

Bruksela, 9 lutego 2015 r.
(OR. en)

5957/15

UEM 24
ECOFIN 74
SOC 51
POLGEN 12
EMPL 19
EDUC 19
ENV 41
RECH 18
ENER 24
FISC 12
TELECOM 27

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Coreper II i Rada
Dotyczy:	Europejski semestr 2015 – roczna analiza wzrostu gospodarczego: makroekonomiczne i budżetowe wytyczne dla państw członkowskich oraz sprawozdanie przedkładane w ramach mechanizmu ostrzegania = Projekt konkluzji Rady

Delegacje otrzymują w załączeniu projekt konkluzji Rady w sprawie rocznej analizy wzrostu gospodarczego i sprawozdania przedkładanego w ramach mechanizmu ostrzegania przygotowany przez Komitet Ekonomiczno-Finansowy, połączony w jednym dokumencie.

Rada (Ecofin):

I EUROPEJSKI SEMESTR 2015

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE przygotowaną przez Komisję roczną analizę wzrostu gospodarczego na 2015 r., która przedstawia ogólne priorytety polityki w dziedzinie zatrudnienia i wzrostu gospodarczego w UE i jej państwach członkowskich oraz stanowi punkt wyjścia europejskiego semestru 2015; PRZYWOŁUJE także konkluzje Rady Europejskiej z grudnia 2014 r. dotyczące kluczowych środków służących zwiększeniu atrakcyjności Unii pod kątem produkcji, inwestycji i innowacji oraz potrzeby ściślejszej koordynacji polityk gospodarczych.
2. ZASADNICZO ZGADZA SIĘ z przeprowadzoną przez Komisję analizą sytuacji gospodarczej i wyzwań politycznych w UE. Przy pełnym poszanowaniu roli wszystkich właściwych podmiotów, polityki: strukturalne, budżetowe i monetarne muszą wzmacniać pro wzrostowe podejście, tak aby skutecznie rozwiązywać problemy utrzymującego się niskiego wzrostu gospodarczego, bardzo niskiej inflacji, wysokiego zadłużenia i wysokiego bezrobocia, działając zarówno na popytową, jak i podaźową stronę gospodarki UE. Pomimo niedawnej poprawy ożywienie jest słabsze niż oczekiwano: obserwujemy niski wzrost wydajności, niskie poziomy inwestycji i wysokie bezrobocie. Jeżeli czynniki te nie staną się przedmiotem działań, znacząco osłabią potencjał wzrostu gospodarczego Europy, co z kolei utrudni osiągnięcie celów społecznych.
3. W związku z tym PODKREŚLA potrzebę promowania inwestycji, poprawy ogólnego otoczenia biznesowego oraz usuwania niedoskonałości rynku w Europie, a także dalszego prowadzenia i intensyfikowania wysiłków państw członkowskich na rzecz wdrożenia reform strukturalnych i kontynuowania pro wzrostowej konsolidacji budżetowej, tak aby zapewnić podstawy wzrostu gospodarczego i zatrudnienia w Europie oraz postępów w realizacji zasadniczych celów strategii „Europa 2020”. ZGADZA SIĘ co do ogólnych priorytetowych obszarów polityki nakreślonych przez Komisję, na których powinny się w 2015 r. skoncentrować działania na szczeblu krajowym i unijnym; chodzi o: stymulowanie inwestycji, odnowienie zobowiązania do wdrożenia reform strukturalnych i wywiązywanie się z odpowiedzialności budżetowej. Priorytety te należy zrealizować w sposób zintegrowany, tak aby skutecznie stawiać czoła wyzwaniom zarówno na szczeblu UE, jak i państw członkowskich. Wszystkie trzy priorytety są ważne i wzajemnie się wzmacniają.

4. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE sugestie Komisji dotyczące usprawnienia i wzmocnienia europejskiego semestru. PRZYWOŁUJE wspólną opinię Komitetu Ekonomiczno-Finansowego i Komitetu Polityki Gospodarczej poświęconą śródkresowemu przeglądowi strategii „Europa 2020” i jej realizacji w ramach europejskiego semestru. ZGADZA SIĘ, że usprawnienie europejskiego semestru ma zwiększyć odpowiedzialność polityczną za ten proces, jego przewidywalność, rozliczalność i akceptację, a także zwiększyć jego wiarygodność i porównywalność we wszystkich państwach członkowskich oraz pomóc w usprawnieniu wdrażania zaleceń dla poszczególnych krajów. UZNAJE, że opublikowanie jednej kompleksowej oceny gospodarczej każdego państwa członkowskiego pod koniec lutego pozwoli na uzyskanie większej przejrzystości i informacji zwrotnych na temat analizy Komisji oraz da więcej czasu na przeanalizowanie i omówienie wytycznych UE, co powinno jeszcze bardziej wzmocnić odpowiedzialność i proces wielostronnego nadzoru. PODKREŚLA znaczenie monitorowania przez cały rok wyników i realizacji polityki, w tym realizacji zaleceń dla poszczególnych krajów. WZYWA Komitet Ekonomiczno-Finansowy i Komitet Polityki Gospodarczej, by w dalszym ciągu były ściśle zaangażowane w proces.
5. UZNAJE, że dyskusje dotyczące europejskiego semestru i zmiany w nim wprowadzane są również istotne z uwagi na planowane prace nad zarządzaniem gospodarczym, koordynowane przez przewodniczącego Komisji wraz z przewodniczącymi Rady Europejskiej i Eurogrupy oraz prezesem Europejskiego Banku Centralnego. Kwestia ta jest ważna także w świetle przeprowadzanego przez Komisję śródkresowego przeglądu strategii „Europa 2020”. Rada OCZEKUJE zatem dyskusji podczas posiedzenia Rady Europejskiej wiosną 2015 r.

II WSKAZÓWKI DOTYCZĄCE POLITYKI BUDŻETOWEJ I MAKROEKONOMICZNEJ

Poprawa otoczenia inwestycyjnego i stymulowanie inwestycji

6. UZNAJE, że istnieje pilna potrzeba stymulowania inwestycji, tak aby nasilić ożywienie gospodarcze UE i zwiększyć potencjał wzrostu. PRZYWOŁUJE konkluzje Rady z października 2014 r. dotyczące działań wspierających inwestycje.
7. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE plan inwestycyjny dla Europy, zaprezentowany przez Komisję wraz z roczną analizą wzrostu gospodarczego, który ma uzupełnić i zintensyfikować obecnie prowadzone działania i którego celem jest uruchomienie do końca 2017 r. co najmniej 315 miliardów EUR w dodatkowych inwestycjach publicznych i prywatnych.

8. POPIERA to, że plan koncentruje się na trzech celach polityki: (i) odwróceniu niedawnych tendencji spadkowych w dziedzinie inwestycji oraz zapewnieniu dodatkowego bodźca na rzecz tworzenia miejsc pracy i ożywienia gospodarki UE; (ii) podjęciu decydującego kroku w kierunku zaspokojenia długoterminowych potrzeb naszej gospodarki poprzez wzmocnienie jej konkurencyjności w strategicznych obszarach; (iii) wzmocnieniu europejskiego wymiaru naszego kapitału ludzkiego i naszej infrastruktury fizycznej, ze szczególnym uwzględnieniem połączeń międzysystemowych o kapitalnym znaczeniu dla naszego jednolitego rynku. Plan powinien również ułatwić przejście do gospodarki niskoemisyjnej.
9. PODKREŚLA, jak ważne jest, by inicjatywy podjęte w ramach planu inwestycyjnego eliminowały niedoskonałości rynku i wychodziły naprzeciw potrzebom gospodarki realnej oraz by inicjatywy były uzupełniane środkami, które poprawiają otoczenie biznesowe i zwiększają atrakcyjność inwestowania.

Odnowione zobowiązanie na rzecz reform strukturalnych

10. PODKREŚLA, że ogromne znaczenie dla wzrostu gospodarczego ma zwiększenie konkurencyjności europejskiej gospodarki oraz zapewnienie odpowiedniego otoczenia regulacyjnego dla długoterminowych inwestycji. WSKAZUJE na znaczenie reform strukturalnych. UZNAJE, że ambitne wdrożenie reform strukturalnych na rynkach produktów, usług i pracy ma podstawowe znaczenie dla zwiększenia produktywności, odzyskania konkurencyjności oraz poprawy otoczenia biznesowego, tym samym pobudzając także inwestycje produkcyjne podmiotów prywatnych, oraz zwiększając zatrudnienie i potencjał wzrostu gospodarczego. Ponadto reformy mogą przyczynić się do trwałego przywrócenia równowagi modelu wzrostu UE, do zredukowania negatywnych skutków ubocznych procesu oddłużania oraz do zapobieżenia zakłóceniom równowagi makroekonomicznej.
11. UZNAJE, że europejski jednolity rynek pozostaje największą siłą napędową wzrostu gospodarczego na poziomie UE oraz że ukończenie tworzenia jednolitego rynku zarówno towarów, jak i usług jest priorytetem; WSKAZUJE na potrzebę usunięcia nieuzasadnionych lub nieproporcjonalnych barier dla jednolitego rynku usług, także w sektorze usług świadczonych w ramach wolnych zawodów i usług biznesowych, budowlanych i detalicznych, a także OCZEKUJE na inicjatywy Komisji w tym obszarze. OCZEKUJE również na inicjatywy Komisji dotyczące ustanowienia unii rynków kapitałowych. UZNAJE, że będzie to wymagało poważnego skoncentrowania się na dalszym zintegrowaniu rynków towarów i usług, gdzie potencjał zatrudnienia, wzrostu i innowacji jest znaczny.

12. **PODKREŚLA**, że jednolity rynek cyfrowy ma zasadnicze znaczenie dla tworzenia miejsc pracy, wzrostu gospodarczego i innowacji, z uwagi na fakt, że gospodarka światowa staje się gospodarką cyfrową. **PODKREŚLA**, że technologie informacyjne i komunikacyjne są nie tylko jednym z sektorów, lecz także podstawą nowoczesnej innowacyjnej gospodarki.
13. **WSKAZUJE**, że konieczne są dalsze reformy strukturalne na rynkach energii, w połączeniu z perspektywną polityką w kwestii zmiany klimatu, zgodnie z celami strategii „Europa 2020” oraz ramami polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030, uzgodnionymi przez Radę Europejską w październiku 2014 r., a także zwiększenie bezpieczeństwa dostaw energii oraz ukończenie tworzenia wewnętrznego rynku energii, w tym poprzez lepsze połączenia międzysystemowe.
14. **ODNOTOWUJE** wysiłki państw członkowskich na rzecz realizacji reform strukturalnych. **PODZIELA** pogląd, że konieczna jest reforma i modernizacja naszych gospodarek, by wzmocnić nasz europejski model społeczny. **PODKREŚLA** znaczenie dalszych środków służących zwiększeniu udziału kobiet w rynku pracy, jako jednego ze źródeł większego potencjału wzrostu gospodarczego.
15. **WSKAZUJE** na potrzebę dodatkowych działań na rzecz reform we wszystkich państwach członkowskich, stosownie do obecnego poziomu braku elastyczności i utrzymujących się słabości. **PODKREŚLA** potrzebę skoncentrowania się na kilku kluczowych obszarach reform, w tym na dynamice rynków pracy, reformach systemów emerytalnych, modernizacji systemów zabezpieczenia społecznego, zwiększeniu konkurencji na rynkach towarów i usług, poprawie warunków ramowych dla otoczenia biznesowego, poprawie jakości kształcenia oraz inwestycji w badania naukowe i innowacje, a także na poprawie efektywności administracji publicznej. Przynajmniej niektóre z tych obszarów są ważne dla wszystkich państw członkowskich, jednak zarówno wyzwania, jak i – w konsekwencji – konkretne właściwe środki różnią się w poszczególnych krajach.
16. **PODKREŚLA**, że w ramach strefy euro przedmiotem szczególnej uwagi powinna być realizacja reform, które są wyjątkowo ważne dla sprawniejszego funkcjonowania strefy euro, oraz zwiększenie pozytywnego efektu synergii i unikanie negatywnych skutków ubocznych.

Dążenie do zróżnicowanej, pro wzrostowej konsolidacji budżetowej i zapewnienie długoterminowej stabilności finansów publicznych

17. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE znaczne postępy poczynione w dziedzinie konsolidacji budżetowej. UZNAJE, że jednocześnie dług publiczny w większości państw członkowskich utrzymuje się na wysokim poziomie i że wciąż konieczne pozostaje doprowadzenie do obniżenia tych poziomów. Z tego względu PODKREŚLA, że kluczowe znaczenie dla wszystkich państw członkowskich ma kontynuowanie uzgodnionej strategii pro wzrostowej i zróżnicowanej konsolidacji budżetowej, aby zapewnić stabilność finansów publicznych. WSKAZUJE, że wszystkie państwa członkowskie muszą wdrażać swoje polityki budżetowe z poszanowaniem ich zobowiązań wynikających z paktu stabilności i wzrostu, co pozwoli automatycznym stabilizatorom działać w myśl uzgodnionej ścieżki korekty strukturalnej, przy zapewnieniu długoterminowej stabilności finansów publicznych. Polityki te powinny być mocno osadzone w skutecznych krajowych ramach zarządzania w celu wzmocnienia zaufania. W związku z tym Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE zamiar Komisji przedstawienia do połowy 2015 r. pełnej oceny transpozycji paktu fiskalnego do prawa krajowego.
18. PRZYPOMINA o zobowiązaniu podjętym przez państwa członkowskie strefy euro w dniu 8 grudnia dotyczącym zaradzenia ryzykom stwierdzonym przez Komisję w jej opiniach dotyczących projektów planów budżetowych na 2015 r.; WZYWA też państwa członkowskie strefy euro do dalszego uważnego monitorowania i omawiania zbiorczej sytuacji budżetowej strefy euro, w tym kursu polityki budżetowej, na podstawie prognoz gospodarczych Komisji.
19. ODNOTOWUJE niedawny komunikat Komisji zawierający dodatkowe wytyczne co do tego, jak Komisja zamierza optymalnie wykorzystać elastyczność przewidzianą w obowiązujących zasadach paktu stabilności i wzrostu. ODNOTOWUJE działania Komisji na rzecz doprecyzowania, jak sprawić, by wspólne ramy budżetowe wspierały unijny plan prac w dziedzinie zatrudnienia i wzrostu gospodarczego, w szczególności w odniesieniu do inwestycji i reform strukturalnych, lepiej odwzorowując jednocześnie cykle koniunkturalne w poszczególnych państwach członkowskich. WSKAZUJE na potrzebę utrzymania wiarygodności i efektywności w realizacji paktu stabilności i wzrostu.

20. **PODKREŚLA**, że należy poświęcić więcej uwagi jakości i strukturze korekty budżetowej, a także wpływowi, jaki polityka budżetowa wywiera na wzrost gospodarczy, poprzez zwiększenie wydajności wydatków i priorytetowe potraktowanie inwestycji produkcyjnych w wydatkach rządowych, poprzez przejście na efektywniejszy system podatkowy, lepiej wspierający wzrost gospodarczy oraz poprzez zajęcie się oszustwami podatkowymi i uchylaniem się od opodatkowania, tak aby zapewnić uczciwość i pozwolić państwom członkowskim skuteczniej pobierać podatki.

III. Sprawozdanie przedkładane w ramach mechanizmu ostrzegania

21. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** czwarte sprawozdanie Komisji przedkładane w ramach mechanizmu ostrzegania, będące punktem wyjścia procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej w kontekście europejskiego semestru 2015. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** stałe postępy czynione przez państwa członkowskie w zakresie korygowania ich zakłóceń równowagi zewnętrznej i wewnętrznej, w szczególności w odniesieniu do deficytów obrotów bieżących, konkurencyjności, naprawy bilansów we wszystkich sektorach, co przyczynia się do przywrócenia równowagi w UE i w strefie euro. **ODNOTOWUJE** jednak, że powolny wzrost gospodarczy i niska inflacja negatywnie wpływają na zmniejszanie zakłóceń równowagi i na ryzyka makroekonomiczne, oraz **UZNAJE**, że nadal utrzymują się istotne wyzwania i konieczne są dalsze postępy w działaniach politycznych w celu wyeliminowania zakłóceń równowagi, w szczególności wysokiego zadłużenia publicznego i prywatnego, a także wysokich poziomów zadłużenia zewnętrznego, które budzą obawy co do stabilności. Jednym z priorytetów pozostaje też zwiększenie konkurencyjności w UE. Jednocześnie w kilku państwach członkowskich nadal utrzymują się wysokie nadwyżki na rachunku obrotów bieżących, co wymaga stałej uważnej analizy.
22. **ODNOTOWUJE**, że na podstawie weryfikacji ekonomicznej przedstawionej przez Komisję w sprawozdaniu przedkładanym w ramach mechanizmu ostrzegania wskazano 16 państw członkowskich wymagających dalszej analizy w ramach szczegółowej oceny sytuacji, na podstawie której może zostać stwierdzone występowanie lub utrzymywanie się zakłóceń równowagi, może też zostać określony charakter takich zakłóceń. **UZNAJE**, że potrzebna jest dalsza analiza rozwoju bieżącej sytuacji w państwach członkowskich, w których w ostatnim roku stwierdzono zakłócenia równowagi, by ocenić ich stopień i utrzymywanie się, związane z nimi ryzyka oraz postępy w ich ograniczaniu, z uwzględnieniem wdrożenia właściwych środków, w tym środków wcześniej zalecanych w kontekście europejskiego semestru.

23. Mimo że kraje objęte programem nie są oceniane w ramach procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej, gdyż podlegają one ścisłemu nadzorowi w ramach programu, **PODKREŚLA** potrzebę utrzymania – w ramach ich programów dostosowawczych – postępów poczynionych dotychczas dzięki reformom ukierunkowanym na korygowanie ich stwierdzonych zakłóceń równowagi. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** włączenie Portugalii do standardowych ram nadzoru oraz opracowanie szczegółowej oceny sytuacji po zakończeniu z powodzeniem programu dostosowań gospodarczych w połowie 2014 r. **UWAŻA**, że tę samą procedurę należy zastosować wobec innych krajów objętych programem, gdy tylko z powodzeniem zakończą one realizację swoich programów dostosowań gospodarczych. **PRZYKLASKUJE** zamiarowi Komisji dotyczącemu przygotowania szczegółowej oceny sytuacji dla Rumunii, z uwagi na opóźnienia w zakończeniu półrocznych przeglądów programu dostosowawczego.
24. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** zamiar Komisji dotyczący opublikowania po raz pierwszy, pod koniec lutego 2015 r., szczegółowych ocen sytuacji wraz z dokumentami roboczymi jej służb w formie jednego analitycznego dokumentu dla każdego z państw członkowskich. Powinno to ułatwić przeprowadzenie głębszej wielostronnej dyskusji na temat ustaleń i sugerowanych proceduralnych działań następnych. Powinno to również umożliwić łatwiejszą identyfikację elementów związanych z procedurą dotyczącą zakłóceń równowagi makroekonomicznej na potrzeby zaleceń dla poszczególnych krajów w kontekście europejskiego semestru. Aby zapewnić ukierunkowanie i pełną skuteczność procedury, **PODKREŚLA** potrzebę skupienia się na najważniejszych wyzwaniach, w szczególności przywróceniu konkurencyjności i zmniejszeniu wysokiego zadłużenia publicznego i prywatnego, a także wysokich poziomów zadłużenia zewnętrznego, przy jednoczesnym wyraźnym rozróżnieniu wyzwań stojących przed poszczególnymi państwami członkowskimi z punktu widzenia różnych rodzajów i stopni ryzyka tych wyzwań oraz odnośnej pilności, z jaką należy się nimi zająć, aby uniknąć negatywnych konsekwencji. **JEST ZDANIA**, że w stosownych przypadkach należy stosować część naprawczą procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej.

25. **PODKREŚLA**, że – podobnie jak w poprzednich cyklach procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej – szczegółowe oceny sytuacji powinny objąć wnikliwe zbadanie źródeł zakłóceń równowagi makroekonomicznej w państwach członkowskich będących przedmiotem oceny i powiązane z tymi zakłóceniami ryzyka. By szczegółowo i spójnie przeanalizować czynniki wpływające na obserwowany rozwój sytuacji, należy odpowiednio uwzględnić specyficzne dla danego kraju warunki ekonomiczne oraz w pełni wykorzystać szeroki pakiet narzędzi analitycznych i najbardziej aktualnych informacji ilościowych i jakościowych dotyczących danego kraju. **APELUJE DO Komisji**, by nadal zwracała szczególną uwagę na możliwe negatywne skutki uboczne powiązane z politykami gospodarczymi i zakłóceniami równowagi w państwach członkowskich będących przedmiotem oceny. **WZYWA** państwa członkowskie i Komisję, by udostępniały i wymieniały wszystkie istotne informacje.
26. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** fakt, że Komisja wykorzystuje najnowsze standardy statystyczne we wskaźnikach ujętych w tablicy wyników oraz we wskaźnikach pomocniczych. **JEST ZDANIA**, że obecny zestaw wskaźników makroekonomicznych ujętych na tablicy wyników obejmuje najistotniejsze aspekty zakłóceń równowagi makroekonomicznej i rozwoju sytuacji w dziedzinie konkurencyjności. **PODKREŚLA** potrzebę kontynuowania technicznych prac z myślą o dalszym udoskonalaniu tablicy wyników i zwiększaniu jej adekwatności, a także udoskonalaniu i opracowywaniu narzędzi analitycznych i ram służących ocenie zmian i czynników sprzyjających narastaniu i eliminowaniu zakłóceń równowagi, oraz wspieraniu przejrzystości procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej.
27. **PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI** zamiar Komisji dalszego analizowania roli wskaźników społecznych w sprawozdaniu przedkładanym w ramach mechanizmu ostrzegania i w analizie aspektów zatrudnieniowych i społecznych w szczegółowych ocenach sytuacji. **PODKREŚLA** potrzebę starannego zachowania charakteru procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej, przy jednoczesnym utrzymaniu przejrzystości i spójności wszystkich istniejących wskaźników. **WSKAZUJE**, że wykorzystanie wskaźników społecznych w procedurze dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej powinno nadal ograniczać się do umożliwienia lepszego zrozumienia zmian społecznych związanych z regulowaniem zakłóceń równowagi makroekonomicznej. W tym celu konieczne są dalsze rozmowy techniczne z państwami członkowskimi.

28. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE przeprowadzony przez Komisję przegląd zarządzania gospodarczego, w tym przegląd stosowania procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej. ZGADZA SIĘ, że pomimo iż od jej wprowadzenia w życie minęło niewiele czasu, procedura dotycząca zakłóceń równowagi makroekonomicznej przyczyniła się do wskazania zakłóceń równowagi i określenia ich charakteru oraz do lepszego zrozumienia przez państwa członkowskie specyficznych dla nich i wspólnych wyzwań politycznych i działań politycznych. JEST ZDANIA, że należy zwiększyć przewidywalność i stabilność procesu, w tym w toku późniejszego monitoringu, oraz poprawić wdrażanie właściwych zaleceń politycznych na szczeblu krajowym.
29. Na koniec ZACHEĆCA państwa członkowskie, by w najbliższych krajowych programach reform oraz programach stabilności lub programach konwergencji w sposób ambitny i konkretny zajęły się zagadnieniami wskazanymi w ramach procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej.
-