

Bruxelles, 6. veljače 2017.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2017/0017 (COD)

5968/17
ADD 1

CLIMA 25
ENV 104
AVIATION 20
MI 102
IND 27
ENER 38
CODEC 162

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	3. veljače 2017.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	SWD(2017) 30 final
Predmet:	RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE SAŽETAK PROCJENE UČINKA Priložen dokumentu PRIJEDLOG UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Direktive 2003/87/EZ kako bi se nastavila postojeća ograničenja područja primjene za zrakoplovne djelatnosti i pripremila provedba globalne tržišno utemeljene mjere od 2021.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument SWD(2017) 30 final.

Priloženo: SWD(2017) 30 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 3.2.2017.
SWD(2017) 30 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE

SAŽETAK PROCJENE UČINKA

Priložen dokumentu

PRIJEDLOG UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Direktive 2003/87/EZ kako bi se nastavila postojeća ograničenja područja primjene za zrakoplovne djelatnosti i pripremila provedba globalne tržišno utemeljene mjere od 2021.

{COM(2017) 54 final}
{SWD(2017) 31 final}

Sažetak
Procjena učinka Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2003/87/EZ kako bi se nastavila postojeća ograničenja područja primjene za zrakoplovne djelatnosti i pripremila provedba globalne tržišno utemeljene mjere od 2021.
A. Potreba za djelovanjem
Zašto? O kakvom je problemu riječ? <u>Najviše 11 redaka</u>
Sporazum o globalnoj mjeri (GMBM) za rješavanje pitanja emisija iz međunarodnog zrakoplovstva od 2021. postignut je 2016. Zakonodavstvo EU-a mora se izmijeniti kako bi se to uzelo u obzir. Bez ikakvih izmjena, od 2017. sustavom trgovanja emisijskim jedinicama EU-a uz trenutačno obuhvaćene letove unutar EGP-a bit će obuhvaćeni letovi između EU-a i trećih zemalja.
Što se nastoji postići ovom inicijativom? <u>Najviše 8 redaka</u>
I dalje treba težiti ostvarenju ciljeva sustava trgovanja emisijama EU-a u pogledu okoliša kako bi se ispunili unutarnji klimatski ciljevi EU-a i međunarodne obveze, uz istovremeno pružanje podrške provedbi globalne tržišno utemeljene mjere u svrhu postizanja maksimalnog učinka u pogledu ublažavanja klimatskih promjena na globalnoj razini.
Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a? <u>Najviše 7 redaka</u>
Jedinstveno tržište u području zrakoplovstva predstavlja ključni cilj za EU. Djelovanjem EU-a sprječava se narušavanje tržišnog natjecanja na unutarnjem tržištu osiguravanjem jedinstvene provedbe globalne tržišno utemeljene mjere u EU-u.
B. Rješenja
Koje su se zakonodavne i nezakonodavne mogućnosti politika uzele u obzir? Ima li koja od njih prednost? Zašto? <u>Najviše 14 redaka</u>
U mogućnostima za razdoblje od 2017. do 2020. predviđa se sustav trgovanja emisijama EU-a s različitim područjima primjene: područje primjene u punom opsegu (nulta mogućnost), letovi iz EGP-a (druga mogućnost) te trenutačno područje primjene kojim su obuhvaćeni letovi unutar EGP-a (prva mogućnost). Nakon 2020. osnovna nulta mogućnost ostaje kao područje primjene u punom opsegu. U okviru ostalih mogućnosti svi letovi izvan EGP-a isključivo su obuhvaćeni globalnom tržišno utemeljenom mjerom. U okviru prve mogućnosti sustav trgovanja emisijama EU-a primjenjuje se na letove unutar EGP-a. U okviru druge mogućnosti sustav trgovanja emisijama EU-a za letove unutar EGP-a usklađen je s globalnom tržišno utemeljenom mjerom. U okviru treće mogućnosti globalna tržišno utemeljena mjera primjenjuje se na letove unutar EGP-a. Mogućnost kojoj se daje prednost je proširenje područja primjene kojim su obuhvaćeni letovi unutar EGP-a (prva mogućnost) dok ne bude dovoljno jasno kakve će instrumente Međunarodna organizacija za civilno zrakoplovstvo (ICAO) donijeti za provedbu globalne tržišno utemeljene mjere.
Tko podržava koju mogućnost? <u>Najviše 7 redaka</u>
2017. – 2020. Organizacije civilnog društva i pojedinci daju prednost nultoj mogućnosti, a javna tijela prvoj mogućnosti. Privatna poduzeća, profesionalne organizacije i međunarodne organizacije podijeljene su između prve mogućnosti i stavljanja izvan snage sustava trgovanja emisijama EU-a. Nakon 2020.: Organizacije civilnog društva i pojedinci podupiru nastavak primjene sustava trgovanja emisijama EU-a (nulta, prva i druga mogućnost). Neka javna tijela podržavaju nastavak primjene sustava trgovanja emisijama EU-a za letove unutar EGP-a (prva i druga mogućnost), dok druga, kao i zračni prijevoznici i zrakoplovna udruženja, daju prednost trećoj mogućnosti.
C. Učinci mogućnosti kojoj se daje prednost
Koje su koristi mogućnosti kojoj se daje prednost (ako ih ima, navesti glavne)? <u>Najviše 12 redaka</u>
Zrakoplovstvo nastavlja pridonositi ciljevima klimatske politike EU-a. Očekuje se da će ta mogućnost 2020. dovesti do godišnje potražnje za 25,10 Mt emisijskih jedinica drugih sektora sustava trgovanja emisijama i međunarodnih emisijskih jedinica te 2030. do godišnje potražnje za 49,3 Mt emisijskih jedinica EU-a prvotno dodijeljenih drugim sektorima sustava trgovanja emisijama. U usporedbi s osnovnom vrijednošću operativni troškovi za mogućnost kojoj se daje prednost su niži (– 0,1 % 2020. te – 0,43 % 2030.), što dovodi do povećanja potražnje za letovima (povećanje za 0,5 % 2020. te za 1,44 % 2030.). Vjerojatno će doći i do rasta zapošljavanja u zrakoplovnom sektoru za 0,4 % 2020. te za 1,5 % 2030.

Koliki su troškovi mogućnosti kojoj se daje prednost (ako ih ima, navesti glavne)? <u>Najviše 12 redaka</u>
Niski troškovi za emisijske jedinice dovode do manjeg dodatnog povećanja operativnih troškova te imaju zanemariv utjecaj na konkurentnost zrakoplovnog i turističkog sektora EU-a. U okviru svih mogućnosti nastaju administrativni troškovi za operatere zrakoplova i nacionalna tijela. Ti će troškovi u okviru mogućnosti kojoj se daje prednost vjerojatno biti najniži, ali ih je teško izračunati za razdoblje nakon 2020. zbog nesigurnosti u pogledu administrativnih pravila koja se primjenjuju na globalnu tržišno utemeljenu mjeru.
Kako će to utjecati na poduzeća, MSP-ove i mikropoduzeća? <u>Najviše 8 redaka</u>
U okviru sustava trgovanja emisijama EU-a oko 2 600 nekomercijalnih malih emitera odgovorno je za 1 % emisija. Prethodnim izmjenama sustava trgovanja emisijama EU-a mali, nekomercijalni operateri zrakoplova izuzeti su do 2020. Predlaže se produljenje izuzeća kako bi se smanjili administrativni teret i troškovi.
Hoće li to bitno utjecati na nacionalne proračune i uprave? <u>Najviše 4 retka</u>
Prihodi od dražbovnih prodaja ostvaruju se za javna tijela (godišnji prihodi od dražbovnih prodaja od 123,6 milijuna EUR 2020. te od 302,3 milijuna EUR 2030.).
Hoće li biti drugih bitnih učinaka? <u>Najviše 6 redaka</u>
Zbog ograničenog područja primjene smanjeni su rizici povezani s protivljenjem trećih zemalja ili njihovim neispunjavanjem obveza.
D. Daljnje mjere
Kad će se ta politika preispitati? <u>Najviše 4 retka</u>
Kada budu na raspolaganju preciznije informacije o obilježjima globalne tržišno utemeljene mjere koja nedostaju te o njezinoj provedbi.