

Brusel 19. února 2024
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2024/0032(NLE)

6001/1/24
REV 1

UK 6
UD 17
POLCOM 37
AGRI 64
FOOD 11
VETER 5

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2024) 57 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii ohledně změny rozhodnutí smíšeného výboru č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, kterým se stanoví ujednání týkající se Windsorského rámce

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2024) 57 final.

Příloha: COM(2024) 57 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 30.1.2024
COM(2024) 57 final

2024/0032 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném
Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska
z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii ohledně změny
rozhodnutí smíšeného výboru č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, kterým se stanoví
ujednání týkající se Windsorského rámce**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „dohoda o vystoupení“) v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí smíšeného výboru, kterým se mění rozhodnutí smíšeného výboru zřízeného Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, kterým se stanoví ujednání týkající se Windsorského rámce¹ (dále jen „rozhodnutí č. 1/2023“). Windsorský rámec² tvoří nedílnou součást dohody o vystoupení.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii a Windsorský rámec

Dohoda o vystoupení stanoví podmínky pořádaného vystoupení Spojeného království z Unie a Euratomu. Dohoda o vystoupení vstoupila v platnost dne 1. února 2020. Dne 27. února 2023 Evropská komise a vláda Spojeného království dosáhly principiální politické dohody ohledně Windsorského rámce. Smíšený výbor zřízený dohodou o vystoupení, který zasedal v Londýně dne 24. března 2023, přijal nová ujednání týkající se Windsorského rámce, včetně rozhodnutí č. 1/2023, a obě strany se dohodly, že budou intenzivně a čestně spolupracovat na provádění všech prvků Windsorského rámce.

2.2. Smíšený výbor

Smíšený výbor zřízený podle čl. 164 odst. 1 dohody o vystoupení sestává ze zástupců Unie a Spojeného království. Spolupředsedá mu Unie a Spojené království. Příloha VIII dohody o vystoupení stanoví jednací řád smíšeného výboru. Smíšený výbor se schází alespoň jednou ročně nebo na žádost Unie nebo Spojeného království a termíny a program svých zasedání stanoví po vzájemné dohodě.

Úkoly smíšeného výboru jsou stanoveny v článku 164 dohody o vystoupení a zahrnují zejména:

- dohled nad prováděním a uplatňováním dohody přímo nebo prostřednictvím činnosti specializovaných výborů, které mu podávají zprávy,
- přijímání rozhodnutí a doporučení, včetně změn dohody v případech v ní stanovených,
- předcházení problémům a řešení sporů, jež by mohly vyvstat v souvislosti s výkladem a uplatňováním dohody.

¹ Rozhodnutí smíšeného výboru zřízeného Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, kterým se stanoví ujednání týkající se Windsorského rámce (Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 61).

² Společné prohlášení Unie a Spojeného království ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023 (Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 87).

2.3. Zamýšlený akt smíšeného výboru

Smíšený výbor má na svém příštím zasedání přijmout rozhodnutí, kterým se mění rozhodnutí č. 1/2023 (dále jen „zamýšlený akt“), podle čl. 164 odst. 4 písm. e) dohody o vystoupení a čl. 5 odst. 2 Windsorského rámce.

Účelem zamýšleného aktu je umožnit hospodářským subjektům v Severním Irsku dovážet produkty pocházející ze třetích zemí a podléhající celním kvótám ve Spojeném království přímou dopravou za podmínky, že těmto produktům nehrozí vstup na vnitřní trh Unie.

Zamýšlený akt se v souladu s čl. 166 odst. 2 dohody o vystoupení stane pro strany závazným. V souladu s pravidlem 9 jednacího řádu smíšeného výboru a specializovaných výborů je v rozhodnutích přijatých smíšeným výborem uvedeno datum, k němuž nabývají účinku.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Spojené království dne 1. února 2020 vystoupilo z Unie. Windsorský rámec se uplatňuje od konce přechodného období, tj. od 1. ledna 2021. Dvoustranná ujednání mezi Uníí a Spojeným královstvím, která jsou součástí Windsorského rámce, nezakládají práva a povinnosti pro třetí země.

V důsledku toho by žádný dovoz uskutečněný podle dovozních celních kvót nebo jiných dovozních kvót Unie vztahujících se na zboží pocházející ze třetí země a přivážené do Severního Irsku nemohl být započítán do práv této třetí země vůči Unii.

Na základě výše uvedených úvah přijaly Evropský parlament a Rada dne 16. prosince 2020 nařízení (EU) 2020/2170 o použití celních kvót a jiných dovozních kvót Unie³. Článek 1 uvedeného nařízení stanoví, že zboží dovážené z území mimo Unii je způsobilé k zacházení podle dovozních celních kvót nebo jiných dovozních kvót Unie pouze tehdy, je-li propuštěno do volného oběhu na celním území Unie.

Kromě toho příslušná ustanovení rozhodnutí smíšeného výboru č. 4/2020⁴ (dále jen „rozhodnutí č. 4/2020“), s platností od 1. ledna 2021 do 24. března 2023, a rozhodnutí č. 1/2023, a zejména pak čl. 3 odst. 1 písm. b) rozhodnutí č. 4/2020 a čl. 7 odst. 1 písm. b) rozhodnutí č. 1/2023, neumožňují hospodářským subjektům v Severním Irsku dovážet zboží v souladu s celními kvótami Spojeného království přímo ze třetích zemí zaplacením použitelné celní sazby v rámci kvóty. Vzhledem k tomu, že u produktů, na něž se vztahují dovozní celní kvóty Unie nebo Spojeného království, jsou celní sazby nepodléhající kvótám obecně velmi vysoké, se hospodářské subjekty v Severním Irsku nacházejí v nevýhodné situaci, pokud jde o dovoz produktů, na něž se vztahují celní kvóty Unie nebo Spojeného království, ze třetích zemí.

Spojené království vyjádřilo potřebu, aby některé zemědělsko-potravinářské komodity pocházející ze třetích zemí, zejména masné výrobky, byly propuštěny do volného oběhu v Severním Irsku pro místní spotřebu a zpracování. Spojené království rovněž poskytlo důkazy o tom, že došlo k přepravě těchto produktů mezi jinými částmi Spojeného království a Severního Irsku, a vyjádřilo přání, aby hospodářské subjekty v Severním Irsku mohly využívat celní kvóty Spojeného království platné pro toto zboží pro přímý dovoz do Severního Irsku ze třetích zemí za podmínky, že zboží nevstoupí na vnitřní trh Unie.

³ Úř. věst. L 432, 21.12.2020, s. 1.

⁴ Rozhodnutí smíšeného výboru zřízeného Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 4/2020 ze dne 17. prosince 2020 o určení nerizikového zboží (Úř. věst. L 443, 30.12.2020, s. 6).

Je proto vhodné změnit rozhodnutí č. 1/2023 s cílem vytvořit zvláštní kategorii zboží, u něhož nehrozí vstup do Unie, přičemž tato kategorie by zahrnovala zboží pocházející ze třetích zemí dovážené přímo do Severního Irska a podléhající dovozním celním kvótám Spojeného království. K tomu by měla být změnou článku 6 uvedeného rozhodnutí vytvořena zvláštní kategorie nekomerčního zpracování zboží uvedeného v nové příloze rozhodnutí č. 1/2023 za účelem prodeje a konečné spotřeby ve Spojeném království. Kromě toho by měl být článek 7 uvedeného rozhodnutí změněn tak, aby stanovil zvláštní podmínky, které musí být splněny pro zboží uvedené v příslušné nové příloze a zpracované pro neobchodní účely na základě článku 6 rozhodnutí č. 1/2023, aby mohlo být považováno za zboží, u něhož nehrozí, že bude přemístěno do Unie. Jedná se o tyto podmínky:

- (a) příslušné zboží musí dovážet hospodářské subjekty, kterým bylo uděleno povolení v souladu s články 9 až 11 rozhodnutí č. 1/2023 (tyto články je třeba odpovídajícím způsobem změnit);
- (b) celní sazby v rámci kvóty i mimo rámec kvóty stanovené na základě platných pravidel Unie a Spojeného království jsou určeny v příslušné příloze rozhodnutí č. 1/2023;
- (c) hospodářský subjekt musí požádat o přístup k příslušné celní kvótě Spojeného království a
- (d) v příslušné příloze rozhodnutí č. 1/2023 je stanoveno maximální roční množství dováženého zboží.

Na základě výše uvedeného písmene b) se na příslušné zboží nevztahuje žádný mechanismus srovnání cel, jak je stanoveno v rozhodnutí č. 1/2023 pro přímý dovoz zboží pocházejícího ze třetích zemí do Severního Irska; článek 7 rozhodnutí č. 1/2023 by proto měl být odpovídajícím způsobem změněn.

Vzhledem k tomu, že zboží, na něž se vztahují tato ujednání, je obzvláště citlivé a podléhá obecně vysokým celním sazbám mimo rámec kvóty, měly by být do rozhodnutí č. 1/2023 zahrnuty další mechanismy sledování a podávání zpráv, aby se zamezilo vstupu příslušného zboží na vnitřní trh Unie. Za tímto účelem by měl být článek 9 rozhodnutí č. 1/2023 změněn tak, aby zavedl zvláštní podmínky pro hospodářské subjekty, kterým bylo uděleno povolení dovážet zboží uvedené v příslušné příloze dotčeného rozhodnutí. Tyto podmínky stanoví, že pokud hospodářské subjekty požádají o povolení stanovená v člancích 9 až 11 rozhodnutí č. 1/2023 a oznámí svůj záměr dovážet zboží uvedené v příslušné příloze, budou muset poskytnout informace o plánovaných ročních množstvích, která mají být dovezena, a o kategorii zákazníků ve Spojeném království, jimž má být zboží prodáno; v případě obchodníků dovážejících zboží uvedené v příslušné příloze se tyto informace poskytují každoročně. Kromě toho jsou obchodníci, kterým bylo uděleno povolení dovážet takové zboží, povinni též každoročně poskytovat následné informace o dovezených množstvích a o kategorii zákazníků, kterým bylo zboží prodáno.

Další povinnost podávat zprávy se doplňuje změnou článku 14 rozhodnutí č. 1/2023. Tato změna stanoví, že na žádost zástupců Unie a nejméně jednou ročně na konci každého ročního kvótového období poskytnou příslušné orgány Spojeného království těmto zástupcům informace o množství využitém během ročního kvótového období a o množství, které je na konci tohoto období stále k dispozici, a to podle povolení a pořadového čísla kvóty, jakož i souhrnné informace o prodeji nebo použití tohoto zboží s odkazem na příslušné kategorie kupujících ve Spojeném království.

Článek 15 rozhodnutí č. 1/2023 by měl být změněn tak, aby smíšený výbor mohl přezkoumávat a měnit příslušnou přílohu a aby byla zavedena povinnost každé strany neprodleně informovat druhou stranu o plánovaných změnách sazeb uvedených v příslušné příloze.

Zamýšlené rozhodnutí obsahuje přílohu, která se má stát přílohou V rozhodnutí č. 1/2023. Tato příloha podrobně uvádí seznam zboží, na které se vztahují výše uvedená ujednání. Zboží je uvedeno v příloze na základě příslušných pořadových čísel celních kvót Spojeného království. U každého pořadového čísla kvóty obsahuje tabulka uvedená v příloze tyto údaje: příslušné produkty (uvedené s odkazem na příslušné zbožívé kódy), zemi původu, maximální roční množství, celní sazby Unie a Spojeného království v rámci kvóty a mimo rámec kvóty a roční kvótové období. Dojde-li ke změnám jednoho nebo několika z těchto údajů, aniž by smíšený výbor takové změny potvrdil v novém rozhodnutí, bude odkaz na toto zboží zastaralý.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

V čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) jsou uvedena rozhodnutí Rady, jimiž se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody.*“

Pojem „*akty s právními účinky*“ navíc zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotýčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem EU*“⁵.

4.1.2. Použití na stávající případ

Smíšený výbor je orgán zřízený dohodou, konkrétně dohodou o vystoupení.

Akt, který má smíšený výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. V souladu s čl. 166 odst. 2 dohody o vystoupení bude zamýšlený akt závazný podle mezinárodního práva.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody o vystoupení.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit za hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

⁵ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.2.2. Použití na stávající případ

Akt, který má smíšený výbor přijmout a jehož jediným cílem i obsahem je změnit rozhodnutí č. 1/2023, se týká Windsorského rámce, který je nedílnou součástí dohody o vystoupení uzavřené na základě čl. 50 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „SEU“).

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 50 odst. 2 SEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 50 odst. 2 SEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Vzhledem k tomu, že zamýšleným aktem se změní rozhodnutí č. 1/2023, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii ohledně změny rozhodnutí smíšeného výboru č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, kterým se stanoví ujednání týkající se Windsorského rámce

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na čl. 50 odst. 2 této smlouvy,
s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 218 odst. 9 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „dohoda o vystoupení“) byla uzavřena Unií rozhodnutím Rady (EU) 2020/135⁶ ze dne 30. ledna 2020 a vstoupila v platnost dne 1. února 2020.
- (2) Podle čl. 166 odst. 2 dohody o vystoupení jsou rozhodnutí přijatá smíšeným výborem zřízeným podle čl. 164 odst. 1 uvedené dohody (dále jen „smíšený výbor“) pro Unii a Spojené království závazná. Unie i Spojené království mají tato rozhodnutí, která mají stejný právní účinek jako dohoda o vystoupení, provádět.
- (3) Podle článku 182 dohody o vystoupení je nedílnou součástí uvedené dohody Windsorský rámec⁷.
- (4) Pokud jde o pohyb zboží, čl. 5 odst. 2 Windsorského rámce zmocňuje smíšený výbor k přijímání rozhodnutí, kterými se stanoví podmínky, za nichž se má za to, že zpracování není komerčním zpracováním, a kritéria, za nichž se má za to, že u zboží přiváženého do Severního Irska odjinud než z Unie nehrozí, že bude následně přemístěno do Unie.
- (5) Je zapotřebí zlepšit fungování režimů stanovených v rozhodnutí smíšeného výboru zřízeného Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, kterým se stanoví opatření týkající se Windsorského rámce, v souvislosti s uplatňováním celních kvót Spojeného království, pokud jde o dovoz zboží uvedeného v navrhované příloze V do Severního Irska.
- (6) Smíšený výbor by měl na svém příštím zasedání přijmout rozhodnutí podle čl. 164 odst. 4 písm. e) dohody o vystoupení a čl. 5 odst. 2 Windsorského rámce za účelem

⁶ [Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 1.](#)

⁷ Společné prohlášení Unie a Spojeného království ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023 ([Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 87](#)).

změny rozhodnutí smíšeného výboru zřízeného Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, kterým se stanoví ujednání týkající se Windsorského rámce.

(7) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat ve smíšeném výboru jménem Unie,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném čl. 164 odst. 1 dohody o vystoupení, vychází z návrhu rozhodnutí smíšeného výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*