

Brüssel, 6. veebruar 2017
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2017/0017 (COD)

5968/17
ADD 1

CLIMA 25
ENV 104
AVIATION 20
MI 102
IND 27
ENER 38
CODEC 162

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	3. veebruar 2017
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	SWD(2017) 30 final
Teema:	KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT MÕJUHINNANGU KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE <i>Lisatud dokumendile:</i> Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse direktiivi 2003/87/EÜ, et jätkata kehtivate piirangute kohaldamist lennutegevuse ulatuse suhtes ja teha ettevalmistusi üleilmse turupõhise meetme rakendamiseks alates 2021. aastast

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument SWD(2017) 30 final.

Lisatud: SWD(2017) 30 final

Brüssel, 3.2.2017
SWD(2017) 30 final

KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT
MÕJUHINNANGU KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE

Lisatud dokumendile:

Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,
millega muudetakse direktiivi 2003/87/EÜ, et jätkata kehtivate piirangute kohaldamist
lennutegevuse ulatuse suhtes ja teha ettevalmistusi üleilmse turupõhise meetme
rakendamiseks alates 2021. aastast

{COM(2017) 54 final}
{SWD(2017) 31 final}

Kommenteeritud kokkuvõte
Mõjuhinna järgmise ettepaneku kohta: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse direktiivi 2003/87/EÜ, et jätkata kehtivate piirangute kohaldamist lennutegevuse ulatuse suhtes ja teha ettevalmistusi üleilmse turupõhise meetme rakendamiseks alates 2021. aastast
A. Vajadus meetmete järele
Miks? Mis on lahendamist vajav probleem? <u>Kuni 11 rida</u>
2016. aastal lepitati kokku üleilmses turupõhises meetmes, et piirata alates 2021. aastast rahvusvahelisest lennundusest tulenevat heidet. ELi õigusakte tuleb selle arvesse võtmiseks muuta. Kui muudatusi ei tehta, hakatakse ELi HKSi alates 2017. aastast kohaldama lisaks EMP-sisestele lendudele (nagu praegu) ka EMP-väliste lendude suhtes.
Mida selle algatusega loodetakse saavutada? <u>Kuni 8 rida</u>
ELi HKSi keskkonnamõjuga seotud eesmärgid tuleb jätkuvalt järgida, et saavutada täita ELi-sisesed kliimaeesmärgid ja rahvusvahelised kohustused, toetades samal ajal üleilmse turupõhise meetme rakendamist, mis aitab suurendada üleilmset leevendavat mõju.
Milline on ELi tasandi meetmete lisaväärtus? <u>Kuni 7 rida</u>
ELi üks põhieesmärgi on ühtne lennundusturg. ELi meede hoiab ära konkurentsi moonutamise siseturul, tagades üleilmse turupõhise meetme ühetaolise rakendamise kogu ELis.
B. Lahendused
Milliseid seadusandlikke ja mitteseadusandlikke poliitikavariante on kaalutud? Kas on olemas eelistatud variant? Miks? <u>Kuni 14 rida</u>
Aastaid 2017–2020 hõlmavate variantide puhul säilitatakse ELi HKSi, kuid muudetakse selle kohaldamisala: täielik kohaldamine (variant 0), EMP-st väljuvad lennud (variant 2) ja kehtiv kohaldamisala, mis hõlmab üsknes EMP-siseseid lende (variant 1). Pärast 2020. aastat on lähtestsenaarium ehk variant 0 täielik kohaldamine. Teiste variantide puhul kohaldatakse kõikide EMP-väliste lendude suhtes vaid üleilmset turupõhist meedet. Variandi 1 puhul kohaldatakse ELi HKSi EMP-siseste lendude suhtes. Variandi 2 puhul kohaldatakse EMP-siseste lendude suhtes nii ELi HKSi kui ka üleilmset turupõhist meedet. Variandi 3 puhul kohaldatakse EMP-siseste lendude suhtes üleilmset turupõhist meedet. Eelistatud variant on EMP-siseseid lende hõlmava kohaldamisala säilitamine (variant 1) seni, kuni on piisavalt selge, millised vahendid võtab ICAO vastu üleilmse turupõhise meetme rakendamiseks.
Kes millist varianti toetab? <u>Kuni 7 rida</u>
2017–2020: Kodanikuühiskonna organisatsioonid ja üksikisikud eelistavad varianti 0 ja avaliku sektori asutused varianti 1. Eraettevõtjad, kutseorganisatsioonid ja rahvusvahelised organisatsioonid eelistavad kas varianti 1 või ELi HKSi tühistamist. 2020. aastale järgnev periood: Kodanikuühiskonna organisatsioonid ja üksikisikud toetavad ELi HKSi säilitamist (variandid 0–2). Mõned avaliku sektori asutused toetavad ELi HKSi kohaldamist EMP-siseste lendude suhtes (variandid 1 ja 2), teised avaliku sektori asutused, samuti lennuettevõtjad ja lennundusliidud eelistavad varianti 3.
C. Eelistatud poliitikavariandi mõju
Millised on eelistatud poliitikavariandi (kui see on olemas, vastasel korral peamiste poliitikavariantide) eelised? <u>Kuni 12 rida</u>
Lennundussektor aitab jätkuvalt täita ELi kliimaeesmärgi. Selle variandi puhul peaks 2020. aastal olema teiste HKSi kuuluvatest sektorite saastekvootide ja rahvusvaheliste ühikute iga-aastane nõudlus 25,10 miljonit tonni ja 2030. aastal algselt teistele HKSi hõlmatud sektoritele omistatud ELi saastekvootide nõudlus 49,3 miljonit tonni. Eelistatud variandiga võrreldes on lähtestsenaariumil väiksemad tegevuskulud (2020. aastal –0,1 % ja 2030. aastal –0,43 %), mis suurendab nõudlust lendude järele (2020. aastal peaks see suurenema 0,5 % ja 2030. aastal 1,44 %). Lisaks peaks tööhõive lennundussektoris 2020. aastaks suurenema 0,4 % ja 2030. aastaks 1,5 %.
Millised on eelistatud poliitikavariandi (kui see on olemas, vastasel korral peamiste poliitikavariantide) kulud? <u>Kuni 12 rida</u>
Saastekvootide madal hind ei suurenda kuigivõrd tegevuskulusid ning selle mõju ELi lennundus- ja turismisektori

konkurentsivõimele on väga väike.

Kõik variandid tekitavad õhusõidukikäitajatele ja riiklikele ametiasutustele halduskulusid. Eelistatud variandi puhul on need kulud tõenäoliselt kõige väiksemad, kuid 2020. aastale järgneva perioodi puhul on kulusid keeruline kvantifitseerida, kuna veel ei ole teada, missuguseid halduseeskirju on kavas üleilmse turupõhise meetme suhtes kohaldada.

Milline on mõju ettevõtjatele, VKEdele ja mikroettevõtjatele? Kuni 8 rida

ELi HKSi raames põhjustavad ligikaudu 2600 mitteärilisi lende käitavat väikeheitetekitajat kokku 1 % koguheitest. Vastavalt ELi HKSi varasematele muudatustele kohaldatakse mitteärilisi lende käitavate väikeste õhusõidukikäitajate suhtes erandit kuni aastani 2020. Tehakse ettepanek pikendada kõnealuse erandi kehtivusaega, et vähendada halduskoormust ja -kulusid.

Kas on ette näha märkimisväärset mõju riigieelarvetele ja ametiasutustele? Kuni 4 rida

Avaliku sektori asutused saavad tulu enampakkumisest (iga-aastane enampakkumistulu 123,6 miljonit eurot 2020. aastal ja 302,3 miljonit eurot 2030. aastal).

Kas on oodata muud olulist mõju? Kuni 6 rida

Kolmandate riikide vastuseisust ja nõuete mittetäitmisest tulenevad riskid vähenevad, kuna kohaldamisala on piiratud.

D. Järeelmeetmed

Millal poliitika läbi vaadatakse? Kuni 4 rida

Poliitika vaadatakse läbi siis, kui üleilmse turupõhise meetme ja selle rakendamisega seotud olulistes küsimustes saadakse täiendavat selgust.