



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 30 януари 2024 г.
(OR. en)

Междуинституционално досие:
2024/0032(NLE)

6001/1/24
REV 1

UK 6
UD 17
POLCOM 37
AGRI 64
FOOD 11
VETER 5

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2024) 57 final

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, по отношение на изменението на Решение № 1/2023 на Съвместния комитет от 24 март 2023 г. за определяне на договореностите, свързани с Рамката от Уиндзор.

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2024) 57 final.

Приложение: COM(2024) 57 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 30.1.2024 г.
COM(2024) 57 final

2024/0032 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, по отношение на изменението на Решение № 1/2023 на Съвместния комитет от 24 март 2023 г. за определяне на договореностите, свързани с Рамката от Уиндзор.

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се вземе от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия („Споразумението за оттегляне“), във връзка с предвиденото приемане от Съвместния комитет на решение за изменение на Решение № 1/2023 на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 24 март 2023 г. за определяне на договореностите, свързани с Рамката от Уиндзор¹ („Решение № 1/2023“). Рамката от Уиндзор² представлява неразделна част от Споразумението за оттегляне.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и Рамката от Уиндзор

В Споразумението за оттегляне се определят редът и условията за организираното оттегляне на Обединеното кралство от Съюза и Евратом. Споразумението за оттегляне влезе в сила на 1 февруари 2020 г. На 27 февруари 2023 г. Европейската комисия и правителството на Обединеното кралство постигнаха политическо споразумение по принцип относно Рамката от Уиндзор. Съвместният комитет, създаден със Споразумението за оттегляне, който заседава в Лондон на 24 март 2023 г., прие новите договорености, свързани с Рамката от Уиндзор, включително Решение № 1/2023, и двете страни се споразумяха да работят заедно интензивно и добросъвестно за изпълнението на всички елементи на Рамката от Уиндзор.

2.2. Съвместният комитет

Съвместният комитет, създаден съгласно член 164, параграф 1 от Споразумението за оттегляне, включва представители на Съюза и на Обединеното кралство. Той се председателства съвместно от Съюза и Обединеното кралство. В приложение VIII към Споразумението за оттегляне се определя процедурният правилник на Съвместния комитет. Съвместният комитет заседава поне веднъж годишно или по искане на Съюза или на Обединеното кралство и определя графика и дневния ред на своите заседания по взаимно съгласие.

Задачите на Съвместния комитет са определени в член 164 от Споразумението за оттегляне и се състоят основно в:

¹ Решение № 1/2023 на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 24 март 2023 за определяне на договореностите, свързани с Рамката от Уиндзор, ОВ L 102, 17.4.2023, г., стр. 61—83.

² Съвместна декларация № 1/2023 на Съюза и Обединеното кралство в Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 24 март 2023 г. ОВ L 102, 17.4.2023 г., стр. 87.

- упражняване на надзор на изпълнението и прилагането на споразумението пряко или чрез работата на специализираните комитети, които са му подчинени;
- приемане на решения и препоръки, включително изменения на споразумението в случаите, които са предвидени в него;
- предотвратяване на проблеми и разрешаване на спорове, които могат да възникнат във връзка с тълкуването и прилагането на споразумението.

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет

На следващото си заседание Съвместният комитет трябва да приеме решение за изменение на Решение № 1/2023 („предвидения акт“) съгласно член 164, параграф 4, буква д) от Споразумението за оттегляне, както и член 5, параграф 2 от Рамката от Уиндзор.

Целта на предвидения акт е да се позволи на операторите в Северна Ирландия да внасят чрез директен транспорт продукти с произход от трети държави, за които се прилагат тарифни квоти в Обединеното кралство, при условие че не съществува риск тези продукти да навлязат на вътрешния пазар на Съюза.

Предвиденият акт ще бъде задължителен за страните в съответствие с член 166, параграф 2 от Споразумението за оттегляне. В съответствие с правило 9 от Процедурния правилник на Съвместния комитет и на специализираните комитети в решенията, приети от Съвместния комитет, се посочва датата, на която те пораждат действие.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Обединеното кралство се оттегли от Съюза на 1 февруари 2020 г. Рамката от Уиндзор се прилага от края на преходния период, т.е. от 1 януари 2021 г. Двустранните договорености между Съюза и Обединеното кралство съгласно Рамката от Уиндзор не пораждаат права и задължения за трети държави.

Следователно вносът в рамките на тарифните квоти за внос или другите квоти за внос на Съюза, приложими за въведените в Северна Ирландия стоки с произход от трета държава, не се причислява към правата на трета държава по отношение на Съюза.

Въз основа на горепосочените съображения, на 16 декември 2020 г. Европейският парламент и Съветът приеха Регламент (ЕС) 2020/2170 относно прилагането на тарифните квоти и другите квоти за внос на Съюза³. В член 1 от посочения регламент се предвижда, че стоките, внесени от държави извън Съюза, отговарят на условията за третиране съгласно тарифните квоти за внос или другите квоти за внос на Съюза само ако са допуснати за свободно обращение на митническата територия на Съюза.

Освен това съответните разпоредби на Решение № 4/2020 на Съвместния комитет⁴ (Решение № 4/2020), което е в сила от 1 януари 2021 г. до 24 март 2023 г., и на Решение 1/2023, и по-специално член 3, параграф 1, буква б) от Решение № 4/2020 и член 7,

³ ОВ L 432 от 21.12.2020 г., стр. 1.

⁴ Решение 4/2020 на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 17 декември 2020 година относно определянето на стоките, за които не съществува риск, ОВ L 443, 30.12.2020 г., стр. 6—12.

параграф 1, буква б) от Решение 1/2023, не позволяват на операторите в Северна Ирландия да внасят стоки съгласно тарифните квоти на Обединеното кралство директно от трети държави, като плащат приложимата ставка в рамките на тарифната квота. Тъй като за продуктите, за които се прилагат тарифни квоти за внос на Съюза или на Обединеното кралство, ставките извън рамките на тарифната квота обикновено са много високи, операторите в Северна Ирландия са в неблагоприятно положение по отношение на вноса от трети държави на продукти, за които се прилагат тарифни квоти на Съюза или на Обединеното кралство.

Обединеното кралство отбелязва необходимостта някои селскостопански хранителни продукти с произход от трети държави, по-специално месни продукти, да бъдат допуснати за свободно обращение в Северна Ирландия за местно потребление и преработка. Обединеното кралство също така представи доказателства, че обмен на такива продукти вече е извършван между други части на Обединеното кралство и Северна Ирландия, и изрази желание на операторите в Северна Ирландия да бъде разрешено да използват тарифните квоти на Обединеното кралство, приложими за тези стоки за пряк внос в Северна Ирландия от трети държави, при условие че стоките не влизат на вътрешния пазар на Съюза.

Поради това е целесъобразно Решение № 1/2023 да бъде изменено, за да се създаде специфична категория стоки, за които не съществува риск да навлязат в Съюза, която да обхваща стоките с произход от трети държави, внасяни директно в Северна Ирландия и за които се прилагат тарифните квоти за внос на Обединеното кралство. За тази цел чрез изменение на член 6 от посоченото решение следва да се създаде специфична категория за нетърговската преработка за продажба и крайно потребление в Обединеното кралство на стоките, изброени в ново приложение към Решение № 1/2023. Освен това член 7 от посоченото решение следва да бъде изменен, за да се определят специфичните условия, които трябва да бъдат изпълнени, за да се счита, че за стоките, изброени в съответното ново приложение и преработвани с нетърговска цел въз основа на член 6 от Решение № 1/2023, не съществува риск да бъдат придвижени в Съюза. Условията са следните:

- а) Съответните стоки трябва да бъдат внесени от оператори, получили разрешение в съответствие с членове 9—11 от Решение № 1/2023 (които следва да бъдат съответно изменени);
- б) Ставките във и извън рамките на тарифната квота, които са определени въз основа на приложимите правила на Съюза и на Обединеното кралство, са посочени в съответното приложение към Решение 1/2023;
- в) Операторът трябва да подаде заявление за достъп до съответна тарифна квота на Обединеното кралство; както и
- г) Максималното годишно количество на внасяната стока е определено в съответното приложение към Решение № 1/2023.

Въз основа на буква б) по-горе за съответните стоки не се прилага механизъм за сравняване на митата, както е предвидено в Решение № 1/2023, при пряк внос в Северна Ирландия на стоки с произход от трети държави; поради това член 7 от Решение № 1/2023 следва да бъде съответно изменен.

Тъй като стоките, обхванати от този режим, са особено чувствителни и като цяло подлежат на високи ставки извън рамките на тарифната квота, в Решение № 1/2023

следва да бъдат включени допълнителни механизми за мониторинг и докладване, за да се гарантира, че съответните стоки не влизат на вътрешния пазар на Съюза. За тази цел член 9 от Решение № 1/2023 следва да бъде изменен, за да се въведат специални условия за операторите, на които е разрешено да внасят стоки, изброени в съответното приложение към решението. Тези условия предвиждат, че когато операторите кандидатстват за получаване на разрешенията, предвидени в членове 9—11 от Решение № 1/2023, и декларират намерението си да внасят стоки, изброени в съответното приложение, те ще трябва да предоставят информацията относно планираните годишни количества за внос и категорията клиенти в Обединеното кралство, на които ще се продават стоките; по отношение на търговците, които внасят стоки, изброени в съответното приложение, тази информация се предоставя ежегодно. Освен това търговците, на които е разрешено да внасят такива стоки, са длъжни да предоставят и ежегодно последваща информация за внесените количества и за категорията клиенти, на които са продадени стоките.

Добавя се допълнително задължение за докладване чрез изменение на член 14 от Решение № 1/2023. Това изменение предвижда, че по искане на представителите на Съюза и поне веднъж годишно в края на всеки годишен квотен период компетентните органи на Обединеното кралство трябва да предоставят на тези представители, за всяко разрешение и за всеки пореден номер на квотата, информацията за количеството, използвано през годишния квотен период, и количеството, което все още е налично в края на този период, както и обобщена информация за продажбата или употребата на такива стоки по отношение на съответните категории купувачи в Обединеното кралство.

Член 15 от Решение № 1/2023 следва да бъде изменен, за да се даде възможността на Съвместния комитет да преразглежда и изменя съответното приложение, както и задължението на всяка от страните да информира незабавно другата за планираните промени в тарифите, изброени в съответното приложение.

В предвиденото решение е включено приложение, което ще стане приложение V към Решение № 1/2023. В настоящото приложение са изброени подробно стоките, обхванати от посочените по-горе режими. Стоките са изброени в приложението въз основа на съответните поредни номера за тарифните квоти на Обединеното кралство. За всеки пореден номер на квотата, таблицата в приложението съдържа следните данни: съответните продукти (посочени с позоваване на съответните кодове на стоките); държавата на произход; максималното годишно количество; ставките във и извън рамките на тарифната квота на Съюза и Обединеното кралство; и годишния квотен период. В случай на промени в една или няколко от тези данни, без Съвместният комитет да е потвърдил промените в ново решение, позоваването на тези стоки няма да е актуално.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения на Съвета за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Освен това понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“⁵.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението за оттегляне.

Актът, който Съвместният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде задължителен по силата на международното право в съответствие с член 166, параграф 2 от Споразумението за оттегляне.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението за оттегляне.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Актът, който Съвместният комитет има за задача да приеме и чиято единствена цел и съдържание е да се измени Решение № 1/2023, се отнася до Рамката от Уиндзор, която е неразделна част от Споразумението за оттегляне, сключено въз основа на член 50, параграф 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 50, параграф 2 от ДЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предлаганото решение следва да бъде член 50, параграф 2 от ДЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като с предвидения акт се изменя Решение № 1/2023, е целесъобразно той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

⁵ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, по отношение на изменението на Решение № 1/2023 на Съвместния комитет от 24 март 2023 г. за определяне на договореностите, свързани с Рамката от Уиндзор.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 50, параграф 2 от него,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграф 9 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

като имат предвид, че:

- (1) Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия („Споразумението за оттегляне“) бе сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2020/135 на Съвета⁶ от 30 януари 2020 г. и влезе в сила на 1 февруари 2020 г.
- (2) Съгласно член 166, параграф 2 от Споразумението за оттегляне решенията, приети от Съвместния комитет, създаден съгласно член 164, параграф 1 от него („Съвместния комитет“), са обвързващи за Съюза и Обединеното кралство. Съюзът и Обединеното кралство трябва да прилагат тези решения, които имат същото правно действие като Споразумението за оттегляне.
- (3) В съответствие с член 182 от Споразумението за оттегляне Рамката от Уиндзор⁷ съставлява неразделна част от това споразумение.
- (4) Що се отнася до движението на стоки, с член 5, параграф 2 от Рамката от Уиндзор Съвместният комитет се оправомощава да приема решения за определяне на условията, при които преработката не се счита за търговска преработка, и на критериите, въз основа на които да се счита, че за дадена стока, въведена в Северна Ирландия от държави извън Съюза, не съществува риск да бъде впоследствие придвижена в Съюза.
- (5) Желателно е да се подобри функционирането на режима, предвиден в Решение № 1/2023 на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето

⁶ [ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр.1.](#)

⁷ Съвместна декларация № 1/2023 на Съюза и Обединеното кралство в Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 24 март 2023 г., [ОВ L 102, 17.4.2023 г., стр. 87—87.](#)

на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 24 март 2023 г. за определяне на договореностите, свързани с Рамката от Уиндзор, във връзка с прилагането на тарифните квоти на Обединеното кралство по отношение на вноса в Северна Ирландия на стоките, посочени в предложеното приложение V.

- (6) На следващото си заседание Съвместният комитет следва да приеме решение съгласно член 164, параграф 4, буква д) от Споразумението за оттегляне, както и съгласно член 5, параграф 2 от Рамката от Уиндзор за изменение на Решение № 1/2023 на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 24 март 2023 г. за определяне на договореностите, свързани с Рамката от Уиндзор.
- (7) Целесъобразно е да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден съгласно член 164, параграф 1 от Споразумението за оттегляне, се основава на проекта на решение на Съвместния комитет, приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*