



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 6 февруари 2017 г.
(OR. en)

5968/17
ADD 1

Междуетноститутуионално досие:
2017/0017 (COD)

CLIMA 25
ENV 104
AVIATION 20
MI 102
IND 27
ENER 38
CODEC 162

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор
Дата на получаване:	3 февруари 2017 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	SWD(2017) 30 final
Относно:	РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА ОБОБЩЕНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО придружаващ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел запазване на сегашните ограничения на обхвата за авиационните дейности и подготовка за прилагането на глобална, основана на пазара мярка от 2021 г.

Приложено се изпраща на делегациите документ SWD(2017) 30 final.

Приложение: SWD(2017) 30 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.2.2017 г.
SWD(2017) 30 final

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА

ОБООБЩЕНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

придружаващ

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА
СЪВЕТА**

**за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел запазване на сегашните ограничения
на обхвата за авиационните дейности и подготовка за прилагането на глобална,
основана на пазара мярка от 2021 г.**

{COM(2017) 54 final}
{SWD(2017) 31 final}

Обобщение
Оценка на въздействието на Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел запазване на сегашните ограничения на обхвата за авиационните дейности и подготовка за прилагането на глобална, основана на пазара мярка от 2021 г.
А. Потребност от действия
Защо? Какъв е разглежданият проблем? <u>Максимум 11 реда</u>
През 2016 г. беше постигнато споразумение за глобална мярка (ГОПМ) за справяне с емисиите от международното въздухоплаване, която ще се прилага от 2021 г. Законодателството на ЕС трябва да бъде изменено, за да бъде съобразено с тази мярка. Ако не бъдат въведени изменения, в допълнение към обхванатите в момента полети в рамките на ЕИП, от 2017 г. СТЕ на ЕС ще обхваща и полетите между ЕС и трети държави.
Какво се очаква да бъде постигнато с настоящата инициатива? <u>Максимум 8 реда</u>
Амбицията на СТЕ на ЕС в областта на околната среда трябва да бъде запазена, за да бъдат изпълнени вътрешните цели на ЕС в областта на климата и международните ангажменти, като същевременно се подпомага прилагането на ГОПМ с цел максимално увеличение на въздействието за смекчаване на последиците в световен мащаб.
Каква е добавената стойност от действие на равнището на ЕС? <u>Максимум 7 реда</u>
Единният пазар в областта на въздухоплаването е ключова цел за ЕС. Чрез действие на равнището на ЕС ще се предотврати нарушаване на конкуренцията в рамките на вътрешния пазар, като се гарантира еднакво прилагане на ГОПМ в ЕС.
Б. Решения
Какви законодателни и незаконодателни варианти на политиката са разгледани? Има ли предпочитан вариант? Защо? <u>Максимум 14 реда</u>
Вариантите за периода 2017—2020 г. запазват СТЕ на ЕС, но с различен обхват: пълен обхват (вариант 0), заминаващи полети от ЕИП (вариант 2) и сегашният обхват в рамките на ЕИП (вариант 1). За периода след 2020 г. базовият вариант 0 остава с пълен обхват. При другите варианти всички полети извън ЕИП се обхващат изключително от ГОПМ. При вариант 1 СТЕ на ЕС се прилага за полетите в рамките на ЕИП. При вариант 2 СТЕ на ЕС за полетите в рамките на ЕИП се хармонизира с ГОПМ. При вариант 3 ГОПМ се прилага за полетите в рамките на ЕИП. Предпочитаният вариант е да се удължи срокът на обхвата за полетите в рамките на ЕИП (вариант 1), докато се добие достатъчно яснота относно инструментите, които ИКАО следва да приеме за прилагането на ГОПМ.
Кой подкрепя отделните варианти? <u>Максимум 7 реда</u>
За периода 2017—2020 г.: Организациите на гражданското общество и физическите лица предпочитат вариант 0, а публичните органи — вариант 1. Мненията на частните предприятия, професионалните организации и международните организации са разделени между вариант 1 и отмяна на СТЕ на ЕС. За периода след 2020 г.: Организациите на гражданското общество и физическите лица подкрепят запазването на СТЕ на ЕС (варианти 0—2). Някои публични органи подкрепят запазването на СТЕ на ЕС за полетите в рамките на ЕИП (варианти 1 и 2), докато други, както и авиолиниите и асоциациите в сектора на въздухоплаването, предпочитат вариант 3.
В. Въздействие на предпочитания вариант
Какви са ползите от предпочитания вариант (ако има такъв; в противен случай — от основните варианти)? <u>Максимум 12 реда</u>
Въздухоплаването продължава да допринася за постигането на целите на ЕС в областта на климата. Очаква се през 2020 г. вариантът да доведе до годишно търсене на 25,10 милиона тона квоти за емисии от други сектори на СТЕ и международни кредити, а през 2030 г. да доведе до годишно търсене на квоти на ЕС, първоначално разпределени за други сектори на СТЕ, в размер на 49,3 милиона тона. В сравнение с базовия вариант, предпочитаният вариант включва по-ниски оперативни разходи (-0,1 % през 2020 г. и -0,43 % през 2030 г.), което ще доведе до увеличаване на търсенето на полети (увеличение с 0,5 % през 2020 г. и с 1,44 % през 2030 г.). Заетостта в сектора на въздухоплаването вероятно също ще нарасне — с

0,4 % през 2020 г. и с 1,5 % през 2030 г.
Какви са разходите за предпочитания вариант (ако има такъв; в противен случай — за основните варианти)? <u>Максимум 12 реда</u>
Ниските разходи за квотите водят до няколко допълнителни оперативни разходи с незначително въздействие върху конкурентоспособността на секторите на въздухоплаването и туризма на ЕС. Всички варианти водят до административни разходи за операторите на въздухоплавателни средства и националните органи. Има вероятност те да са най-ниски при предпочитания вариант, за периода след 2020 г. е трудно да се определят в количествено изражение, тъй като по отношение на административните правила, които ще се прилагат за ГОПМ, все още има несигурност.
Какви ще са последиците за предприятията, МСП и микропредприятията? <u>Максимум 8 реда</u>
В рамките на СТЕ на ЕС приблизително 2600 нетърговски оператори с малки емисии са отговорни за 1 % от емисиите. С предишните изменения на СТЕ на ЕС беше предоставено освобождаване за малките нетърговски оператори на въздухоплавателни средства до 2020 г. Предлага се срокът на това освобождаване да се удължи, за да се ограничат административната тежест и административните разходи.
Ще има ли значимо отражение върху националните бюджети и администрации? <u>Максимум 4 реда</u>
Приходите от тръжната продажба на квоти се генерират за публичните органи (годишни приходи от тръжна продажба в размер на 123,6 милиона евро през 2020 г. и 302,3 милиона евро през 2030 г.).
Ще има ли други значими въздействия? <u>Максимум 6 реда</u>
Рисковете, свързани с противопоставянето и неспазването на задълженията от страна на трети държави, са намалени поради ограничения обхват.
Г. Последващи действия
Кога ще се извърши преглед на политиката? <u>Максимум 4 реда</u>
Когато се добие допълнителна яснота относно неуточнените характеристики на ГОПМ и нейното прилагане.