



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 9 februari 2015
(OR. en)

5957/15

UEM 24
ECOFIN 74
SOC 51
POLGEN 12
EMPL 19
EDUC 19
ENV 41
RECH 18
ENER 24
FISC 12
TELECOM 27

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Coreper II och rådet
Ärende:	Den europeiska planeringsterminen för 2015 – den årliga tillväxtöversikten: makroekonomisk och finanspolitisk vägledning för medlemsstaterna och rapporten om förvarningsmekanismen = Utkast till rådets slutsatser

För delegationerna bifogas utkastet till rådets slutsatser om den årliga tillväxtöversikten och rapporten om förvarningsmekanismen som utarbetats av ekonomiska och finansiella kommittén och sammanställts i ett enda dokument.

Ekofinrådet

I. DEN EUROPEISKA PLANERINGSTERMINEN FÖR 2015

1. VÄLKOMNAR kommissionens årliga tillväxtöversikt för 2015 som innehåller övergripande politiska prioriteringar för sysselsättning och tillväxt i EU och i medlemsstaterna och som utgör startpunkten för den europeiska planeringsterminen för 2015 samt ERINRAR om slutsatserna från Europeiska rådet i december 2014 om de viktigaste åtgärderna för att öka unionens dragningskraft vad avser produktion, investeringar och innovation samt behovet av närmare samordning av den ekonomiska politiken,
2. DELAR I STORT SETT kommissionens analys av den ekonomiska situationen och de politiska utmaningarna i EU; med fullständig respekt för alla berörda aktörers roll bör strukturpolitiken, penningpolitiken och finanspolitiken bidra till en tillväxtfrämjande strategi för att ta itu med problemen med en fortsatt låg tillväxt, mycket låg inflation, hög skuldsättning och hög arbetslöshet på ett effektivt sätt genom åtgärder både på tillgångs- och efterfrågesidan i EU:s ekonomi; trots den senaste tidens förbättringar är återhämtningen långsammare än förväntat med låga produktivitetsvinster, låga investeringsnivåer och hög arbetslöshet; om dessa faktorer inte åtgärdas kommer de markant att försämra Europas tillväxtpotential och därmed göra det svårare att uppnå samhällsmål,
3. UNDERSTRYKER, mot denna bakgrund, behovet av att främja investeringar, förbättra det allmänna företagsklimatet, åtgärda marknadsmisslyckanden i Europa, fortsätta och intensifiera medlemsstaternas ansträngningar att genomföra strukturreformer samt fortsätta med den tillväxtfrämjande finanspolitiska konsolideringen i syfte att lägga grunden för tillväxt och sysselsättning i Europa samt framsteg med de överordnade målen i Europa 2020-strategin; INSTÄMMER i de övergripande politiska prioriteringar som kommissionen angett och som insatser på nationell nivå och EU-nivå bör inriktas på under 2015: att främja investeringar, förnya åtagandet att genomföra strukturreformer och visa finanspolitiskt ansvar; dessa prioriteringar bör genomföras på ett integrerat sätt så att man effektivt kan hantera utmaningarna på EU- och medlemsstatsnivå; alla tre prioriteringarna är viktiga och ömsesidigt förstärkande,

4. VÄLKOMNAR kommissionens förslag om att förenkla och stärka den europeiska planeringsterminen; ERINRAR OM det gemensamma yttrandet från ekonomiska och finansiella kommittén och kommittén för ekonomisk politik om halvtidsöversynen av Europa 2020-strategin och dess genomförande genom den europeiska planeringsterminen; ÄR ÖVERENS OM att syftet med förenklingen av planeringsterminen är att öka den politiska delaktigheten, förutsägbarheten, ansvarstagandet och acceptansen för processen och göra den mer trovärdig och jämförbar mellan medlemsstaterna samt bidra till att förbättra genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna; INSER att offentliggörandet av en enda heltäckande ekonomisk bedömning per medlemsstat i slutet av februari möjliggör större insyn i och återkoppling på kommissionens analys samt mer tid att behandla och diskutera vägledningen från EU, vilket ytterligare bör stärka egenansvaret och den multilaterala övervakningsprocessen; UNDERSTRYKER betydelsen av att övervaka resultaten och genomförandet av åtgärderna, inbegripet genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna, under hela året; UPPMANAR ekonomiska och finansiella kommittén och kommittén för ekonomisk politik att fortsätta att delta aktivt,
5. INSER att diskussionen om och ändringarna av den europeiska planeringsterminen även är viktiga med anledning av det kommande arbetet med den ekonomiska styrningen, som samordnas av kommissionens ordförande tillsammans med ordförandena för Europeiska rådet, Europeiska centralbanken och Eurogruppen; det är också viktigt inför kommissionens halvtidsöversyn av Europa 2020-strategin; och SER FRAM EMOT diskussionerna vid Europeiska rådets vårmöte 2015,

II. RIKTLINJER FÖR FINANSPOLITIKEN OCH DEN MAKROEKONOMISKA POLITIKEN

Förbättrat investeringsklimat och främjande av investeringar

6. INSER att det finns ett akut behov av att främja investeringar i syfte att stärka EU:s ekonomiska återhämtning och tillväxtpotential; ERINRAR OM rådets slutsatser från oktober 2014 om åtgärder till stöd för investeringar;
7. VÄLKOMNAR den investeringsplan för Europa som kommissionen lade fram tillsammans med den årliga tillväxtöversikten och som kommer att komplettera och främja befintliga ansträngningar i och med att syftet är att mobilisera åtminstone 315 miljarder euro fram till 2017 i ytterligare offentliga och privata investeringar;

8. STÖDER planens inriktning på de tre politiska mål: i) att vända den senaste tidens negativa investeringstrend och ytterligare främja inrättande av arbetstillfällen och EU-ekonomins återhämtning, ii) att ta ett avgörande steg framåt och tillgodose de långsiktiga behoven i vår ekonomi genom att främja dess konkurrenskraft på strategiska områden och iii) att stärka det europeiska inslaget hos vårt humankapital och vår fysiska infrastruktur, särskilt i fråga om de länkar som är avgörande för den inre marknaden; planen bör också bidra till övergång till en ekonomi med låga koldioxidutsläpp,
9. UNDERSTRYKER betydelsen av att initiativ som tas inom ramen för investeringsplanen bör åtgärda marknadsmisslyckanden och tillgodose den reala ekonomins behov samt att de bör kompletteras med åtgärder som förbättrar företagsklimatet och gör investeringar mer attraktiva,

Ett förnyat åtagande att genomföra strukturreformer

10. UNDERSTRYKER att det är avgörande för tillväxten att göra den europeiska ekonomin mer konkurrenskraftig och se till att regelverket gynnar långsiktiga investeringar; FRAMHÄVER vikten av strukturreformer; INSER att det är avgörande för ökad produktivitet, återvunnen konkurrenskraft och ett förbättrat företagsklimat att strukturreformer på varu-, tjänste- och arbetsmarknaderna genomförs på ett ambitiöst sätt, vilket också uppmuntrar privata produktiva investeringar, sysselsättning och tillväxtpotential; dessa kan även bidra till en varaktig ombalansering av EU:s tillväxtmodell, mildra de negativa sidoeffekterna av skuldsanering och bidra till att förebygga makroekonomiska obalanser,
11. ÄR MEDVETET OM att EU:s inre marknad förblir den viktigaste tillväxtmotorn på EU-nivå och att det är en prioritering att fullborda den inre marknaden för både varor och tjänster; FRAMHÅLLER behovet av att undanröja omotiverade eller oproportionerliga hinder på den inre marknaden för tjänster, inbegripet i sektorn för professionella tjänster och företagstjänster samt bygg- och detaljhandelstjänster, och SER FRAM EMOT kommissionens initiativ på detta område; SER OCKSÅ FRAM EMOT kommissionens initiativ beträffande inrättandet av kapitalmarknadsunionen; INSER att detta kommer att kräva en tydlig inriktning på att ytterligare integrera varu- och tjänstemarknader där potentialen för sysselsättning, tillväxt och innovation är stor,

12. UNDERSTRYKER att den digitala inre marknaden har stor betydelse för sysselsättning, tillväxt och innovation eftersom den globala ekonomin håller på att omvandlas till en digital ekonomi; FRAMHÅLLER att informations- och kommunikationsteknik inte bara är en sektor i sig utan grunden för en modern, innovativ ekonomi,
13. UNDERSTRYKER att det krävs ytterligare strukturreformer på energimarknaderna tillsammans med en framåtblickande klimatpolitik, i enlighet med Europa 2020-målen och ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030, som Europeiska rådet enades om i oktober 2014, samt ökad försörjningstrygghet och fullbordande av den inre energimarknaden, inbegripet genom bättre länkar;
14. ÄR MEDVETET OM de ansträngningar som medlemsstaterna har gjort när det gäller genomförandet av strukturreformer; DELAR uppfattningen att det krävs reformer och modernisering av våra ekonomier för att bevara den europeiska sociala modellen; FRAMHÅLLER vikten av ytterligare åtgärder för att öka kvinnors deltagande på arbetsmarknaden, som en källa till ökad potentiell tillväxt,
15. FRAMHÅLLER behovet av ytterligare reformarbete i alla medlemsstater, i proportion till den bristfälliga flexibilitet och de brister som kvarstår; UNDERSTRYKER behovet av att koncentrera sig på ett antal viktiga reformer, däribland dynamik på arbetsmarknaden, pensionsreformer, modernisering av systemen för socialt skydd, förbättrad konkurrens på produkt- och tjänstemarknaderna, förbättrade ramvillkor för företagsklimatet, förbättrad kvalitet på utbildning och forskning samt innovationsinvesteringar och förbättrad effektivitet i den offentliga förvaltningen; samtidigt som åtminstone några av dessa områden är viktiga för alla medlemsstater varierar både utmaningarna och följaktligen de relevanta åtgärderna från land till land,
16. BETONAR att inom euroområdet bör särskild uppmärksamhet ägnas åt genomförandet av reformer som är särskilt viktiga för att euroområdet ska fungera smidigare samt för att förstärka de positiva synergierna och undvika negativa spridningseffekter;

Fortsatt differentierad och tillväxtfrämjande finanspolitisk konsolidering samt säkerställande av långsiktigt hållbara offentliga finanser

17. VÄLKOMNAR de stora framsteg som gjorts med den finanspolitiska konsolideringen; ÄR MEDVETET OM att statsskulden samtidigt alltså är stor i de flesta medlemsstaterna och att skuldnivåerna fortfarande behöver minskas; UNDERSTRYKER därför att det är mycket viktigt att medlemsstaterna håller fast vid den överenskomna tillväxtfrämjande och differentierade strategin för finanspolitisk konsolidering i syfte att garantera hållbara offentliga finanser; BETONAR att alla medlemsstater ska genomföra sin finanspolitik i enlighet med skyldigheterna inom ramen för stabilitets- och tillväxtpakten, vilket möjliggör tillämpning av automatiska stabilisatorer enligt den överenskomna planen för strukturanpassning samtidigt som långsiktigt hållbara offentliga finanser garanteras; denna politik bör vara förankrad i effektiva nationella styrningsramar för att stärka förtroendet; VÄLKOMNAR därför kommissionens avsikt att tillhandahålla en fullständig bedömning av införlivandet av finanspakten i den nationella lagstiftningen i mitten av 2015;
18. ERINRAR OM det åtagande som euroområdet medlemsstater gjorde den 8 december för att hantera de risker som identifierats av kommissionen i dess yttranden om utkasten till budgetplaner för 2015 och UPPMANAR dem att fortsätta att noggrant övervaka och diskutera den sammantagna finanspolitiska situationen i euroområdet, inbegripet den finanspolitiska hållningen, på grundval av kommissionens ekonomiska prognoser,
19. NOTERAR kommissionens aktuella meddelande som innehåller ytterligare vägledning om hur kommissionen planerar att på bästa sätt använda flexibiliteten i de befintliga reglerna i stabilitets- och tillväxtpakten; NOTERAR kommissionens ansträngningar att bättre förtydliga hur man kan säkerställa att den gemensamma finanspolitiska ramen stöder EU:s agenda för sysselsättning och tillväxt, framför allt vad gäller investeringar och strukturreformer, samtidigt som konjunkturläget i enskilda medlemsstater återspeglas bättre; UNDERSTRYKER behovet av att upprätthålla trovärdigheten och effektiviteten vid genomförandet av stabilitets- och tillväxtpakten;

20. UNDERSTRYKER att man bör ägna mer uppmärksamhet åt den finanspolitiska korrigeringens kvalitet och sammansättning samt åt finanspolitikens inverkan på tillväxten genom att öka utgifternas effektivitet och prioritera produktiva investeringar i de offentliga utgifterna, genom att göra skattesystemet effektivare och mer tillväxtvänligt samt genom att ta itu med skattebedrägerier och skatteundandragande för att göra skattesystemet rättvist och göra det möjligt för medlemsstaterna att ta ut skatt på ett mer effektivt sätt;

III. RAPPORT OM FÖRVARNINGSMEKANISMEN

21. VÄLKOMNAR kommissionens fjärde rapport om förvarningsmekanismen, vilken kommer att ligga till grund för förfarandet vid makroekonomiska obalanser inom ramen för den europeiska planeringsterminen för 2015; VÄLKOMNAR de fortsatta framsteg som medlemsstaterna har gjort när det gäller att korrigera sina externa och interna obalanser, framför allt beträffande underskott i bytesbalansen, konkurrenskraft och sanering av balansräkningarna i alla sektorer, och därmed bidragit till att återställa balansen i EU och euroområdet; NOTERAR dock att långsam tillväxt och låg inflation försvårar arbetet med att minska obalanserna och de makroekonomiska riskerna och INSER att viktiga utmaningar kvarstår samt att det krävs ytterligare framsteg med politiska åtgärder för att ta itu med obalanserna, framför allt den offentliga och privata skuldsättningen samt de höga externa skuldnivåerna som föranleder oro beträffande hållbarheten; att förbättra konkurrenskraften i EU är alltså en prioritering; samtidigt kvarstår stora överskott i bytesbalansen i några medlemsstater och detta behöver undersökas närmare,
22. NOTERAR att enligt den ekonomiska undersökning som kommissionen redogör för i rapporten om förvarningsmekanismen krävs det ytterligare analys för 16 medlemsstater genom fördjupade granskningar, på grundval av vilka man kan fastställa huruvida sådana obalanser förekommer eller kvarstår samt av vilken art de är; INSER behovet av ytterligare analys av den senaste utvecklingen i de medlemsstater där obalanser konstaterades förra året för att bedöma om dessa obalanser kvarstår, hur omfattande de är, vilka risker de innebär samt vilka framsteg som har gjorts med att rätta till dem, med beaktande av genomförandet av relevanta åtgärder, inbegripet dem som tidigare rekommenderades inom ramen för den europeiska planeringsterminen,

23. UNDERSTRYKER att även om programländer inte bedöms i förfarandet vid makroekonomiska obalanser eftersom de är föremål för noggrann övervakning inom ramen för programmet måste framstegen hittills i reformarbetet för att korrigera dessa länders fastställda obalanser fortsätta som en del av deras anpassningsprogram; VÄLKOMNAR integrationen av Portugal i den standardiserade övervakningsramen och utarbetandet av en fördjupad granskning efter det framgångsrika slutförandet av det makroekonomiska anpassningsprogrammet i mitten av 2014; ANSER att samma förfarande bör följas för andra programländer när de med goda resultat har slutfört sina makroekonomiska anpassningsprogram; INSTÄMMER I kommissionens avsikt att utarbeta en fördjupad granskning för Rumänien, med tanke på förseningarna när det gäller slutförandet av halvårsöversynerna av anpassningsprogrammet,
24. VÄLKOMNAR kommissionens avsikt att för första gången i slutet av februari offentliggöra de fördjupade granskningarna för 2015 tillsammans med arbetsdokumenten från kommissionens avdelningar i ett enda analysdokument för varje medlemsstat; detta bör underlätta en mer ingående multilateral diskussion om resultaten och det föreslagna fortsatta förfarandet; det bör också göra det möjligt att tydligare fastställa vilka delar som rör förfarandet vid makroekonomiska obalanser inför de landsspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen; UNDERSTRYKER att man, för att se till att förfarandet blir fokuserat och helt verkningsfullt, behöver koncentrera sig på att ta itu med de viktigaste utmaningarna, framför allt att återupprätta konkurrenskraften och ta itu med den höga offentliga och privata skuldsättningen samt de höga externa skuldnivåerna, samtidigt som man gör en tydlig åtskillnad mellan medlemsstaternas problem utifrån vilka typer av risker som förekommer, hur allvarliga de är och hur brådskande det är att ta itu med dem för att undvika negativa konsekvenser; ANSER att den korrigerande delen av förfarandet vid makroekonomiska balanser bör tillämpas vid behov,

25. BETONAR att de fördjupade granskningarna, liksom under de föregående omgångarna av förfarandet vid makroekonomiska obalanser, bör inbegripa en grundlig undersökning av orsakerna till de makroekonomiska obalanserna och de dithörande riskerna i de granskade medlemsstaterna; i syfte att undersöka drivkrafterna bakom den konstaterade utvecklingen på ett ingående och konsekvent sätt bör man ta vederbörlig hänsyn till landsspecifika ekonomiska villkor och fullt ut använda en bred uppsättning analysverktyg samt den mest aktuella kvantitativa och kvalitativa landsspecifika informationen; UPPMANAR kommissionen att fortsätta att särskilt uppmärksamma eventuella negativa spridningseffekter som är kopplade till den ekonomiska politiken och obalanserna i de granskade medlemsstaterna; UPPMANAR medlemsstaterna och kommissionen att tillhandahålla och utbyta all relevant information;
26. VÄLKOMNAR kommissionens användning av de senaste statistiska standarderna för de indikatorer som ingår i resultattavlan och hjälpindikatorerna; ANSER att den nuvarande uppsättningen indikatorer för den makroekonomiska resultattavlan täcker de mest relevanta aspekterna av makroekonomiska obalanser och konkurrenskraftsrelaterad utveckling; BETONAR behovet av att fortsätta det tekniska arbetet i syfte att ytterligare förbättra och utveckla resultattavlans ändamålsenlighet samt analysverktygen och ramarna för att bedöma utvecklingen av och drivkrafterna bakom uppbyggnad och korrigering av obalanser och främja insyn i förfarandet vid makroekonomiska obalanser;
27. NOTERAR kommissionens avsikt att ytterligare överväga sociala indikatorers betydelse i rapporten om förvarningsmekanismen och i analysen av sysselsättningsrelaterade och sociala problem i de fördjupade granskningarna; UNDERSTRYKER att karaktären hos förfarandet vid makroekonomiska balanser omsorgsfullt måste bevaras samtidigt som insynen och samstämdheten mellan alla befintliga indikatorer bibehålls; UNDERSTRYKER att användningen av sociala indikatorer vid förfarandet vid makroekonomiska obalanser alltför bör begränsas för att möjliggöra en bredare förståelse av den sociala utvecklingen med koppling till korrigeringen av makroekonomiska obalanser; för att garantera detta krävs det ytterligare tekniska diskussioner med medlemsstaterna,

28. VÄLKOMNAR kommissionens översyn av den ekonomiska styrningen, inbegripet översynen av tillämpningen av förfarandet vid makroekonomiska obalanser; ÄR ENIGT OM att förfarandet vid makroekonomiska obalanser, trots den korta perioden sedan ikraftträdandet, har bidragit till kartläggning av obalanser och fastställande av deras karaktär samt till en bättre förståelse bland medlemsstaterna om deras särskilda och gemensamma politiska problem och politiska åtgärder; ANSER att det finns ett behov av att förbättra processens förutsägbarhet och stabilitet, inbegripet i den efterföljande övervakningen, och genomförandet av relevanta politiska rekommendationer på nationell nivå,
29. UPPMANAR slutligen medlemsstaterna att i sina kommande nationella reformprogram och stabilitets- och konvergensprogram på ett ambitiöst och konkret sätt beakta de problem som identifierats inom ramen för förfarandet vid makroekonomiska obalanser.
-