

Bruxelles, 3. veljače 2022.
(OR. en)

5960/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0021(COD)

COMPET 72
MI 88
IND 29
RECH 60
ENT 12
MAP 6
TELECOM 38
CODEC 125

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	3. veljače 2022.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 32 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) br. 1025/2012 u pogledu odluka europskih organizacija za normizaciju koje se odnose na europske norme i europske normizacijske dokumente

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 32 final.

Priloženo: COM(2022) 32 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 2.2.2022.
COM(2022) 32 final

2022/0021 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) br. 1025/2012 u pogledu odluka europskih organizacija za normizaciju koje se odnose na europske norme i europske normizacijske dokumente

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Europske organizacije za normizaciju privatne su organizacije koje imaju posebnu ulogu u europskom normizacijskom sustavu. Kako je utvrđeno u Uredbi (EU) br. 1025/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012.¹, europsku normizaciju za interesne skupine organiziraju same interesne skupine na temelju nacionalne zastupljenosti (u Europskom odboru za normizaciju (CEN) i Europskom odboru za elektrotehničku normizaciju (CENELEC)) i izravnog sudjelovanja članova (u Europskom institutu za telekomunikacijske norme (ETSI)). Kad Komisija podnese zahtjev za normizaciju, europske organizacije za normizaciju, kako su definirane u Uredbi (EU) br. 1025/2012, jedina su tijela koja mogu izdavati norme i normizacijske dokumente. One to čine u skladu s posebnim postupcima utvrđenima u članku 10. Uredbe (EU) br. 1025/2012 (dalje u tekstu „Uredba o normizaciji”). Uredbom o normizaciji predviđeno je i da Europska unija može financijski podupirati europske organizacije za normizaciju.

Europske organizacije za normizaciju definirane su u članku 2. točki 8. i Prilogu I. Uredbi o normizaciji. Postoje tri europske organizacije za normizaciju: CEN, CENELEC i ETSI. One imaju isključivu ulogu u obavljanju rada na normizaciji koji Komisija zatraži kao potporu zakonodavstvu i politikama EU-a.

Razlog za to je prije svega povijesni. Osamdesetih godina prošlog stoljeća, kad su postojeće europske organizacije za normizaciju osnovane i kad je utvrđena njihova uloga u izradi normi, sustav je bio usmjeren uglavnom na interesne skupine u Europskoj uniji.

Danas je situacija drugačija, a unutarnje upravljanje europskim organizacijama za normizaciju, njihovi postupci za donošenje odluka i struktura njihova članstva više puta su se mijenjali. Europske organizacije za normizaciju sad surađuju sa širokim rasponom interesnih skupina, uključujući one iz trećih zemalja, i omogućuju im da sudjeluju ne samo u tehničkom radu nego i u unutarnjem donošenju politika i odluka. Takva je suradnja dobrodošla, međutim, potrebne su zaštitne mjere zbog situacija u kojima bi europske organizacije za normizaciju trebale prvenstveno pružiti potporu zakonodavstvu i politikama EU-a kako bi se u skladu sa strateškim prioritetima i zakonodavnim potrebama osigurao pravilan postupak i uravnotežena zastupljenost interesa pojedinačnih interesnih skupina. To se posebno odnosi na unutarnje odluke o razvoju normi i normizacijskih dokumenata koje je zatražila Komisija na temelju članka 10. stavka 1. Uredbe o normizaciji. Te se unutarnje odluke mogu odnositi na pitanja kao što su odluke o prihvatanju zahtjeva za normizaciju, prihvatanju novih poslova te donošenju, reviziji i povlačenju europskih normizacijskih dokumenata. U tim slučajevima, a posebno kad europske organizacije za normizaciju podržavaju primjenu zakonodavstva EU-a i razvijaju norme koje su ključne za širu javnost i poduzeća u EU-u, u unutarnjem upravljanju europskih organizacija moraju se uzeti u obzir stajališta svih europskih dionika (uključujući mala i srednja poduzeća i organizacije civilnog društva). To je posebno važno s obzirom na to

¹ Uredba (EU) br. 1025/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o europskoj normizaciji, o izmjeni direktiva Vijeća 89/686/EEZ i 93/15/EEZ i direktiva 94/9/EZ, 94/25/EZ, 95/16/EZ, 97/23/EZ, 98/34/EZ, 2004/22/EZ, 2007/23/EZ, 2009/23/EZ i 2009/105/EZ Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 87/95/EEZ i Odluke br. 1673/2006/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 316, 14.11.2012., str. 12.).

da se neke europske organizacije za normizaciju sastoje uglavnom od gospodarskih subjekata koji imaju prava glasa i da je u nekim slučajevima sudjelovanje organizacija civilnog društva i javnih tijela ograničeno.

Stoga je potrebno dodatno pojašnjenje kako bi se osiguralo da cijeli unutarnji postupak donošenja odluka u pogledu izdavanja normi i normizacijskih dokumenata koje je Komisija zatražila na temelju članka 10. stavka 1. Uredbe o normizaciji bude u skladu s očekivanjima koja institucije EU-a imaju od tijela za razvoj normi koje je službeno priznato kao europska organizacija za normizaciju.

Zahtijevanjem određenog zastupanja nacionalnih tijela za normizaciju i njihovih ovlasti za donošenje odluka u pogledu normi koje je zatražila Komisija uspostavile bi se dostatne provjere i postigla dostatna ravnoteža za osiguravanje usklađenosti sa zakonodavstvom i politikama EU-a.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Komisija je u svojoj inicijativi Ažuriranje nove industrijske strategije za 2020. (COM(2021) 350)² najavila da će predložiti izmjenu Uredbe (EU) br. 1025/2012 zajedno s normizacijskom strategijom koja se predstavlja istovremeno s ovim prijedlogom.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Predložena zakonodavna izmjena u skladu je s političkom važnošću normi, kako je istaknuto u drugim ključnim inicijativama Komisije, kao što su Izgradnja digitalne budućnosti Europe (COM(2020) 67)³ i Global Gateway (JOIN(2021) 30⁴), i u izjavi Vijeća kojom pozdravlja „namjeru Komisije da razvije strategiju za normizaciju kako bi se ojačali europski normizacijski sustav i upravljanje njime.” (zaključci Vijeća od 9. lipnja 2020.⁵).

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravna je osnova ove inicijative članak 114. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

- **Supsidijarnost (za djelovanje u kojem europske organizacije za normizaciju nemaju isključivu nadležnost)**

Pitanje supsidijarnosti nije relevantno. Cilj je ove inicijative izmijeniti uredbu EU-a kojom se uređuje europski normizacijski sustav. Njome se posebno nastoje zaštititi načela dobrog upravljanja prilikom izrade normi koje je Komisija zatražila u skladu s člankom 10. stavkom 1. Uredbe o normizaciji. Ovom će se inicijativom ojačati uloga nacionalnih predstavnika (tj. nacionalnih tijela za normizaciju) u sustavu.

- **Proporcionalnost**

Predložena izmjena Uredbe (EU) br. 1025/2012 vrlo je ograničena i usmjerena na rad koji europske organizacije za normizaciju obavljaju na zahtjev Komisije. Ti se zahtjevi temelje na ovlaštenju javne politike te je stoga važno osigurati načela dobrog upravljanja u skladu s donošenjem odluka u EU-u. Prijedlog je u skladu s načelom proporcionalnosti jer ne izlazi iz

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=COM:2021:350:FIN>

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/hr/TXT/?uri=CELEX:52020DC0067>

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=JOIN%3A2021%3A30%3AFIN>

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX%3A52020XG0616%2801%29>

okvira onog što je potrebno za postizanje ciljeva osiguravanja da se u svakoj fazi postupka zajamči nacionalna zastupljenost/sudjelovanje prilikom izrade europskih normi i normizacijskih dokumenata na temelju zahtjeva u skladu s člankom 10. Uredbe (EU) br. 1025/2012.

- **Odabir instrumenta**

Uredba o izmjeni Uredbe.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Savjetovanja s dionicima**

Komisija je o tom pitanju provela ciljano savjetovanje s dionicima (posebno s europskim organizacijama za normizaciju, nacionalnim tijelima za normizaciju, državama članicama EU-a te dionicima iz industrije i civilnog društva). Ti su dionici imali priliku izraziti svoja stajališta i dati svoj doprinos radu Komisije.

Tijekom savjetovanja o planu za normizacijsku strategiju dionici su na Komisijinu portalu za bolju regulativu pružili vrijedne informacije o upravljanju i transparentnosti europskog normizacijskog sustava⁶. Komisija je dobila slične informacije iz izvješća koja su izdale europske organizacije interesnih skupina u skladu s člankom 24. stavkom 2. Uredbe o normizaciji.

- **Procjena učinka**

Komisija nije provela procjenu učinka za ovu inicijativu. Predložena inicijativa odnosi se na administrativne odluke europskih organizacija za normizaciju donesene o zahtjevima Komisije utemeljenima na političkoj ili pravnoj potrebi. Te administrativne odluke obuhvaćaju upravljačke/administrativne odluke za politike Unije. Učinak tih administrativnih odluka ograničen je na dionike koje je moguće identificirati. Budući da izmjena jest ili bi bila ograničenog dosega, ciljana i usmjerena na tehničke izmjene postojećeg zakonodavstva u pogledu pitanja upravljanja, zaključak je da nije bilo potrebe za procjenom učinka i povezanim javnim savjetovanjem.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog ne utječe na proračun institucija EU-a.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Predlaže se izmjena samo dvaju članaka.

Kako bi se europskim organizacijama za normizaciju omogućilo da prema potrebi prilagode svoj unutarnji poslovnik, u izmjeni je propisano prijelazno razdoblje od šest mjeseci do stupanja na snagu.

⁶ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13099-Standardisation-strategy_hr

Komisija će pomoći europskim organizacijama za normizaciju da izmijene svoje unutarnja pravila za donošenje odluka o normama i normizacijskim dokumentima koje Komisija zatraži u skladu s člankom 10. stavkom 1. Uredbe o normizaciji.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o izmjeni Uredbe (EU) br. 1025/2012 u pogledu odluka europskih organizacija za normizaciju koje se odnose na europske norme i europske normizacijske dokumente**

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 114.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora⁷,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Uredbom (EU) br. 1025/2012 Europskog parlamenta i Vijeća⁸ utvrđuju se pravila o uvođenju europskih normi i europskih normizacijskih dokumenata za proizvode i usluge koji predstavljaju potporu zakonodavstvu i politikama Unije.
- (2) U skladu s člankom 10. Uredbe (EU) br. 1025/2012 Komisija može zatražiti od jedne ili nekoliko europskih organizacija za normizaciju da izrade europsku normu ili europski normizacijski dokument.
- (3) Europske norme i europski normizacijski dokumenti važni su za unutarnje tržište. Primjerice, usklađene norme mogu se upotrijebiti kako bi se stvorila pretpostavka da su, ako su sukladni s usklađenim normama, proizvodi koji se stavljaju na tržište sukladni s bitnim zahtjevima utvrđenima u relevantnom zakonodavstvu Unije o usklađivanju za te proizvode.
- (4) Posljednjih godina praksa europskih organizacija za normizaciju promijenila se u pogledu njihova unutarnjeg upravljanja i postupaka donošenja odluka. To je dovelo do pojačane suradnje europskih organizacija za normizaciju s međunarodnim i europskim dionicima. Takva je suradnja dobrodošla jer pridonosi transparentnom, otvorenom i nepristranom postupku normizacije koji se temelji na konsenzusu. Međutim, kad europske organizacije za normizaciju izvršavaju zahtjeve za normizaciju radi potpore zakonodavstvu i politikama Unije, neograničeno sudjelovanje bilo kojeg dionika u njihovu unutarnjem donošenju odluka može dovesti do odluka u kojima se ne uzimaju

⁷ SL C ..., ..., str.⁸ Uredba (EU) br. 1025/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o europskoj normizaciji, o izmjeni direktiva Vijeća 89/686/EEZ i 93/15/EEZ i direktiva 94/9/EZ, 94/25/EZ, 95/16/EZ, 97/23/EZ, 98/34/EZ, 2004/22/EZ, 2007/23/EZ, 2009/23/EZ i 2009/105/EZ Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 87/95/EEZ i Odluke br. 1673/2006/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 316, 14.11.2012., str. 12.).

u potpunosti u obzir interesi, ciljevi politike i vrijednosti Unije ni javni interes općenito.

- (5) Nacionalna tijela za normizaciju imaju ključnu ulogu u normizacijskom sustavu i na razini Unije, u skladu s Uredbom (EU) br. 1025/2012, i na razini država članica. Nacionalna tijela za normizaciju stoga su u najboljem položaju da se pobrinu da se interesi, ciljevi politike i vrijednosti Unije te opći javni interes na odgovarajući način uzimaju u obzir u europskim organizacijama za normizaciju. Stoga treba ojačati njihovu ulogu u tijelima za donošenje odluka u europskim organizacijama za normizaciju kad ta tijela donose odluke o europskim normama i europskim normizacijskim dokumentima koje je zatražila Komisija u skladu s člankom 10. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1025/2012.
- (6) Sudjelovanje u tijelima za donošenje odluka u europskim organizacijama za normizaciju otvoreno je ne samo nacionalnim tijelima za normizaciju nego, među ostalim, i nacionalnim organizacijama za normizaciju zemalja pristupnica, zemalja kandidatkinja i potencijalnih kandidatkinja za pristup Uniji. Kako bi se izbjeglo isključivanje tih organizacija iz sudjelovanja u radu tih tijela za donošenje odluka, treba samo osigurati da odluke tih tijela koje se odnose na europske norme i europske normizacijske dokumente zatražene u skladu s člankom 10. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1025/2012 donose isključivo predstavnici nacionalnih tijela za normizaciju, bez nametanja bilo kakvih drugih zahtjeva za rad tijela za donošenje odluka u europskim organizacijama za normizaciju.
- (7) Kako bi se osigurala djelotvornost zahtjeva da odluke tijela za donošenje odluka u europskim organizacijama za normizaciju o europskim normama i europskim normizacijskim dokumentima koje je zatražila Komisija u skladu s člankom 10. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1025/2012 donose isključivo predstavnici nacionalnih tijela za normizaciju, treba propisati da Komisija takve zahtjeve može podnijeti samo europskoj organizaciji za normizaciju koja ispunjava taj zahtjev.
- (8) Uredbu (EU) br. 1025/2012 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (9) Kako bi se europskim organizacijama za normizaciju omogućilo da prema potrebi prilagode svoje unutarnje poslovne zahtjeve ove Uredbe, njezinu bi primjenu trebalo odgoditi,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Članak 10. Uredbe (EU) br. 1025/2012 mijenja se kako slijedi:

- (1) u stavku 1. prva se rečenica zamjenjuje sljedećim:

„U okviru nadležnosti propisanih u Ugovorima Komisija može zatražiti od jedne ili nekoliko europskih organizacija za normizaciju da izrade europsku normu ili europski normizacijski dokument u određenom roku, pod uvjetom da ta europska organizacija za normizaciju ispunjava zahtjeve iz stavka 2.a.”;

- (2) umeće se stavak 2.a:

„2.a Svaka europska organizacija za normizaciju dužna se pobrinuti da sljedeće odluke o europskim normama i europskim normizacijskim dokumentima iz stavka 1. donose isključivo predstavnici nacionalnih tijela za normizaciju u okviru nadležnog tijela za donošenje odluka u toj organizaciji:

- a) odluke o prihvaćanju, odbijanju i izvršavanju zahtjeva za normizaciju;
- b) odluke o prihvaćanju novih poslova
- c) odluke o donošenju, reviziji i povlačenju europskih normi i europskih normizacijskih dokumenata.”.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od....[*Ured za publikacije: Unijeti datum – 6 mjeseci od datuma stupanja na snagu ove Uredbe*]

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament
Predsjednica*

*Za Vijeće
Predsjednik*