD 11
VETER 5

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2024) 57 final
Zadeva:	Predlog - SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi s spremembo Sklepa št. 1/2023 skupnega odbora z dne 24. marca 2023 o določitvi ureditev v zvezi z Windsorskim okvirom

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2024) 57 final.

Priloga: COM(2024) 57 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 30.1.2024
COM(2024) 57 final

2024/0032 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi s spremembo Sklepa št. 1/2023 skupnega odbora z dne 24. marca 2023 o določitvi ureditev v zvezi z Windsorskim okvirom

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu), v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa skupnega odbora o spremembi Sklepa št. 1/2023 skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 o določitvi ureditev v zvezi z Windsorskim okvirom¹ (v nadaljnjem besedilu: Sklep št. 1/2023). Windsorski okvir² je sestavni del sporazuma o izstopu.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo ter Windsorski okvir

Sporazum o izstopu določa podrobnosti urejenega izstopa Združenega kraljestva iz Unije in Euratoma. Sporazum o izstopu je začel veljati 1. februarja 2020. Evropska komisija in vlada Združenega kraljestva sta 27. februarja 2023 dosegli načelni politični dogovor o Windsorskem okviru. Skupni odbor, ustanovljen s sporazumom o izstopu, je 24. marca 2023 na zasedanju v Londonu sprejel nove ureditve v zvezi z Windsorskim okvirom, tudi Sklep št. 1/2023, pogodbenici pa sta se dogovorili, da bosta intenzivno in zvesto sodelovali pri izvajanju vseh elementov Windsorskega okvira.

2.2. Skupni odbor

Skupni odbor, ustanovljen s členom 164(1) sporazuma o izstopu, sestavljajo predstavniki Unije in Združenega kraljestva. Sopredsedujeta mu Unija in Združeno kraljestvo. Priloga VIII k sporazumu o izstopu določa poslovnik skupnega odbora. Skupni odbor se sestane vsaj enkrat na leto ali na zahtevo Unije ali Združenega kraljestva ter z medsebojnim soglasjem določi svoj časovni razpored in dnevni red sestankov.

Naloge skupnega odbora so določene v členu 164 sporazuma o izstopu in zajemajo zlasti:

- nadzorovanje izvajanja in uporabe sporazuma neposredno ali prek dela specializiranih odborov, ki mu poročajo,
- sprejemanje sklepov in priporočil, tudi sprememb sporazuma, v primerih, ki jih ta določa,
- preprečevanje težav in reševanje sporov, ki se lahko pojavijo v zvezi z razlago in uporabo sporazuma.

¹ Sklep št. 1/2023 skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo z dne 24. marca 2023 o določitvi ureditev v zvezi z Windsorskim okvirom (UL L 102, 17.4.2023, str. 61).

² Skupna izjava št. 1/2023 Unije in Združenega kraljestva v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 (UL L 102, 17.4.2023, str. 87).

2.3. Predvideni akt skupnega odbora

Skupni odbor naj bi na naslednji seji sprejel sklep o spremembi Sklepa št. 1/2023 (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt) v skladu s členom 164(4)(e) sporazuma o izstopu in členom 5(2) Windsorskega okvira.

Namen predvidenega akta je subjektom na Severnem Irskem omogočiti, da z neposrednim prevozom uvažajo proizvode s poreklom iz tretjih držav, za katere veljajo tarifne kvote v Združenem kraljestvu, pod pogojem, da za navedene proizvode ni tveganja, da bi vstopili na notranji trg Unije.

Predvideni akt bo postal zavezujoč za pogodbenici v skladu s členom 166(2) sporazuma o izstopu. V skladu s členom 9 poslovnika skupnega odbora in specializiranih odborov bo v sklepih, ki jih sprejme skupni odbor, določen datum začetka njihovega učinkovanja.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Združeno kraljestvo je 1. februarja 2020 izstopilo iz Unije. Windsorski okvir se uporablja od konca prehodnega obdobja, tj. od 1. januarja 2021. Dvostranske ureditve med Unijo in Združenim kraljestvom na podlagi Windsorskega okvira ne ustvarjajo pravic in obveznosti za tretje države.

Zato se noben uvoz v skladu z uvoznimi tarifnimi kvotami ali drugimi uvoznimi kvotami Unije, ki se uporabljajo za blago s poreklom iz tretje države, vneseno na Severno Irsko, ne more upoštevati pri pravicah te tretje države v razmerju do Unije.

Na podlagi navedenih premislekov sta Evropski parlament in Svet 16. decembra 2020 sprejela Uredbo (EU) 2020/2170 o uporabi tarifnih kvot in drugih uvoznih kvot Unije³. Člen 1 navedene uredbe določa, da je blago, uvoženo iz ozemelj zunaj Unije, upravičeno do obravnave v skladu z uvoznimi tarifnimi kvotami ali drugimi uvoznimi kvotami Unije le, če se to blago sprostí v prosti promet na carinskem ozemlju Unije.

Poleg tega zadevne določbe Sklepa št. 4/2020 skupnega odbora⁴ (v nadaljnjem besedilu: Sklep št. 4/2020), ki je veljal od 1. januarja 2021 do 24. marca 2023, in Sklepa št. 1/2023, zlasti člen 3(1)(b) Sklepa št. 4/2020 in člen 7(1)(b) Sklepa št. 1/2023, subjektom na Severnem Irskem ne omogočajo uvoza blaga v skladu s tarifnimi kvotami Združenega kraljestva neposredno iz tretjih držav ob plačilu veljavne tarifne stopnje v okviru kvote. Ker so tarifne stopnje zunaj kvote za proizvode, za katere veljajo uvozne tarifne kvote Unije ali Združenega kraljestva, na splošno zelo visoke, so subjekti na Severnem Irskem glede uvoza proizvodov, za katere veljajo tarifne kvote Unije ali Združenega kraljestva, iz tretjih držav v neugodnem položaju.

Združeno kraljestvo je izkazalo, da je treba nekatere agroživilske proizvode s poreklom iz tretjih držav, zlasti mesne proizvode, sprostiti v prosti promet na Severnem Irskem za namene lokalne porabe in predelave. Združeno kraljestvo je predložilo tudi dokaze, da je prenos takih proizvodov potekal med drugimi deli Združenega kraljestva in Severno Irsko, ter je izrazilo željo, da se subjektom na Severnem Irskem dovoli uporaba tarifnih kvot Združenega kraljestva, ki se uporabljajo za to blago, za neposredni uvoz iz tretjih držav na Severno Irsko, pod pogojem, da blago ne vstopi na notranji trg Unije.

³ UL L 432, 21.12.2020, str. 1.

⁴ Sklep št. 4/2020 skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irsko iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 17. decembra 2020 o določitvi blaga, za katero ne obstaja tveganje (UL L 443, 30.12.2020, str. 6).

Zato je primerno spremeniti Sklep št. 1/2023, da se ustvari posebna kategorija blaga, za katero ne obstaja tveganje vstopa v Unijo, ki bi zajemala blago s poreklom iz tretjih držav, ki se uvaža neposredno na Severno Irsko in za katero veljajo uvozne tarifne kvote Združenega kraljestva. V ta namen bi bilo treba s spremembo člena 6 Sklepa št. 1/2023 ustvariti posebno kategorijo nekomercialne obdelave za prodajo in končno potrošnjo v Združenem kraljestvu blaga s seznama iz nove priloge k navedenemu sklepu. Poleg tega bi bilo treba člen 7 navedenega sklepa spremeniti, da se določijo posebni pogoji, ki morajo biti izpolnjeni, da se za blago, ki je na seznamu iz zadevne nove priloge in je nekomercialno predelano na podlagi člena 6 Sklepa št. 1/2023 šteje, da zanj ne obstaja tveganje, da se bo gibalo v Unijo. Ti pogoji so naslednji:

- (a) zadevno blago morajo uvoziti subjekti z dovoljenjem v skladu s členi 9 do 11 Sklepa št. 1/2023 (ki se ustrezno spremenijo);
- (b) stopnje dajatve tako v okviru kvote kot zunaj kvote, določene na podlagi veljavnih pravil Unije in Združenega kraljestva, so določene v ustrezni prilogi k Sklepu št. 1/2023;
- (c) subjekt mora zaprositi za dostop do zadevne tarifne kvote Združenega kraljestva in
- (d) največja letna količina uvoženega blaga je določena v zadevni prilogi k Sklepu št. 1/2023.

Na podlagi točke (b) zgoraj se za zadevno blago ne uporablja noben mehanizem za primerjavo dajatev, kot je določen v Sklepu št. 1/2023 za neposredni uvoz blaga s poreklom iz tretjih držav na Severno Irsko; zato bi bilo treba člen 7 Sklepa št. 1/2023 ustrezno spremeniti.

Ker je blago, zajeto s temi ureditvami, posebej občutljivo in zanj veljajo na splošno visoke stopnje dajatev zunaj kvote, bi bilo treba v Sklep št. 1/2023 vključiti dodatne mehanizme spremljanja in poročanja, da se zagotovi, da zadevno blago ne vstopi na notranji trg Unije. V ta namen bi bilo treba spremeniti člen 9 Sklepa št. 1/2023, da se uvedejo posebni pogoji za subjekte z dovoljenjem za uvoz blaga s seznama v ustrezni prilogi k navedenemu sklepu. Ti pogoji določajo, da morajo subjekti, ko zaprosijo za dovoljenja iz členov 9 do 11 Sklepa št. 1/2023, in izjavijo, da nameravajo uvažati blago iz ustrezne priloge, predložiti informacije o načrtovanih letnih količinah za uvoz in o kategoriji kupcev v Združenem kraljestvu, ki se jim bo blago prodalo; trgovci, ki uvažajo blago iz zadevne priloge, morajo te informacije predložiti vsako leto. Poleg tega morajo subjekti z dovoljenjem za uvoz takega blaga vsako leto predložiti tudi naknadne informacije o uvoženih količinah in kategoriji kupcev, ki jim je bilo blago prodano.

S spremembo člena 14 Sklepa št. 1/2023 se dodaja še nadaljnja obveznost poročanja. Ta sprememba določa, da pristojni organi Združenega kraljestva na zahtevo predstavnikov Unije, vsekakor pa vsaj enkrat letno ob koncu vsakega letnega kvotnega obdobja, tem predstavnikom predložijo informacije, in sicer po posameznem dovoljenju in zaporedni številki kvote, o količini, porabljeni med letnim kvotnim obdobjem, in količini, ki je ob koncu navedenega obdobja še na voljo, pa tudi zbirne informacije o prodaji ali uporabi takega blaga z navedbo ustreznih kategorij kupcev v Združenem kraljestvu.

Člen 15 Sklepa št. 1/2023 bi bilo treba spremeniti, da se uvedeta možnost, da skupni odbor pregleda in spremeni zadevno prilogo, ter obveznost vsake pogodbenice, da drugo pogodbenico nemudoma obvesti o načrtovanih spremembah tarif iz zadevne priloge.

Predvideni sklep ima prilogo, ki bo postala Priloga V k Sklepu št. 1/2023. V tej prilogi je podrobno navedeno blago, za katero veljajo zgoraj navedeni postopki. Blago je v Prilogi navedeno na podlagi ustreznih zaporednih števil za tarifne kvote Združenega kraljestva. V tabeli v Prilogi so za vsako zaporedno številko kvote navedeni naslednji podatki: zadevni proizvodi (navedeni s sklicevanjem na ustrezne oznake blaga); država porekla; največja letna količina; stopnje dajatev v Uniji in Združenem kraljestvu, tako v okviru kvote kot zunaj kvote, ter letno kvotno obdobje. V primeru sprememb enega ali več izmed teh podatkov brez potrditve takih sprememb z novim sklepom skupnega odbora postane sklicevanje na to blago zastarelo.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe Sveta o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Poleg tega pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“⁵.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer sporazumom o izstopu.

Akt, ki naj bi ga skupni odbor sprejel, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 166(2) sporazuma o izstopu.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira sporazuma o izstopu.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Akt, ki naj bi ga skupni odbor sprejel in katerega edini namen in vsebina je sprememba Sklepa št. 1/2023, se nanaša na Windsorski okvir, ki je sestavni del sporazuma o izstopu, sklenjenega na podlagi člena 50(2) Pogodbe o Evropski uniji (PEU).

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 50(2) PEU.

⁵ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 50(2) PEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker bo predvideni akt spremenil Sklep št. 1/2023, je primerno, da se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irsko iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi s spremembo Sklepa št. 1/2023 skupnega odbora z dne 24. marca 2023 o določitvi ureditev v zvezi z Windsorskim okvirom

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti člena 50(2) Pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irsko iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu) je Unija sklenila s Sklepom Sveta (EU) 2020/135⁶ z dne 30. januarja 2020 in je začel veljati 1. februarja 2020.
- (2) V skladu s členom 166(2) sporazuma o izstopu so sklepi, ki jih sprejme skupni odbor, ustanovljen na podlagi člena 164(1) navedenega sporazuma (v nadaljnjem besedilu: skupni odbor), za Unijo in Združeno kraljestvo zavezujoči. Unija in Združeno kraljestvo morata izvajati take sklepe, ki imajo enak pravni učinek kot sporazum o izstopu.
- (3) Na podlagi člena 182 sporazuma o izstopu je Windsorski okvir⁷ sestavni del navedenega sporazuma.
- (4) V zvezi z gibanjem blaga člen 5(2) Windsorskega okvira pooblašča skupni odbor, da s sklepom določi pogoje, pod katerimi se obdelava ne šteje za komercialno obdelavo, in merila, v skladu s katerimi se šteje, da za blago, ki se na Severno Irsko vnese od drugod kot iz Unije, ni tveganja, da bi se pozneje gibalo v Unijo.
- (5) Zaželeno je, da se izboljša delovanje shem iz Sklepa št. 1/2023 skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irsko iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 o določitvi ureditev v zvezi z Windsorskim okvirom, v zvezi z uporabo tarifnih kvot Združenega kraljestva kar zadeva uvoz blaga iz predlagane Priloge V na Severno Irsko.
- (6) Skupni odbor bi moral na naslednji seji sprejeti sklep v skladu s členom 164(4)(e) sporazuma o izstopu in členom 5(2) Windsorskega okvira o spremembi Sklepa

⁶ [UL L 29, 31.1.2020, str. 1.](#)

⁷ Skupna izjava št. 1/2023 Unije in Združenega kraljestva v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irsko iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 ([UL L 102, 17.4.2023, str. 87](#)).

št. 1/2023 skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 o določitvi ureditev v zvezi z Windsorskim okvirom.

- (7) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s členom 164(1) sporazuma o izstopu, temelji na osnutku sklepa skupnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*