

Bruksela, 3 lutego 2022 r.
(OR. en)

5960/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0021 (COD)

COMPET 72
MI 88
IND 29
RECH 60
ENT 12
MAP 6
TELECOM 38
CODEC 125

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	3 lutego 2022 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 32 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1025/2012 w odniesieniu do decyzji europejskich organizacji normalizacyjnych dotyczących norm europejskich i europejskich dokumentów normalizacyjnych

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 32 final.

Załącznik: COM(2022) 32 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.2.2022 r.
COM(2022) 32 final

2022/0021 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1025/2012 w odniesieniu do decyzji europejskich
organizacji normalizacyjnych dotyczących norm europejskich i europejskich
dokumentów normalizacyjnych**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Europejskie organizacje normalizacyjne to prywatne organizacje, które odgrywają szczególną rolę w europejskim systemie normalizacji. Jak określono w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1025/2012 z dnia 25 października 2012 r.¹, normalizacja europejska jest organizowana przez zainteresowane strony i na ich rzecz w oparciu o reprezentację krajową (Europejski Komitet Normalizacyjny (CEN) i Europejski Komitet Normalizacyjny Elektrotechniki (CENELEC)) i bezpośrednie uczestnictwo członków (Europejski Instytut Norm Telekomunikacyjnych (ETSI)). W przypadku przedłożenia przez Komisję wniosku o normalizację europejskie organizacje normalizacyjne (zgodnie z definicją zawartą w rozporządzeniu (UE) nr 1025/2012) są jedynymi podmiotami, które mogą wydawać normy i dokumenty normalizacyjne. Czynią to zgodnie ze szczegółowymi procedurami określonymi w art. 10 rozporządzenia (UE) nr 1025/2012 („rozporządzenie w sprawie normalizacji”). Rozporządzenie w sprawie normalizacji stanowi również, że Unia Europejska może wspierać finansowo europejskie organizacje normalizacyjne.

Europejskie organizacje normalizacyjne zdefiniowano w art. 2 pkt 8 rozporządzenia w sprawie normalizacji oraz w załączniku I do tego rozporządzenia. Istnieją trzy europejskie organizacje normalizacyjne: CEN, CENELEC oraz ETSI. Mają one wyłączną kompetencję, jeśli chodzi o przeprowadzanie prac normalizacyjnych zleczanych przez Komisję na potrzeby wsparcia prawodawstwa i polityk UE.

Wynika to głównie z przyczyn historycznych. W latach 80., kiedy to utworzono obecne europejskie organizacje normalizacyjne i określono ich rolę w opracowywaniu norm, system ukierunkowany był głównie na zainteresowane strony z Unii Europejskiej.

Dzisiaj sytuacja jest odmienna, a zarządzanie wewnętrzne, procedury decyzyjne i struktura członkowska europejskich organizacji normalizacyjnych uległy wielu zmianom. Europejskie organizacje normalizacyjne współpracują obecnie z szerokim gronem zainteresowanych stron, w tym z państw trzecich, i dopuszczają je do udziału nie tylko w pracach technicznych, ale również w kształtowaniu ich polityki wewnętrznej i podejmowaniu decyzji. Taka współpraca jest pożądana, niemniej jednak w sytuacjach, gdy europejskie organizacje normalizacyjne powinny skupić się na wspieraniu prawodawstwa i polityk UE, potrzebne są zabezpieczenia zapewniające należytą procedurę i zrównoważoną reprezentację interesów zainteresowanych stron, zgodnie ze strategicznymi priorytetami i potrzebami legislacyjnymi. Dotyczy to w szczególności wewnętrznych decyzji odnośnie do opracowania norm i dokumentów normalizacyjnych zleczanych przez Komisję na podstawie art. 10 ust. 1 rozporządzenia w sprawie normalizacji. Te wewnętrzne decyzje mogą obejmować takie kwestie jak decyzje w sprawie akceptacji wniosków o normalizację, akceptacji nowych tematów prac oraz przyjęcia, nowelizacji lub wycofania europejskich dokumentów normalizacyjnych. W takich przypadkach, zwłaszcza gdy europejskie organizacje normalizacyjne wspierają stosowanie

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1025/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie normalizacji europejskiej, zmieniające dyrektywy Rady 89/686/EWG i 93/15/EWG oraz dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 94/9/WE, 94/25/WE, 95/16/WE, 97/23/WE, 98/34/WE, 2004/22/WE, 2007/23/WE, 2009/23/WE i 2009/105/WE oraz uchylające decyzję Rady 87/95/EWG i decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1673/2006/WE (Dz.U. L 316 z 14.11.2012, s. 12).

prawodawstwa UE i opracowują normy, które mają kluczowe znaczenie dla ogółu społeczeństwa UE i dla przedsiębiorstw, system zarządzania wewnętrznego europejskich organizacji normalizacyjnych musi w należyтым stopniu uwzględniać opinie wszystkich zainteresowanych stron w Europie (w tym małych i średnich przedsiębiorstw oraz organizacji społeczeństwa obywatelskiego). Jest to tym bardziej istotne, że niektóre europejskie organizacje normalizacyjne skupiają głównie podmioty gospodarcze posiadające prawo głosu, a udział organizacji społeczeństwa obywatelskiego i organów publicznych jest w niektórych przypadkach ograniczony.

Konieczne jest zatem doprecyzowanie zasad mających zapewnić zgodność całego wewnętrznego procesu decyzyjnego dotyczącego wydawania norm i dokumentów normalizacyjnych, które są zlecane przez Komisję na podstawie art. 10 ust. 1 rozporządzenia w sprawie normalizacji, z oczekiwaniami instytucji UE względem organu opracowującego normy uznanego oficjalnie za europejską organizację normalizacyjną.

Wymóg określonej reprezentacji i uprawnień decyzyjnych krajowych jednostek normalizacyjnych w odniesieniu do norm zleczanych przez Komisję wprowadziłby wystarczające mechanizmy kontroli i równowagi, aby zapewnić spójność z prawodawstwem i politykami UE.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

W ramach swojej inicjatywy dotyczącej aktualizacji *nowej strategii przemysłowej* z 2020 r. (COM(2021) 350)² Komisja zapowiedziała, że zaproponuje zmianę rozporządzenia (UE) nr 1025/2012, jak również strategię normalizacyjną, która przedstawiana jest wraz z niniejszym wnioskiem.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Proponowana zmiana ustawodawcza odpowiada politycznemu znaczeniu norm, co podkreślono w innych kluczowych inicjatywach Komisji, takich jak „Kształtowanie cyfrowej przyszłości Europy” (COM(2020) 67³), strategia Global Gateway (JOIN(2021) 30⁴) czy oświadczenie Rady, w którym przyjmuje ona z zadowoleniem „wyrażony przez Komisję zamiar opracowania strategii na rzecz normalizacji [...] z myślą o wzmocnieniu europejskiego systemu normalizacji i zarządzania nim” (konkluzje Rady z dnia 9 czerwca 2020 r.⁵).

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawę prawną inicjatywy stanowi art. 114 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

- **Pomocniczość (odnośnie do działań, w przypadku których europejskie organizacje normalizacyjne nie mają wyłącznej kompetencji)**

Kwestia pomocniczości nie stanowi problemu. Przedmiotowa inicjatywa ma na celu zmianę rozporządzenia UE regulującego europejski system normalizacji. Jej celem jest w szczególności ochrona zasad dobrego zarządzania przy opracowywaniu norm zleczanych przez Komisję na podstawie art. 10 ust. 1 rozporządzenia w sprawie normalizacji. Inicjatywa

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=COM:2021:350:FIN>

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52020DC0067>

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=JOIN%3A2021%3A30%3AFIN>

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A52020XG0616%2801%29>

ta wzmocni rolę przedstawicieli krajowych (tj. krajowych jednostek normalizacyjnych) w systemie.

- **Proporcjonalność**

Proponowana zmiana rozporządzenia (UE) nr 1025/2012 jest bardzo ograniczona i ukierunkowana na prace europejskich organizacji normalizacyjnych podejmowane na wniosek Komisji. Tego rodzaju wnioski są następstwem mandatu z zakresu polityki publicznej, w związku z czym ważne jest zapewnienie zasad dobrego zarządzania zgodnie z procesem decyzyjnym UE. Niniejszy wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności, ponieważ nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia celów polegających na zapewnieniu, aby na każdym etapie procesu opracowywania norm europejskich i europejskich dokumentów normalizacyjnych na podstawie wniosku o normalizację przedłożonego zgodnie z art. 10 rozporządzenia (UE) nr 1025/2012 zagwarantowano reprezentację/uczestnictwo podmiotów krajowych.

- **Wybór instrumentu**

Rozporządzenie zmieniające istniejące rozporządzenie.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Komisja przeprowadziła w tej sprawie ukierunkowane konsultacje z zainteresowanymi stronami (w szczególności europejskimi organizacjami normalizacyjnymi, krajowymi jednostkami normalizacyjnymi, państwami członkowskimi UE oraz zainteresowanymi stronami z sektora przemysłu i społeczeństwa obywatelskiego). Wspomnianym zainteresowanym stronom umożliwiono przedstawienie swoich poglądów i wniesienie wkładu w prace Komisji.

Podczas konsultacji w sprawie planu działania dotyczącego strategii normalizacji zainteresowane strony przedstawiły cenne opinie na temat zarządzania europejskim systemem normalizacji oraz jego przejrzystości na portalu Komisji poświęconym lepszemu stanowi prawu⁶. Tego rodzaju opinie Komisja otrzymała również za pośrednictwem sprawozdań sporządzonych przez europejskie organizacje zainteresowanych stron na podstawie art. 24 ust. 2 rozporządzenia w sprawie normalizacji.

- **Ocena skutków**

Komisja nie przeprowadziła oceny skutków tej inicjatywy. Proponowana inicjatywa dotyczy decyzji administracyjnych przyjmowanych w ramach europejskich organizacji normalizacyjnych w następstwie przedkładanych przez Komisję wniosków opartych na potrzebach politycznych lub prawnych. Wspomniane decyzje obejmują decyzje w zakresie zarządzania/decyzje administracyjne dotyczące polityk Unii. Wpływ tych decyzji administracyjnych jest ograniczony do możliwych do zidentyfikowania zainteresowanych stron. Podsumowując, nie było potrzeby przeprowadzania oceny skutków i związanych z nią konsultacji publicznych, ponieważ nowelizacja ma być/jest ograniczona i ukierunkowana oraz przewiduje techniczne zmiany obowiązujących przepisów odnośnie do kwestii zarządzania.

⁶ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13099-Standardisation-strategy_pl

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu na budżet instytucji UE.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Proponuje się wprowadzenie zmian tylko w dwóch artykułach.

Aby umożliwić europejskim organizacjom normalizacyjnym dostosowanie, w razie potrzeby, ich regulaminów wewnętrznych, w nowelizacji przewiduje się sześciomiesięczny okres przejściowy przed wejściem zmian w życie.

Komisja będzie pomagać europejskim organizacjom normalizacyjnym w zmianie ich wewnętrznych zasad podejmowania decyzji dotyczących norm i dokumentów normalizacyjnych, których opracowanie Komisja zleciła na podstawie art. 10 ust. 1 rozporządzenia w sprawie normalizacji.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1025/2012 w odniesieniu do decyzji europejskich organizacji normalizacyjnych dotyczących norm europejskich i europejskich dokumentów normalizacyjnych**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,
uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 114,
uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,
po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,
uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁷,
stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,
a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1025/2012⁸ ustanowiono przepisy w zakresie opracowywania, na potrzeby wsparcia prawodawstwa i polityk Unii, norm europejskich i europejskich dokumentów normalizacyjnych dotyczących produktów i usług.
- (2) Zgodnie z art. 10 rozporządzenia (UE) nr 1025/2012 Komisja może zwrócić się do jednej lub kilku europejskich organizacji normalizacyjnych z wnioskiem o przygotowanie normy europejskiej lub europejskiego dokumentu normalizacyjnego.
- (3) Normy europejskie i europejskie dokumenty normalizacyjne odgrywają ważną rolę w kontekście rynku wewnętrznego. Normy zharmonizowane mogą być na przykład wykorzystywane jako podstawa domniemania zgodności produktów, które mają zostać udostępnione na rynku, z zasadniczymi wymaganiami ustanowionymi dla tych produktów w odpowiednim unijnym prawodawstwie harmonizacyjnym, jeżeli są one zgodne z normami zharmonizowanymi.
- (4) W ostatnich latach zmieniły się praktyki europejskich organizacji normalizacyjnych w zakresie ich zarządzania wewnętrznego i procedur decyzyjnych. W rezultacie europejskie organizacje normalizacyjne zacieśniły współpracę z międzynarodowymi i europejskimi zainteresowanymi stronami. Taka współpraca jest pożądana, ponieważ przyczynia się do zapewnienia przejrzystego, otwartego, bezstronnego i opartego na

⁷ Dz.U. C ... z ..., s.

⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1025/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie normalizacji europejskiej, zmieniające dyrektywy Rady 89/686/EWG i 93/15/EWG oraz dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 94/9/WE, 94/25/WE, 95/16/WE, 97/23/WE, 98/34/WE, 2004/22/WE, 2007/23/WE, 2009/23/WE i 2009/105/WE oraz uchylające decyzję Rady 87/95/EWG i decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1673/2006/WE (Dz.U. L 316 z 14.11.2012, s. 12).

konsensusie procesu normalizacji. Jeżeli jednak europejskie organizacje normalizacyjne realizują wnioski o normalizację na potrzeby wsparcia prawodawstwa i polityk Unii, nieograniczony udział którejkolwiek z zainteresowanych stron w ich wewnętrznym procesie decyzyjnym może prowadzić do decyzji, które nie uwzględniają w pełni interesów, celów polityki i wartości Unii, a także ogólnie interesu publicznego.

- (5) Krajowe jednostki normalizacyjne odgrywają zasadniczą rolę w systemie normalizacji, zarówno na poziomie Unii, zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1025/2012, jak i na szczeblu państw członkowskich. Krajowe jednostki normalizacyjne są zatem najlepiej przygotowane do zapewnienia należytego uwzględnienia interesów, celów polityki i wartości Unii, a także ogólnie interesu publicznego w ramach europejskich organizacji normalizacyjnych. Konieczne jest zatem wzmocnienie ich roli w organach decyzyjnych europejskich organizacji normalizacyjnych, w sytuacjach gdy organy te podejmują decyzje dotyczące norm europejskich i europejskich dokumentów normalizacyjnych, których opracowanie Komisja zleciła na podstawie art. 10 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1025/2012.
- (6) W organach decyzyjnych europejskich organizacji normalizacyjnych mogą uczestniczyć nie tylko krajowe jednostki normalizacyjne, ale również krajowe organizacje normalizacyjne m.in. z państw przystępujących, krajów kandydujących i potencjalnych kandydatów do przystąpienia do Unii. Aby uniknąć wykluczenia tych organizacji z udziału w pracach przedmiotowych organów decyzyjnych, konieczne jest jedynie zapewnienie, aby decyzje tych organów dotyczące norm europejskich i europejskich dokumentów normalizacyjnych, których opracowanie zlecono na podstawie art. 10 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1025/2012, były podejmowane wyłącznie przez przedstawicieli krajowych jednostek normalizacyjnych, bez nakładania żadnych innych wymogów dotyczących pracy organów decyzyjnych europejskich organizacji normalizacyjnych.
- (7) Aby zapewnić skuteczność wymogu, zgodnie z którym decyzje organów decyzyjnych europejskich organizacji normalizacyjnych, dotyczące norm europejskich i europejskich dokumentów normalizacyjnych, których opracowanie Komisja zleciła na podstawie art. 10 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1025/2012, podejmowane są wyłącznie przez przedstawicieli krajowych jednostek normalizacyjnych, należy przewidzieć, że Komisja może przedkładać takie wnioski wyłącznie europejskiej organizacji normalizacyjnej, która spełnia przedmiotowy wymóg.
- (8) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 1025/2012.
- (9) Aby umożliwić europejskim organizacjom normalizacyjnym dostosowanie, w razie potrzeby, ich regulaminów wewnętrznych do wymogów niniejszego rozporządzenia, należy odroczyć jego stosowanie,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W art. 10 rozporządzenia (UE) nr 1025/2012 wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 1 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Komisja, w granicach kompetencji określonych w Traktatach, może zwrócić się do jednej lub kilku europejskich organizacji normalizacyjnych z wnioskiem o przygotowanie w ustalonym terminie normy europejskiej lub europejskiego dokumentu

normalizacyjnego, pod warunkiem że dana europejska organizacja normalizacyjna spełnia wymóg określony w ust. 2a.”;

2) dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Każda europejska organizacja normalizacyjna zapewnia, aby następujące decyzje dotyczące norm europejskich i europejskich dokumentów normalizacyjnych, o których mowa w ust. 1, były podejmowane wyłącznie przez przedstawicieli krajowych jednostek normalizacyjnych w ramach właściwego organu decyzyjnego tej organizacji:

- a) decyzje w sprawie akceptacji, odrzucenia i realizacji wniosków o normalizację;
- b) decyzje w sprawie akceptacji nowych tematów prac;
- c) decyzje w sprawie akceptacji, nowelizacji i wycofania norm europejskich lub europejskich dokumentów normalizacyjnych.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia ... [UP: proszę wstawić datę – 6 miesięcy od daty wejścia w życie niniejszego rozporządzenia] r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący

W imieniu Rady
Przewodniczący