



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 19 februarie 2024
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2024/0032 (NLE)

6001/1/24
REV 1

UK 6
UD 17
POLCOM 37
AGRI 64
FOOD 11
VETER 5

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2024) 57 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt instituit prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice în legătură cu modificarea Deciziei nr. 1/2023 a Comitetului mixt din 24 martie 2023 de stabilire a măsurilor referitoare la Cadrul Windsor

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2024) 57 final.

Anexă: COM(2024) 57 final



Bruxelles, 30.1.2024
COM(2024) 57 final

2024/0032 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt instituit prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice în legătură cu modificarea Deciziei nr. 1/2023 a Comitetului mixt din 24 martie 2023 de stabilire a măsurilor referitoare la Cadrul Windsor

EXPUNERE DE MOTIVE

1. **OBIECTUL PROPUNERII**

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt instituit prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice („Acordul de retragere”) în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii a Comitetului mixt de modificare a Deciziei nr. 1/2023 a Comitetului mixt instituit prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice din 24 martie 2023 de stabilire a măsurilor referitoare la Cadrul Windsor¹ („Decizia nr. 1/2023”). Cadrul Windsor² face parte integrantă din Acordul de retragere.

2. **CONTEXTUL PROPUNERII**

2.1. **Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Cadrul Windsor**

Acordul de retragere prevede condițiile pentru retragerea ordonată a Regatului Unit din Uniune și din Euratom. Acordul de retragere a intrat în vigoare la 1 februarie 2020. La 27 februarie 2023, Comisia Europeană și Guvernul Regatului Unit au ajuns la un acord politic de principiu cu privire la Cadrul Windsor. Comitetul mixt instituit prin Acordul de retragere, care s-a reunit la Londra la 24 martie 2023, a adoptat noile dispoziții referitoare la Cadrul Windsor, inclusiv Decizia nr. 1/2023, iar cele două părți au convenit să colaboreze intens și cu loialitate pentru a pune în aplicare toate elementele Cadrului Windsor.

2.2. **Comitetul mixt**

Comitetul mixt instituit în temeiul articolului 164 alineatul (1) din Acordul de retragere este alcătuit din reprezentanți ai Uniunii și ai Regatului Unit. Acesta este coprezidat de Uniune și de Regatul Unit. Anexa VIII la Acordul de retragere stabilește regulamentul de procedură al Comitetului mixt. Comitetul mixt se întrunește cel puțin o dată pe an sau la cererea Uniunii ori a Regatului Unit și își stabilește calendarul și ordinea de zi a reuniunilor de comun acord.

Sarcinile Comitetului mixt sunt prevăzute la articolul 164 din Acordul de retragere și constau în principal în:

- supravegherea punerii în aplicare și a executării acordului în mod direct sau prin intermediul lucrărilor comitetelor specializate care țin de Comitetul mixt;
- adoptarea de decizii și formularea de recomandări, inclusiv de modificări aduse acordului, în cazurile prevăzute în acesta;
- prevenirea problemelor și soluționarea litigiilor care pot apărea cu privire la interpretarea și executarea acordului.

¹ Decizia nr. 1/2023 a Comitetului mixt înființat prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice din 24 martie 2023 de stabilire a măsurilor referitoare la Cadrul Windsor, JO L 102, 17.4.2023, p. 61.

² Declarația comună nr. 1/2023 a Uniunii și a Regatului Unit în cadrul Comitetului mixt înființat prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice din 24 martie 2023, JO L 102, 17.4.2023, p. 87.

2.3. Actul Comitetului mixt avut în vedere

În cadrul următoarei sale reuniuni, Comitetul mixt urmează să adopte o decizie de modificare a Deciziei nr. 1/2023 („actul avut în vedere”), în temeiul articolului 164 alineatul (4) litera (e) din Acordul de retragere și al articolului 5 alineatul (2) din Cadrul Windsor.

Scopul actului avut în vedere este de a permite operatorilor din Irlanda de Nord să importe prin transport direct produse care sunt originare din țări terțe și care fac obiectul contingentelor tarifare în Regatul Unit, cu condiția să nu existe riscul ca produsele respective să intre pe piața internă a Uniunii.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolul 166 alineatul (2) din Acordul de retragere. În conformitate cu articolul 9 din Regulamentul de procedură al Comitetului mixt și al comitetelor specializate, deciziile adoptate de Comitetul mixt vor specifica data de la care produc efecte.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Regatul Unit s-a retras din Uniunea Europeană la data de 1 februarie 2020. Cadrul Windsor se aplică de la încheierea perioadei de tranziție, și anume de la data de 1 ianuarie 2021. Aranjamentele bilaterale dintre Uniune și Regatul Unit în temeiul Cadrului Windsor nu dau naștere unor drepturi și obligații pentru țările terțe.

În consecință, importurile efectuate în temeiul contingentelor tarifare de import sau al altor contingente de import ale Uniunii care se aplică mărfurilor originare dintr-o țară terță introduse în Irlanda de Nord nu au putut fi contabilizate ca făcând parte din drepturile țării terțe respective față de Uniune.

Pe baza considerațiilor de mai sus, la data de 16 decembrie 2020, Parlamentul European și Consiliul au adoptat Regulamentul (UE) 2020/2170 privind aplicarea contingentelor tarifare și a altor contingente de import ale Uniunii³. Articolul 1 din regulamentul respectiv prevede că mărfurile importate din afara Uniunii sunt eligibile pentru a fi tratate în temeiul contingentelor tarifare de import sau al altor contingente de import ale Uniunii numai dacă aceste mărfuri sunt puse în liberă circulație în teritoriul vamal al Uniunii.

În plus, dispozițiile relevante ale Deciziei nr. 4/2020 a Comitetului mixt⁴ („Decizia nr. 4/2020”), în vigoare de la data de 1 ianuarie 2021 până la data de 24 martie 2023, și ale Deciziei nr. 1/2023, în special articolul 3 alineatul (1) litera (b) din Decizia nr. 4/2020 și articolul 7 alineatul (1) litera (b) din Decizia 1/2023, nu le permit operatorilor din Irlanda de Nord să importe mărfuri în temeiul contingentelor tarifare ale Regatului Unit direct din țări terțe prin plata taxei aplicabile în cadrul contingentului. Întrucât, pentru produsele care fac obiectul contingentelor tarifare de import ale Uniunii sau ale Regatului Unit, ratele tarifare aplicabile în afara contingentului sunt, în general, foarte mari, operatorii din Irlanda de Nord se află într-o poziție dezavantajoasă în ceea ce privește importul din țări terțe de produse care fac obiectul unor contingente tarifare ale Uniunii sau ale Regatului Unit.

Regatul Unit a demonstrat că este necesar ca anumite produse agroalimentare originare din țări terțe, în special produsele din carne, să fie puse în liberă circulație în Irlanda de Nord

³ JO L 432, 21.12.2020, p. 1.

⁴ Decizia nr. 4/2020 a Comitetului mixt instituit prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice din 17 decembrie 2020 privind stabilirea mărfurilor care nu sunt expuse riscului, JO L 443, 30.12.2020, p. 6.

pentru consum și prelucrare la nivel local. Regatul Unit a furnizat, de asemenea, dovezi că transferul unor astfel de produse a avut loc între alte părți ale Regatului Unit și Irlanda de Nord și și-a exprimat dorința ca operatorilor din Irlanda de Nord să li se permită să utilizeze contingentele tarifare ale Regatului Unit aplicabile acestor mărfuri pentru importul direct în Irlanda de Nord din țări terțe, cu condiția ca mărfurile să nu intre pe piața internă a Uniunii.

Prin urmare, este oportun să se modifice Decizia nr. 1/2023 pentru a crea o categorie specifică de mărfuri care nu sunt expuse riscului de a intra în Uniune, care să acopere mărfurile originare din țări terțe importate direct în Irlanda de Nord și care fac obiectul contingentelor tarifare de import ale Regatului Unit. În acest scop, ar trebui creată o categorie specifică de prelucrare necomercială pentru vânzare și consum final în Regatul Unit a mărfurilor enumerate într-o nouă anexă la Decizia nr. 1/2023, prin modificarea articolului 6 din decizia respectivă. În plus, articolul 7 din decizia menționată ar trebui modificat pentru a stabili condițiile specifice care trebuie îndeplinite pentru ca mărfurile enumerate în noua anexă relevantă și prelucrate în scopuri necomerciale în baza articolului 6 din Decizia nr. 1/2023 să fie considerate ca nefiind expuse riscului de a fi introduse în Uniune. Condițiile sunt următoarele:

- (a) Mărfurile în cauză trebuie să fie importate de către operatorii autorizați în conformitate cu articolele 9 - 11 din Decizia nr. 1/2023 (care urmează să fie modificate în consecință);
- (b) Atât nivelurile taxelor aplicabile în cadrul contingentului, cât și cele ale taxelor aplicabile în afara contingentului, determinate pe baza normelor aplicabile ale Uniunii și ale Regatului Unit, sunt stabilite în anexa relevantă la Decizia 1/2023;
- (c) Operatorul trebuie să solicite accesul la un anumit contingent tarifar al Regatului Unit; și
- (d) Cantitatea anuală maximă de marfă importată este stabilită în anexa relevantă la Decizia nr. 1/2023.

În ceea ce privește litera (b) de mai sus, în cazul mărfurilor relevante nu se este aplicabil niciun mecanism de comparare a taxelor vamale, astfel cum se prevede în Decizia nr. 1/2023, pentru importul direct în Irlanda de Nord al mărfurilor originare din țări terțe; prin urmare, articolul 7 din Decizia nr. 1/2023 ar trebui modificat în consecință.

Întrucât mărfurile care fac obiectul acestor dispoziții sunt deosebit de sensibile și fac obiectul unor taxe vamale care sunt în general mari în afara contingentului, în Decizia nr. 1/2023 ar trebui incluse mecanisme suplimentare de monitorizare și raportare pentru a se asigura faptul că mărfurile în cauză nu intră pe piața internă a Uniunii. În acest scop, articolul 9 din Decizia nr. 1/2023 ar trebui modificat pentru a introduce condiții specifice pentru operatorii autorizați să importe mărfurile enumerate în anexa relevantă la decizia respectivă. Aceste condiții stipulează că, atunci când operatorii solicită autorizațiile prevăzute la articolele 9-11 din Decizia nr. 1/2023 și își declară intenția de a importa mărfurile enumerate în anexa relevantă, trebuie să furnizeze informații privind cantitățile anuale pe care intenționează să le importe și categoriile de cumpărători din Regatul Unit cărora urmează să le fie vândute; comercianții care importă mărfurile enumerate în anexa relevantă trebuie să furnizeze aceste informații anual. În plus, comercianții autorizați să importe astfel de mărfuri sunt obligați să furnizeze, tot anual, informații *ex post* cu privire la cantitățile care au fost importate și la categoria de clienți cărora le-au fost vândute mărfurile.

Se adaugă o altă obligație de raportare prin modificarea articolului 14 din Decizia nr. 1/2023. Această modificare prevede că, la cererea reprezentanților Uniunii și cel puțin o dată pe an la sfârșitul fiecărei perioade contingentare anuale, autoritățile competente din Regatul Unit trebuie să le furnizeze acestor reprezentanți, pentru fiecare autorizație și pentru fiecare număr de ordine al contingentului, informații privind cantitatea utilizată în cursul perioadei contingentare anuale și cantitatea încă disponibilă la sfârșitul perioadei respective, precum și informații agregate privind vânzarea sau utilizarea acestor mărfuri, precizând categoriile relevante de cumpărători din Regatul Unit.

Articolul 15 din Decizia nr. 1/2023 ar trebui modificat pentru a introduce posibilitatea revizuirii și modificării anexei relevante de către Comitetul mixt, precum și obligația ca fiecare parte să o informeze fără întârziere pe cealaltă cu privire la modificările planificate ale taxelor vamale enumerate în anexa relevantă.

Decizia avută în vedere include o anexă care urmează să devină anexa V la Decizia nr. 1/2023. Anexa în cauză enumeră în detaliu mărfurile care intră sub incidența aranjamentelor menționate anterior. Mărfurile sunt enumerate în anexă pe baza numerelor de ordine relevante ale contingentelor tarifare ale Regatului Unit. Pentru fiecare număr de ordine al contingentului, tabelul inclus în anexă conține următoarele date: produsele relevante (indicate cu trimitere la codurile mărfurilor respective), țara de origine, cantitatea anuală maximă, nivelurile taxelor Uniunii și ale Regatului Unit aplicate în cadrul contingentului și în afara contingentului și perioada contingentară anuală. Dacă se modifică una sau mai multe dintre aceste date, fără ca aceste modificări să fie confirmate de Comitetul mixt printr-o nouă decizie, trimiterea la mărfurile respective va deveni caducă.

4. TEMEII JURIDICI

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii ale Consiliului de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

În plus, conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Acest concept include și instrumentele care nu au caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”⁵.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul mixt este un organism instituit printr-un acord, și anume prin Acordul de retragere.

Actul pe care Comitetul mixt este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 166 alineatul (2) din Acordul de retragere.

⁵ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Actul avut în vedere nu aduce completări sau modificări cadrului instituțional al Acordului de retragere.

În consecință, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Actul pe care Comitetul mixt este invitat să îl adopte și al cărui unic obiectiv și conținut constă în modificarea Deciziei nr. 1/2023 are legătură cu Cadrul Windsor, care face parte integrantă din Acordul de retragere, care a fost încheiat în temeiul articolului 50 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 50 alineatul (2) din TUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 50 alineatul (2) din TUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul avut în vedere va modifica Decizia nr. 1/2023, este oportun ca acesta să fie publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptare.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt instituit prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice în legătură cu modificarea Deciziei nr. 1/2023 a Comitetului mixt din 24 martie 2023 de stabilire a măsurilor referitoare la Cadrul Windsor

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană, în special articolul 50 alineatul (2),
având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 218
alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice („Acordul de retragere”) a fost încheiat de Uniune prin Decizia (UE) 2020/135 a Consiliului⁶ din 30 ianuarie 2020 și a intrat în vigoare la 1 februarie 2020.
- (2) În temeiul articolului 166 alineatul (2) din Acordul de retragere, deciziile adoptate de Comitetul mixt instituit în temeiul articolului 164 alineatul (1) din acord („Comitetul mixt”) sunt obligatorii pentru Uniune și pentru Regatul Unit. Uniunea și Regatul Unit trebuie să pună în aplicare astfel de decizii, care au același efect juridic ca și Acordul de retragere.
- (3) În temeiul articolului 182 din Acordul de retragere, Cadrul Windsor⁷ face parte integrantă din acordul menționat.
- (4) În ceea ce privește circulația mărfurilor, articolul 5 alineatul (2) din Cadrul Windsor împuternicește Comitetul mixt să adopte decizii de stabilire a condițiilor în care prelucrarea nu trebuie considerată a fi o prelucrare comercială și a criteriilor pe baza cărora se consideră că un produs adus în Irlanda de Nord din afara Uniunii nu este expus riscului de a fi introdus ulterior în Uniune.
- (5) Este de dorit să se îmbunătățească funcționarea regimurilor prevăzute în Decizia nr. 1/2023 a Comitetului mixt instituit prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice din 24 martie 2023 de stabilire a dispozițiilor referitoare la Cadrul Windsor în legătură cu aplicarea contingentelor tarifare ale

⁶ [JOL 29, 31.1.2020, p. 1.](#)

⁷ Declarația comună nr. 1/2023 a Uniunii și a Regatului Unit în cadrul Comitetului mixt înființat prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice din 24 martie 2023, [JOL 102, 17.4.2023, p. 87.](#)

Regatului Unit în ceea ce privește importul în Irlanda de Nord al mărfurilor specificate în anexa V propusă.

- (6) În cadrul următoarei sale reuniuni, Comitetul mixt ar trebui să adopte o decizie în temeiul articolului 164 alineatul (4) litera (e) din Acordul de retragere și al articolului 5 alineatul (2) din Cadrul Windsor de modificare a Deciziei nr. 1/2023 a Comitetului mixt instituit prin Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice din 24 martie 2023 de stabilire a dispozițiilor referitoare la Cadrul Windsor.
- (7) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt instituit prin articolul 164 alineatul (1) din Acordul de retragere se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului mixt atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*