

Bruselj, 6. februar 2017
(OR. en)

**Medinstitucionalna zadeva:
2017/0017 (COD)**

**5968/17
ADD 1**

**CLIMA 25
ENV 104
AVIATION 20
MI 102
IND 27
ENER 38
CODEC 162**

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: za generalnega sekretarja Evropske komisije:
direktor Jordi AYET PUIGARNAU

Datum prejema: 3. februar 2017

Prejemnik: generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN

Št. dok. Kom.: SWD(2017) 30 final

Zadeva: DELOVNI DOKUMENT SLUŽB KOMISIJE
POVZETEK OCENE UČINKA
Spremni dokument predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2003/87/ES zaradi ohranitve obstoječih omejitev področja uporabe za letalske dejavnosti in priprave na izvajanje globalnega tržnega ukrepa po letu 2021

Delegacije prejmejo priloženi dokument SWD(2017) 30 final.

Priloga: SWD(2017) 30 final



Bruselj, 3.2.2017
SWD(2017) 30 final

DELOVNI DOKUMENT SLUŽB KOMISIJE

POVZETEK OCENE UČINKA

Spremni dokument

PREDLOG UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Direktive 2003/87/ES zaradi ohranitve obstoječih omejitev področja uporabe za letalske dejavnosti in priprave na izvajanje globalnega tržnega ukrepa po letu 2021

{COM(2017) 54 final}
{SWD(2017) 31 final}

Povzetek
Ocena učinka predloga Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2003/87/ES zaradi ohranitve obstoječih omejitev področja uporabe za letalske dejavnosti in priprave na izvajanje globalnega tržnega ukrepa po letu 2021
A. Potreba po ukrepanju
Zakaj? V čem je težava? <u>Največ 11 vrstic</u>
Leta 2016 je bil dosežen dogovor glede globalnega ukrepa (globalni tržni ukrep) za obravnavo emisij iz mednarodnega letalstva po letu 2021. Da bi se to upoštevalo, je treba spremeniti zakonodajo EU. Če ne bo sprememb, bo EU ETS od leta 2017 dalje poleg letov znotraj EGP, ki jih trenutno zajema, zajemal tudi lete med EU in tretjimi državami.
Kaj naj bi prinesla ta pobuda? <u>Največ 8 vrstic</u>
Okoljska prizadevanja EU ETS je treba ohraniti, da bi se izpolnili domači podnebni cilji EU in mednarodne zaveze, hkrati pa je treba podpreti izvajanje globalnega tržnega ukrepa, da bi se čim bolj povečal globalni učinek teh ukrepov na področju blažitve podnebnih sprememb.
Kakšna je dodana vrednost ukrepanja na ravni EU? <u>Največ 7 vrstic</u>
Enotni trg na področju letalstva je ključni cilj EU. Ukrepanje na ravni EU preprečuje izkrivljanje konkurence na notranjem trgu, saj zagotavlja enotno izvajanje globalnega tržnega ukrepa v EU.
B. Rešitve
Katere zakonodajne in nezakonodajne možnosti politike so se upoštevale? Ali ima katera od njih prednost? Zakaj? <u>Največ 14 vrstic</u>
Možnosti v obdobju 2017–2020 ohranjajo EU ETS z različnimi področji uporabe: celotno področje uporabe (možnost 0), odhodni leti iz EGP (možnost 2) in trenutno področje uporabe, ki zajema lete znotraj EGP (možnost 1). Za obdobje po letu 2020 možnost 0 kot osnovni scenarij ostaja polno področje uporabe. V okviru vseh ostalih možnosti so vsi leti zunaj EGP izključno zajeti z globalnim tržnim ukrepom. V okviru možnosti 1 se EU ETS uporablja za lete znotraj EGP. V okviru možnosti 2 je EU ETS za lete znotraj EGP usklajen z globalnim tržnim ukrepom. V okviru možnosti 3 se globalni tržni ukrep uporablja za lete znotraj EGP. Prednostna možnost je podaljšanje področja uporabe, ki zajema lete znotraj EGP (možnost 1), dokler ne bo dovolj jasno, kakšne instrumente bo ICAO sprejela za izvajanje globalnega tržnega ukrepa.
Kdo podpira katero možnost? <u>Največ 7 vrstic</u>
Obdobje 2017–2020: organizacije civilne družbe in posamezniki se zavzemajo za možnost 0, javni organi pa za možnost 1. Zasebna podjetja ter poklicne in mednarodne organizacije so razdeljeni med možnostjo 1 in razveljavitvijo EU ETS. Obdobje po letu 2020: organizacije civilne družbe in posamezniki podpirajo nadaljevanje EU ETS (možnosti 0–2). Nekateri javni organi podpirajo nadaljevanje EU ETS za lete znotraj EGP (možnosti 1 in 2), medtem ko se drugi, tudi letalski prevozniki in letalska združenja, zavzemajo za možnost 3.
C. Učinki prednostne možnosti
Kakšne so koristi prednostne možnosti (če obstaja, sicer glavnih možnosti)? <u>Največ 12 vrstic</u>
Letalstvo še naprej prispeva k podnebnim ciljem EU. Na podlagi te možnost naj bi leta 2020 prišlo do letnega povpraševanja po 25,10 Mt pravic do emisije iz drugih sektorjev za trgovanje z emisijami in mednarodnih dobropisov, leta 2030 pa do letnega povpraševanja po EU pravicah, ki so bile prvotno dodeljene drugim sektorjem v sistemu za trgovanje z emisijami, v višini 49,3 Mt. V primerjavi z osnovnim scenarijem ima prednostna možnost nižje stroške delovanja (–0,1 % leta 2020 in –0,43 % leta 2030), zaradi česar se bo povečalo povpraševanje po letih (povečanje za 0,5 % leta 2020 in za 1,44 % leta 2030). Verjetno se bo povečalo tudi zaposlovanje v letalskem sektorju, in sicer za 0,4 % leta 2020 in za 1,5 % leta 2030.
Kakšni so stroški prednostne možnosti (če obstaja, sicer glavnih možnosti)? <u>Največ 12 vrstic</u>
Zaradi nižjih stroškov pravic nastane manj dodatnih stroškov delovanja, vpliv na konkurenčnost letalskega in turističnega sektorja EU pa je zanemarljiv. Vse možnosti povzročijo administrativne stroške za operatorje zrakoplovov in nacionalne organe. Verjetno je, da bodo ti v okviru prednostne možnosti najnižji, vendar jih je za obdobje po letu 2020 težko količinsko opredeliti zaradi negotovosti v zvezi z administrativnimi pravili, ki se bodo uporabljala za globalni tržni ukrep.

Kakšen bo vpliv na podjetja, MSP ter mikropodjetja? Največ 8 vrstic

V okviru EU ETS je približno 2 600 nekomercialnih malih onesnaževalcev odgovornih za 1 % emisij. S prejšnjimi spremembami EU ETS so bili mali nekomercialni operatorji zrakoplovov izvzeti do leta 2020. Predlaga se podaljšanje tega izvzetja, da bi se zmanjšalo upravno breme in stroški.

Ali bo prišlo do znatnih učinkov na nacionalne proračune in uprave? Največ 4 vrstice

Javni organi imajo prihodke z dražb (letni prihodki z dražb v višini 123,6 milijona EUR leta 2020 in 302,3 milijona EUR leta 2030).

Bo imela pobuda druge pomembnejše učinke? Največ 6 vrstic

Zaradi omejenega področja uporabe so tveganja, povezana z nasprotovanjem in neizpolnjevanjem s strani tretjih držav, manjša.

D. Spremljanje

Kdaj se bo politika pregledala? Največ 4 vrstice

Ko bo na voljo več jasnih informacij glede še odprtih značilnosti globalnega tržnega ukrepa in njegovega izvajanja.