

Брюксел, 3 февруари 2022 г.
(OR. en)

5960/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0021(COD)

COMPET 72
MI 88
IND 29
RECH 60
ENT 12
MAP 6
TELECOM 38
CODEC 125

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	3 февруари 2022 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2022) 32 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) № 1025/2012 по отношение на решенията на европейските организации за стандартизация относно европейски стандарти и европейски стандартизационни документи

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 32 final.

Приложение: COM(2022) 32 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 2.2.2022 г.
COM(2022) 32 final

2022/0021 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1025/2012 по отношение на решенията на европейските организации за стандартизация относно европейски стандарти и европейски стандартизационни документи

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Европейските организации за стандартизация (ЕОС) са частни организации, които имат специална роля в рамките на европейската система за стандартизация. Както е посочено в Регламент (ЕС) № 1025/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г.¹, европейската стандартизация се организира от и за заинтересованите страни въз основа на национално представителство (в Европейския комитет за стандартизация, CEN, и Европейския комитет за стандартизация в електротехниката, CENELEC) и на пряко участие на членовете (в Европейския институт за стандарти в далекосъобщенията, ETSI). Когато Комисията отправи искане за стандартизация, европейските организации за стандартизация (определени в Регламент (ЕС) № 1025/2012) са единствените органи, които могат да издават стандарти и стандартизационни документи. Те правят това в съответствие със специфичните процедури, посочени в член 10 от Регламент (ЕС) № 1025/2012 („Регламента относно стандартизацията“). В Регламента относно стандартизацията също така се предвижда, че Европейският съюз може да подпомага финансово европейските организации за стандартизация.

Европейските организации за стандартизация са определени в член 2, точка 8 и в приложение I към Регламента относно стандартизацията. Има три европейски организации за стандартизация: CEN, CENELEC и ETSI. Те са единствените, които могат да извършват възложена от Комисията работа по стандартизация в подкрепа на законодателството и политиките на ЕС.

Това е така главно по исторически причини. През 80-те години на миналия век, когато бяха създадени настоящите европейски организации за стандартизация и бе определена тяхната роля в изготвянето на стандарти, в основата на системата бяха поставени най-вече заинтересованите страни от Европейския съюз.

Днес ситуацията е различна, след като вътрешното управление на ЕОС, процедурите им за вземане на решения и членската им структура претърпяха множество промени. Европейските организации за стандартизация вече си сътрудничат с широк кръг заинтересовани страни, включително от трети държави, и им позволяват да участват не само в техническата работа, но и във вътрешните им процеси за определяне на политиката и вземане на решения. Това сътрудничество се приветства, но когато европейските организации за стандартизация следва да се съсредоточат върху подкрепата за законодателството и политиките на ЕС, са необходими гаранции за

¹ Регламент (ЕС) № 1025/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно европейската стандартизация, за изменение на директиви 89/686/ЕИО и 93/15/ЕИО на Съвета и на директиви 94/9/ЕО, 94/25/ЕО, 95/16/ЕО, 97/23/ЕО, 98/34/ЕО, 2004/22/ЕО, 2007/23/ЕО, 2009/23/ЕО и 2009/105/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Решение 87/95/ЕИО на Съвета и на Решение № 1673/2006/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 316, 14.11.2012 г., стр. 12).

стабилността на процедурите и за балансирано представителство на интересите на заинтересованите страни в съответствие със стратегическите приоритети и законодателните нужди. Това се отнася по-специално за вътрешните решения за разработване на стандарти и стандартизационни документи, поискани от Комисията въз основа на член 10, параграф 1 от Регламента относно стандартизацията. Тези вътрешни решения могат да обхващат решенията за приемане на искания за стандартизация, за приемане на нови работни задачи и за приемане, преразглеждане или отмяна на европейски стандартизационни документи. В тези случаи, особено когато европейските организации за стандартизация подкрепят прилагането на законодателството на ЕС и разработват стандарти, които са от основно значение за широката общественост в ЕС и за предприятията, вътрешното управление на европейските организации за стандартизация трябва надлежно да отчита позицията на всички европейски заинтересовани страни (включително малките и средните предприятия и организациите на гражданското общество). Това е още по-важно предвид факта, че някои европейски организации за стандартизация са съставени предимно от икономически оператори с право на глас, а в някои случаи участието на организации на гражданското общество и публичните органи е ограничено.

Поради това е необходимо да се внесе повече яснота, за да се гарантира, че целият вътрешен процес на вземане на решения при издаването на стандарти и стандартизационни документи, поискани от Комисията въз основа на член 10, параграф 1 от Регламента относно стандартизацията, е в съответствие с очакванията, които имат институциите на ЕС по отношение на разработващ стандарти орган, официално признат за европейска организация за стандартизация.

Изискването за определено представителство и правомощия за вземане на решения на националните органи за стандартизация по отношение на поисканите от Комисията стандарти ще въведе достатъчно механизми за взаимозависимост и взаимоограничаване, за да се гарантира съгласуваност със законодателството и политиките на ЕС.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Комисията обяви, че ще предложи изменение на Регламент (ЕС) № 1025/2012, в своята инициатива „Актуализиране на новата промишлена стратегия за 2020 г.“ (COM(2021) 350)², заедно със стратегия за стандартизацията, която е представена заедно с настоящото предложение.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложеното законодателно изменение е в съответствие с политическото значение на стандартите, подчертано в други ключови инициативи на Комисията, например „Изграждане на цифровото бъдеще на Европа“ (COM(2020) 67³), „Global Gateway“ (JOIN(2021) 30⁴) или изявлението на Съвета, в което се приветства „намерението на Комисията да разработи стратегия за стандартизация [...] с цел да се укрепи

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=COM:2021:350:FIN>.

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/bg/TXT/?uri=CELEX:52020DC0067>.

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=JOIN%3A2021%3A30%3AFIN>.

европейската система за стандартизация и нейното управление“ (Заклучения на Съвета от 9.6.2020 г.⁵).

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание на инициативата е член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- **Субсидиарност (за действия, за които ЕОС нямат изключителна компетентност)**

Въпросът за субсидиарността не засяга настоящата инициатива. Тази инициатива е за изменение на регламент на ЕС, уреждащ европейската система за стандартизация. С нея се цели по-специално да се създадат гаранции за принципите на добро управление при изготвянето на стандарти, поискани от Комисията съгласно член 10, параграф 1 от Регламента относно стандартизацията. Настоящата инициатива ще засили ролята на националните представители (т.е. националните органи за стандартизация) в системата.

- **Пропорционалност**

Предложеното изменение на Регламент (ЕС) № 1025/2012 е много ограничено като обхват и е насочено към работата на европейските организации за стандартизация по отправено от Комисията искане. Тези искания следват мандат за публична политика, поради което е важно да се гарантират принципите на добро управление в съответствие с процеса на вземане на решения в ЕС. Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност, тъй като не надхвърля необходимото за постигане на целите да се гарантира, че националното представителство/участие за разработването на европейски стандарти и стандартизационни документи въз основа на искане по член 10 от Регламент (ЕС) № 1025/2012 е гарантирано на всеки етап от процеса.

- **Избор на инструмент**

Регламент за изменение на регламент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Консултации със заинтересованите страни**

Комисията проведе целева консултация със заинтересованите страни по този въпрос (по-специално с европейските организации за стандартизация, националните органи за стандартизация, държавите — членки на ЕС, и заинтересованите страни от промишлеността и гражданското общество). На тези заинтересовани страни беше дадена възможност да изразят становищата си и да дадат своя принос към работата на Комисията.

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX%3A52020XG0616%2801%29>.

По време на консултацията относно пътната карта за стратегията за стандартизацията заинтересованите страни предоставиха ценна обратна информация за управлението и прозрачността на европейската система за стандартизация на портала на Комисията за по-добро законотворчество⁶. Комисията получи подобна обратна информация чрез изготвените от европейските организации на заинтересованите страни доклади по член 24, параграф 2 от Регламента относно стандартизацията.

- **Оценка на въздействието**

Комисията не извърши оценка на въздействието за тази инициатива. Предложената инициатива се отнася за административните решения в рамките на европейските организации за стандартизация след отправено от Комисията искане въз основа на политическа или правна необходимост. Тези административни решения обхващат управленските/административните решения за политиките на Съюза. Въздействието на тези административни решения е ограничено до определени заинтересовани страни. В заключение, не беше необходима оценка на въздействието и свързаната с нея обществена консултация, тъй като изменението ще бъде/е ограничено по обхват, преследва конкретни цели и внася технически изменения на съществуващото законодателство по въпроса за управлението.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма въздействие върху бюджета на институциите на ЕС.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

С предложението се изменят само два члена.

За да се даде възможност на европейските организации за стандартизация, когато е необходимо, да адаптират своите вътрешни процедурни правила, изменението предвижда преходен период от шест месеца преди влизането му в сила.

Комисията ще подпомогне европейските организации за стандартизация да изменят вътрешните си правила за вземане на решения относно стандарти и стандартизационни документи, поискани от Комисията съгласно член 10, параграф 1 от Регламента относно стандартизацията.

⁶ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13099-Standardisation-strategy_bg.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1025/2012 по отношение на решенията на европейските организации за стандартизация относно европейски стандарти и европейски стандартизационни документи

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет⁷,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) С Регламент (ЕС) № 1025/2012 на Европейския парламент и на Съвета⁸ се установяват правила по отношение на създаването на европейски стандарти и европейски стандартизационни документи за продукти и услуги в подкрепа на законодателството и политиките на Съюза.
- (2) В съответствие с член 10 от Регламент (ЕС) № 1025/2012 Комисията може да поиска от една или няколко европейски организации за стандартизация да изготвят европейски стандарт или европейски стандартизационен документ.
- (3) Европейските стандарти и стандартизационни документи играят важна роля за вътрешния пазар. Например хармонизираните стандарти могат да се използват, за да се осигури презумпция, че когато са в съответствие с хармонизираните

⁷ ОВ С ..., ... г., стр.

⁸ Регламент (ЕС) № 1025/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно европейската стандартизация, за изменение на директиви 89/686/ЕИО и 93/15/ЕИО на Съвета и на директиви 94/9/ЕО, 94/25/ЕО, 95/16/ЕО, 97/23/ЕО, 98/34/ЕО, 2004/22/ЕО, 2007/23/ЕО, 2009/23/ЕО и 2009/105/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Решение 87/95/ЕИО на Съвета и на Решение № 1673/2006/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 316, 14.11.2012 г., стр. 12).

стандарти, предоставяните на пазара продукти отговарят на съществените изисквания, които са установени за тях в съответното законодателство на Съюза за хармонизация.

- (4) През последните години практиките в европейските организации за стандартизация по отношение на вътрешното управление и процедурите за вземане на решения се промениха. В резултат на това европейските организации за стандартизация засилиха сътрудничеството си с международни и европейски заинтересовани страни. Това сътрудничество се приветства, тъй като допринася за прозрачния, открит, безпристрастен и основан на консенсус процес на стандартизация. Когато обаче европейските организации за стандартизация изпълняват искания за стандартизация в подкрепа на законодателството и политиките на Съюза, неограниченото участие на произволни заинтересовани страни във вътрешните им процедури за вземане на решения може да доведе до решения, които не отчитат изцяло интересите, целите и ценностите на Съюза, както и обществените интереси като цяло.
- (5) Националните органи за стандартизация имат съществена роля в системата за стандартизация както на равнището на Съюза, в съответствие с Регламент (ЕС) № 1025/2012, така и на равнището на държавите членки. Поради това националните органи за стандартизация могат най-добре да гарантират, че интересите, целите на политиката и ценностите на Съюза, както и обществените интереси като цяло, са надлежно взети предвид в европейските организации за стандартизация. Необходимо е съответно да се засили тяхната роля в органите за вземане на решения на европейските организации за стандартизация, когато тези органи вземат решения относно европейски стандарти и европейски стандартизационни документи, поискани от Комисията съгласно член 10, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1025/2012.
- (6) В органите за вземане на решения на европейските организации за стандартизация могат да участват не само националните органи за стандартизация, но и национални организации за стандартизация на присъединяващи се държави, на държави кандидатки и на потенциални държави кандидатки за членство в Съюза, наред с други. За да се избегне изключването на тези организации от участие в работата на съответните органи за вземане на решения, е необходимо само да се предвиди, че решенията в рамките на тези органи относно европейски стандарти и европейски стандартизационни документи, поискани съгласно член 10, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1025/2012, се вземат изключително от представители на националните органи за стандартизация, без да се налагат други изисквания по отношение на работата на органите за вземане на решения на европейските организации за стандартизация.
- (7) За да се осигури ефективност на изискването решенията в рамките на органите за вземане на решения на европейските организации за стандартизация относно европейски стандарти и европейски стандартизационни документи, поискани от Комисията съгласно член 10, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1025/2012, да се вземат изключително от представители на националните органи за стандартизация, е необходимо да се предвиди, че Комисията може да отправя такива искания само до европейски организации за стандартизация, които спазват това изискване.

- (8) Поради това Регламент (ЕС) № 1025/2012 следва да бъде съответно изменен.
- (9) За да се даде възможност на европейските организации за стандартизация да адаптират, когато е необходимо, своите вътрешни процедурни правилници към изискванията на настоящия регламент, началото на неговото прилагане следва да бъде отложено,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Член 10 от Регламент (ЕС) № 1025/2012 се изменя, както следва:

- 1) в параграф 1 първото изречение се заменя със следното:

„Комисията може в рамките на установените в Договорите ограничения на компетентността да поиска от една или няколко европейски организации за стандартизация да изготвят европейски стандарт или европейски стандартизационен документ в рамките на определен срок, при условие че съответната европейска организация за стандартизация спазва изискването по параграф 2а.“;

- 2) вмъква се следният параграф 2а:

„2а. Всяка европейска организация за стандартизация гарантира, че следните решения относно европейски стандарти и европейски стандартизационни документи в съответствие с посоченото в параграф 1 се вземат изключително от представители на националните органи за стандартизация в рамките на компетентния орган за вземане на решения на тази организация:

- а) решения за приемане, отказ и изпълнение на искания за стандартизация;
- б) решения за приемане на нови работни задачи;
- в) решения за приемане, преразглеждане и отмяна на европейски стандарти или европейски стандартизационни документи.“.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от ... [до Службата за публикации: моля, въведете датата — 6 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент].

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател