

Bruxelles, 9 februarie 2015
(OR. en)

5957/15

UEM 24
ECOFIN 74
SOC 51
POLGEN 12
EMPL 19
EDUC 19
ENV 41
RECH 18
ENER 24
FISC 12
TELECOM 27

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Coreper II și Consiliul
Subiect:	Semestrul european 2015 - analiza anuală a creșterii: orientări macroeconomice și fiscale adresate statelor membre și Raportul privind mecanismul de alertă = Proiect de concluzii ale Consiliului

În anexă se pune la dispoziția delegațiilor proiectul de concluzii ale Consiliului privind analiza anuală a creșterii și Raportul privind mecanismul de alertă elaborat de Comitetul economic și financiar, integrate într-un singur document.

Consiliul (ECOFIN):

I SEMESTRUL EUROPEAN 2015

1. **SALUTĂ** analiza anuală a creșterii pentru 2015 realizată de Comisie, care stabilește prioritățile generale în materie de politici privind locurile de muncă și creșterea economică în UE și în statele membre ale acesteia și marchează punctul de plecare al semestrului european 2015; și **REAMINTEȘTE** concluziile Consiliului European din decembrie 2014 referitoare la măsurile esențiale menite să sporească atractivitatea Uniunii în sectoarele producției, investițiilor și inovării, precum și la necesitatea unei coordonări mai strânse a politicilor economice.
2. **ÎMPĂRTĂȘEȘTE ÎN GENERAL** analiza Comisiei privind situația economică și provocările în materie de politici în UE. Respectând pe deplin rolul tuturor actorilor relevanți, politicile structurale, fiscale și monetare trebuie să contribuie la o abordare favorabilă creșterii pentru a contracara în mod eficient problemele legate de persistența creșterii reduse, inflația foarte scăzută, nivelul ridicat al datoriei și rata ridicată a șomajului, acționând atât din perspectiva cererii, cât și a ofertei la nivelul economiei UE. În ciuda îmbunătățirilor recente, redresarea este mai slabă decât s-a estimat inițial, înregistrându-se o creștere slabă a productivității, niveluri scăzute ale investițiilor și o rată a șomajului ridicată. Dacă nu sunt abordați, acești factori vor slăbi semnificativ potențialul de creștere al Europei, făcând mai dificilă atingerea obiectivelor societale.
3. În acest context, **SUBLINIAZĂ** necesitatea stimulării investițiilor, îmbunătățirii mediului global de afaceri și remedierii disfuncționalităților pieței în Europa, precum și a continuării și intensificării eforturilor depuse de statele membre pentru a pune în aplicare reforme structurale și a continua consolidarea bugetară favorabilă creșterii economice, în scopul de a oferi baza pentru creșterea economică și crearea de locuri de muncă în Europa și a realiza progrese în ceea ce privește obiectivele principale ale Strategiei Europa 2020. **ESTE DE ACORD** cu domeniile prioritare generale în materie de politici evidențiate de Comisie, asupra cărora ar trebui să se concentreze eforturile depuse la nivel național și la nivelul UE în 2015: stimularea investițiilor, reînnoirea angajamentului privind punerea în aplicare a reformelor structurale și exercitarea responsabilității bugetare. Aceste priorități ar trebui puse în aplicare în mod integrat pentru a aborda provocările de o manieră efecace, atât la nivelul UE, cât și la nivelul statelor membre. Toate cele trei priorități sunt importante și se consolidează reciproc.

4. SALUTĂ propunerile Comisiei de a raționaliza și consolida semestrul european. REAMINTEȘTE avizul comun al CEF-CPE privind evaluarea la jumătatea perioadei a Strategiei Europa 2020 și punerea sa în aplicare prin intermediul semestrului european. ESTE DE ACORD cu faptul că obiectivul raționalizării semestrului este de a spori asumarea politică, previzibilitatea, răspunderea și acceptarea procesului, de a-i consolida credibilitatea și gradul de comparabilitate între statele membre și de a sprijini îmbunătățirea punerii în practică a recomandărilor specifice fiecărei țări. RECUNOAȘTE faptul că publicarea unei evaluări economice cuprinzătoare unice pentru fiecare stat membru la sfârșitul lunii februarie sporește nivelul transparenței și încurajează exprimarea răspunsurilor cu privire la analiza Comisiei, oferind totodată mai mult timp pentru a examina și a discuta orientările UE, ceea ce ar trebui să consolideze în continuare asumarea răspunderii și procesul de supraveghere multilaterală. SUBLINIAZĂ importanța monitorizării performanțelor și a punerii în aplicare a politicilor, inclusiv a punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări, pe tot parcursul anului. INVITĂ Comitetul economic și financiar și Comitetul pentru politică economică să rămână strâns implicate.
5. RECUNOAȘTE faptul că discuțiile privind semestrul european și schimbările aduse acestuia sunt de asemenea importante în perspectiva viitoarelor lucrări privind guvernanta economică, coordonate de președintele Comisiei, împreună cu președintele Consiliului European, președintele Băncii Centrale Europene și președintele Eurogrupului. Totodată, acestea sunt importante din perspectiva evaluării la jumătatea perioadei efectuată de Comisie cu privire la Strategia Europa 2020, și AȘTEAPTĂ CU INTERES discuția din cadrul Consiliului European din primăvara anului 2015.

II ORIENTĂRI MACROECONOMICE ȘI FISCALE STRATEGICE

Îmbunătățirea mediului de investiții și stimularea investițiilor

6. RECUNOAȘTE necesitatea urgentă de a stimula investițiile pentru a consolida redresarea economică și potențialul de creștere economică ale UE. REAMINTEȘTE Concluziile Consiliului din octombrie 2014 privind măsuri de sprijinire a investițiilor.
7. SALUTĂ Planul de investiții pentru Europa pe care Comisia l-a prezentat împreună cu analiza anuală a creșterii și care va completa și stimula eforturile existente prin intermediul obiectivului de a mobiliza o sumă de cel puțin 315 miliarde EUR până la sfârșitul anului 2017, reprezentând investiții publice și private suplimentare.

8. SUSTINE accentul pe care planul îl pune pe cele trei obiective de politică, și anume (i) inversarea tendințelor recente de descreștere a investițiilor și furnizarea unui stimulent suplimentar creării de locuri de muncă și redresării economiei UE; (ii) luarea de măsuri ferme în sensul satisfacerii necesităților pe termen lung ale economiei noastre prin stimularea competitivității sale în domenii strategice; (iii) consolidarea dimensiunii europene a capitalului nostru uman și a infrastructurii fizice, acordând o atenție specială interconexiunilor care sunt vitale pentru piața noastră unică. Planul ar trebui să contribuie de asemenea la tranziția către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon.
9. SUBLINIAZĂ faptul că este important ca inițiativele luate în conformitate cu planul de investiții să abordeze disfuncționalitățile pieței și necesitățile economiei reale și să fie completate de măsuri care să îmbunătățească mediul de afaceri și să sporească atractivitatea investițiilor.

Un angajament reînnoit în favoarea reformelor structurale

10. ACCENTUEAZĂ faptul că sporirea competitivității economiei europene și asigurarea unui cadru de reglementare adecvat pentru investițiile pe termen lung sunt factori esențiali pentru realizarea creșterii economice. SUBLINIAZĂ importanța reformelor structurale. RECUNOAȘTE faptul că punerea în aplicare ambițioasă a reformelor structurale pe piețele produselor, serviciilor și forței de muncă constituie un element esențial pentru creșterea productivității, recâștigarea competitivității și îmbunătățirea mediului de afaceri, încurajând astfel și investițiile private productive și ocuparea forței de muncă și stimulând potențialul de creștere economică. În plus, reformele respective pot contribui la reechilibrarea durabilă a modelului de creștere economică al UE, pot atenua efectele secundare negative ale reducerii efectului de levier și pot contribui la prevenirea dezechilibrelor macroeconomice.
11. RECUNOAȘTE faptul că piața unică europeană rămâne cel mai puternic motor de creștere la nivelul UE și că finalizarea pieței unice atât a bunurilor, cât și a serviciilor reprezintă o prioritate; EVIDENȚIAZĂ necesitatea de a elimina obstacolele nejustificate sau disproportionale din calea pieței unice a serviciilor, inclusiv în sectorul serviciilor profesionale și pentru întreprinderi, al serviciilor de construcții și cu amănuntul și AȘTEAPTĂ CU INTERES inițiativele Comisiei în acest domeniu. De asemenea, AȘTEAPTĂ CU INTERES inițiativele Comisiei în ceea ce privește instituirea uniunii piețelor de capital. RECUNOAȘTE faptul că, în acest sens, va fi necesară acordarea unei atenții speciale integrării și mai pronunțate a piețelor serviciilor și bunurilor, domenii în care potențialul de creare de locuri de muncă, de creștere economică și inovare este semnificativ.

12. **SUBLINIAZĂ** faptul că piața unică digitală este esențială pentru crearea de locuri de muncă, creșterea economică și inovare, având în vedere că economia mondială se transformă într-una digitală. **EVIDENȚIAZĂ** faptul că tehnologia informației și comunicațiilor nu este doar un sector de activitate, ci și fundamentul unei economii moderne și inovatoare.
13. **ACCENTUEAZĂ** necesitatea continuării reformelor structurale pe piețele energiei, alături de adoptarea unei politici în domeniul schimbărilor climatice orientată spre viitor, în conformitate cu obiectivele Strategiei Europa 2020 și cu cadrul privind clima și energia pentru 2030, care a fost convenit de către Consiliul European în octombrie 2014, cu scopul de a spori securitatea aprovizionării cu energie și a asigura finalizarea pieței interne a energiei, inclusiv prin îmbunătățirea interconexiunilor.
14. **RECUNOAȘTE** eforturile depuse de statele membre în ceea ce privește punerea în aplicare a reformelor structurale. **ÎMPĂRTĂȘEȘTE** opinia potrivit căreia este necesară o reformare și modernizare a economiilor noastre, pentru a susține modelul nostru social european. **EVIDENȚIAZĂ** importanța adoptării unor măsuri suplimentare pentru creșterea ratei de participare a femeilor pe piața muncii, ca sursă de dezvoltare a potențialului de creștere economică.
15. **EVIDENȚIAZĂ** necesitatea unor eforturi suplimentare de reformă în toate statele membre, care să fie proporționale cu nivelul rigidității și vulnerabilității care se înregistrează în continuare în aceste state. **SUBLINIAZĂ** necesitatea de a se acorda o atenție prioritară mai multor domenii principale de reformă, printre care se numără dinamica pieței muncii, reformele sistemelor de pensii, modernizarea sistemelor de protecție socială, îmbunătățirea concurenței pe piețele de produse și servicii, ameliorarea condițiilor-cadru pentru mediul de afaceri, îmbunătățirea calității educației și sporirea investițiilor în cercetare și inovare și îmbunătățirea eficienței administrației publice. Deși cel puțin unele dintre aceste domenii sunt importante pentru toate statele membre, atât provocările, cât și, în consecință, măsurile relevante concrete variază de la o țară la alta.
16. **ACCENTUEAZĂ** faptul că, în cadrul zonei euro, ar trebui acordată o atenție specială punerii în aplicare a reformelor care sunt deosebit de importante pentru o mai bună funcționare a zonei euro, precum și consolidării sinergiilor pozitive și evitării efectelor de propagare negative.

Consolidarea fiscală diferențiată favorabilă creșterii economice și asigurarea sustenabilității pe termen lung a finanțelor publice

17. SALUTĂ progresele considerabile înregistrate în ceea ce privește consolidarea fiscală. RECUNOAȘTE faptul că, în același timp, nivelurile datoriei publice rămân ridicate în majoritatea statelor membre și că este în continuare necesar să se aducă nivelurile datoriei pe o traiectorie descendentă. Prin urmare, ACCENTUEAZĂ faptul că este esențial ca toate statele membre să se mențină în limitele strategiei convenite de consolidare fiscală diferențiată favorabilă creșterii economice pentru a asigura sustenabilitatea finanțelor publice. EVIDENȚIAZĂ faptul că toate statele membre își vor pune în aplicare politicile bugetare conform obligațiilor asumate în cadrul Pactului de stabilitate și de creștere, care permite funcționarea stabilizatorilor automați în direcția convenită a ajustării structurale, asigurând totodată sustenabilitatea finanțelor publice pe termen lung. Pentru întărirea încrederii, aceste politici ar trebui să fie ancorate în cadre naționale de guvernanță eficace. Prin urmare, SALUTĂ intenția Comisiei de a furniza o evaluare completă a transpunerii pactului bugetar în legislația națională până la jumătatea anului 2015.
18. REAMINTEȘTE angajamentul statelor membre din zona euro asumat la 8 decembrie de a aborda riscurile identificate de Comisie în avizele sale privind proiectele de planuri bugetare pentru 2015 și le INVITĂ să continue să monitorizeze îndeaproape și să discute situația fiscală agregată a zonei euro, inclusiv orientarea fiscală, pe baza previziunilor economice ale Comisiei.
19. IA ACT de recenta comunicare a Comisiei care furnizează orientări suplimentare cu privire la modul în care Comisia intenționează să facă uz pe deplin de flexibilitatea oferită de normele existente din Pactul de stabilitate și de creștere. IA ACT de eforturile depuse de Comisie pentru a oferi o mai mare claritate cu privire la modalitatea de a se asigura faptul că agenda UE pentru creștere economică și locuri de muncă este susținută de cadrul fiscal comun, în special în ceea ce privește investițiile și reformele structurale, precum și că acest cadru oferă o mai bună reflectare a situațiilor ciclice din fiecare stat membru. SUBLINIAZĂ necesitatea de a se menține credibilitatea și eficacitatea punerii în aplicare a Pactului de stabilitate și de creștere.

20. **ACCENTUEAZĂ** faptul că ar trebui acordată o mai mare atenție calității și compoziției ajustării fiscale, precum și influenței politicii bugetare asupra creșterii economice, prin îmbunătățirea eficienței în materie de cheltuieli și acordarea unui statut prioritar investițiilor productive în cadrul cheltuielilor publice, prin trecerea la un sistem de impozitare care să fie mai eficient și să susțină creșterea economică, precum și prin abordarea problemelor fraudei fiscale și evaziunii fiscale pentru a asigura echitatea și a permite statelor membre să colecteze veniturile fiscale într-un mod mai eficace.

III. Raportul privind mecanismul de alertă

21. **SALUTĂ** cel de al patrulea Raport privind mecanismul de alertă (RMA) prezentat de Comisie care oferă punctul de pornire al procedurii privind dezechilibrele macroeconomice (PDM) în contextul semestrului european 2015. **SALUTĂ** progresele continue realizate de statele membre în corectarea dezechilibrelor lor interne și externe, în special în raport cu deficitele de cont curent, competitivitatea și ajustarea bilanțurilor în toate sectoarele, contribuind prin aceasta la reechilibrarea UE și a zonei euro. Cu toate acestea, **CONSTATĂ** faptul că o creștere economică lentă și un mediu cu o rată scăzută a inflației afectează reducerea dezechilibrelor și a riscurilor macroeconomice și **RECUNOAȘTE** că anumite provocări importante persistă și că sunt necesare progrese suplimentare la nivelul măsurilor de politică pentru abordarea dezechilibrelor, în special îndatorarea ridicată a sectorului public și privat, precum și nivelurile ridicate ale datoriei externe, care dau naștere unor preocupări legate de sustenabilitate. Îmbunătățirea competitivității în UE rămâne, de asemenea, o prioritate. În același timp, persistă excedentele ridicate ale contului curent din câteva state membre, invitând la o examinare continuă mai atentă.
22. **IA ACT** de faptul că examinarea economică prezentată de Comisie în cadrul Raportului privind mecanismul de alertă identifică 16 state membre care necesită o analiză suplimentară prin intermediul bilanțurilor aprofundate, pe baza cărora pot fi identificate existența sau persistența dezechilibrelor și natura unor astfel de dezechilibre. **RECUNOAȘTE** nevoia unei analize mai aprofundate a evoluțiilor recente din statele membre în care au fost identificate dezechilibre anul trecut, în scopul de a aprecia gradul și persistența dezechilibrelor, riscurile aferente acestora și progresele înregistrate în vederea corectării lor, luând în considerare punerea în aplicare a unor măsuri relevante, inclusiv a celor recomandate anterior în contextul semestrului european.

23. Deși țările care beneficiază de programe nu sunt evaluate în cadrul PDM, deoarece fac obiectul unei supravegheri atente în temeiul programului, SUBLINIAZĂ necesitatea susținerii, ca parte a programelor lor de ajustare, a progreselor înregistrate până acum în ceea ce privește reformele care vizează corectarea dezechilibrelor identificate în aceste țări. SALUTĂ integrarea Portugaliei în cadrul de supraveghere standard, precum și pregătirea unui bilanț aprofundat în urma finalizării cu succes a programului de ajustare economică la jumătatea anului 2014. CONSIDERĂ că aceeași procedură ar trebui urmată pentru alte țări care beneficiază de programe după ce acestea își încheie cu succes programele de ajustare economică. ESTE DE ACORD cu intenția Comisiei de a pregăti un bilanț aprofundat pentru România, având în vedere întârzierile înregistrate la finalizarea revizuirilor semestriale din cadrul programului de ajustare.
24. SALUTĂ intenția Comisiei de a publica pentru prima dată, la sfârșitul lunii februarie, bilanțurile aprofundate pentru 2015 împreună cu documentele de lucru ale serviciilor Comisiei într-un singur document analitic pentru fiecare stat membru. Acest lucru ar trebui să faciliteze o discuție multilaterală mai profundă cu privire la constatări și la acțiunile ulterioare de ordin procedural propuse. Ar trebui, de asemenea, să permită o identificare mai clară a elementelor aferente PDM pentru recomandările specifice fiecărei țări în contextul semestrului european. Pentru a asigura orientarea și eficiența deplină a procedurii, SUBLINIAZĂ necesitatea de a se acorda atenție abordării provocărilor-cheie, mai ales restabilirii competitivității și abordării problemei privind îndatorarea ridicată a sectorului public și privat, precum și nivelurile ridicate ale datoriei externe, realizându-se însă o distincție clară între provocările statelor membre referitoare la diversele tipuri și grade de risc și urgența cu care acestea ar trebui abordate pentru a evita consecințele negative. CONSIDERĂ că ar trebui aplicată componenta corectivă a PDM acolo unde este cazul.

25. EVIDENȚIAZĂ faptul că, la fel ca în cazul rundelor anterioare ale PDM, bilanțurile aprofundate ar trebui să cuprindă o analiză amănunțită a surselor dezechilibrelor macroeconomice și a riscurilor asociate acestora în statele membre în cauză. În vederea examinării în detaliu și în mod consecvent a factorilor determinanți ai evoluțiilor analizate, ar trebui să se țină cont în mod corespunzător de condițiile economice specifice fiecărei țări, utilizându-se totodată pe deplin un set amplu de instrumente de analiză, precum și cele mai recente informații cantitative și calitative specifice fiecărei țări; INVITĂ Comisia să acorde în continuare o atenție specială posibilelor efecte de propagare negative legate de politicile și dezechilibrele economice din statele membre care fac obiectul bilanțului; INVITĂ statele membre și Comisia să furnizeze și să își comunice reciproc toate informațiile relevante.
26. SALUTĂ utilizarea de către Comisie a celor mai recente standarde statistice pentru indicatorii din tabloul de bord și indicatorii auxiliari. CONSIDERĂ că setul actual de indicatori macroeconomici din tabloul de bord se referă la dimensiunile cele mai relevante ale dezechilibrelor macroeconomice și ale evoluțiilor competitivității. SUBLINIAZĂ nevoia de continuare a lucrărilor de ordin tehnic în vederea îmbunătățirii și dezvoltării în continuare a gradului de adecvare a tabloului de bord, precum și a instrumentelor și cadrelor analitice pentru evaluarea evoluțiilor și a forțelor motrice aflate la baza producerii și corectării dezechilibrelor și a sprijinirii transparenței PDM.
27. IA ACT de intenția Comisiei de a examina mai în detaliu rolul indicatorilor sociali în cadrul RMA și al analizei provocărilor legate de ocuparea forței de muncă și a provocărilor de ordin social din bilanțurile aprofundate. SUBLINIAZĂ faptul că este necesar să se păstreze cu strictețe natura procedurii privind dezechilibrele macroeconomice, menținându-se totodată transparența și coerența cu toți indicatorii existenți. SUBLINIAZĂ faptul că utilizarea de indicatori sociali în cadrul PDM ar trebui să se limiteze în continuare la favorizarea unei înțelegeri sporite a evoluțiilor sociale legate de ajustarea dezechilibrelor macroeconomice. Pentru a asigura acest lucru, sunt necesare discuții tehnice suplimentare cu statele membre.

28. SALUTĂ evaluarea de către Comisie a guvernăței economice, inclusiv evaluarea punerii în aplicare a PDM; ESTE DE ACORD cu faptul că, în pofida intervalului de timp limitat de la intrarea sa în vigoare, PDM a contribuit la identificarea unor dezechilibre și la determinarea naturii acestora, precum și la o mai bună înțelegeare la nivelul statelor membre a provocărilor lor specifice și comune în materie de politici, precum și a soluțiilor în materie de politici; CONSIDERĂ că este necesar să se îmbunătățească previzibilitatea și stabilitatea procesului, inclusiv în cadrul monitorizării ulterioare, precum și punerea în aplicare a recomandărilor de politică relevante la nivel național.
29. În final, INVITĂ statele membre să abordeze într-un mod ambițios și concret în viitoarele lor programe naționale de reformă și al programelor de stabilitate și de convergență chestiunile identificate în cadrul PDM.
-