



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 9 februari 2015
(OR. en)

5957/15

UEM 24
ECOFIN 74
SOC 51
POLGEN 12
EMPL 19
EDUC 19
ENV 41
RECH 18
ENER 24
FISC 12
TELECOM 27

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	COREPER II en Raad
Betreft:	Europees Semester 2015 - Jaarlijkse groeianalyse : macro-economische en begrotingsrichtsnoeren voor de lidstaten en waarschuwingsmechanismeverslag = Ontwerpconclusies van de Raad

Voor de delegaties gaan hierbij in één document de ontwerpconclusies van de Raad over de jaarlijkse groeianalyse en het verslag over het waarschuwingsmechanisme, opgesteld door het Economisch en Financieel Comité.

De Raad (ECOFIN):

I HET EUROPEES SEMESTER 2015

1. IS INGENOMEN MET de Jaarlijkse groeianalyse 2015 van de Commissie met de brede beleidsprioriteiten voor banen en groei in de EU en de lidstaten, die het startpunt vormt voor het Europees semester 2015; en MEMOREERT de conclusies van de Europese Raad van december 2014 over de maatregelen die essentieel zijn om de Unie aantrekkelijker te maken voor productie, investering en innovatie, en over de noodzaak van nauwere coördinatie van het economisch beleid.
2. IS HET GROTENDEELS EENS MET de analyse van de economische situatie en de beleidsuitdagingen in de EU door de Commissie. Met volledige inachtneming van de rol van alle betrokken actoren moeten structurele, budgettaire en monetaire beleidsinitiatieven bijdragen aan een groeivriendelijke doeltreffende aanpak van de problemen in verband met de aanhoudende lage groei, zeer lage inflatie, hoge schuld en hoge werkloosheid, die zowel op de vraag- als op de aanbodzijde van de economie van de EU inwerkt. Het herstel is, ondanks recente verbeteringen, zwakker dan werd verwacht, ten gevolge van lage productiviteitswinst, lage investeringen en hoge werkloosheid. Indien zij niet worden aangepakt, zullen deze factoren het groeipotentieel van Europa aanmerkelijk verzwakken en het aldus moeilijker maken maatschappelijke doelen te verwezenlijken.
3. BENADRUKT tegen deze achtergrond dat investeringen moeten worden gestimuleerd, de algemene bedrijfsomgeving moet worden verbeterd en dat tekortkomingen op de markt in Europa moeten worden aangepakt en dat de lidstaten hun inspanningen om structurele hervormingen door te voeren moeten volhouden en opvoeren en dat er een groeivriendelijke begrotingsconsolidatie moet worden nagestreefd, met als doel de basis te leggen voor groei en banen in Europa en de verwezenlijking van de Europa 2020-kerndoelen dichterbij te brengen. GAAT AKKOORD met de brede beleidsprioriteiten die de Commissie voor de nationale en Europese inspanningen in 2015 naar voren schuift: een krachtige impuls geven aan investeringen, opnieuw inzetten op het doorvoeren van structurele hervormingen en een verantwoord begrotingsbeleid voeren. Deze prioriteiten moeten op een geïntegreerde wijze worden uitgevoerd als we de problemen daadwerkelijk willen aanpakken, zowel op het niveau van de EU als op het niveau van de lidstaten. Deze drie prioriteiten zijn allemaal van belang en versterken elkaar.

4. IS INGENOMEN met de voorstellen van de Commissie voor het stroomlijnen en versterken het Europees semester. MEMOREERT het gezamenlijke EFC-EPC-advies over de tussentijdse herziening van de Europa 2020-strategie en de uitvoering ervan via het Europees semester. GAAT ERMEE AKKOORD dat het doel van de stroomlijning van het semester is het politieke ownership, de politieke voorspelbaarheid, de politieke verantwoording en de politieke aanvaarding van het proces te vergroten, de geloofwaardigheid en de vergelijkbaarheid ervan in alle lidstaten te versterken en de tenuitvoerlegging van de landspecifieke aanbevelingen te helpen verbeteren. ERKENT dat de publicatie van één alomvattende economische evaluatie per lidstaat eind februari ruimte biedt voor meer transparantie en feedback over de analyse van de Commissie en meer tijd geeft om de EU-richtsnoeren, die moeten leiden tot een verdere versterking van de ownership en het multilaterale toezicht, te onderzoeken en te bespreken. BENADRUKT het belang van monitoring van de uitvoering en toepassing van het beleid, met inbegrip van de uitvoering van de landenspecifieke aanbevelingen het hele jaar door. VERZOEKT het Economisch en Financieel Comité en het Comité voor de economische politiek nauw betrokken te blijven.
5. ERKENT dat het debat over en de veranderingen van het Europees semester ook belangrijk zijn in het licht van de aanstaande besprekingen over economische governance, die worden gecoördineerd door de voorzitter van de Commissie, samen met de voorzitter van de Europese Raad, de president van de Europese Centrale Bank en de voorzitter van de Eurogroep. Het is ook van belang met het oog op de tussentijdse evaluatie van de Europa 2020-strategie door de Commissie, en ZIET UIT naar het debat tijdens de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad in 2015.

II MACRO-ECONOMISCHE EN BEGROTINGSRICHTSNOEREN

Verbetering van het investeringsklimaat en stimulering van investeringen

6. ONDERKENT dat het dringend noodzakelijk is dat de investeringen worden gestimuleerd om het economische herstel en het groeipotentieel van de EU te versterken. MEMOREERT de conclusies van de Raad van oktober 2014 over maatregelen ter ondersteuning van investeringen.
7. IS INGENOMEN met het investeringsplan voor Europa dat de Commissie naast de jaarlijkse groeianalyse heeft gepresenteerd en dat bestaande inspanningen zal aanvullen en verder zal stimuleren en dat volgens de doelstelling ten minste 315 miljard EUR aan extra publieke en particuliere investeringen zal mobiliseren tussen nu en eind 2017.

8. STEUNT de nadruk die in het Plan wordt gelegd op de drie beleidsdoelstellingen, namelijk (i) recente neerwaartse trends in investeringen omkeren en een bijkomende impuls geven aan de creatie van banen en het herstel van de Europese economie, (ii) doorslaggevende stappen ondernemen om tegemoet te komen aan de langetermijnbehoeften van onze economie door het concurrentievermogen in strategische domeinen te stimuleren, (iii) de Europese dimensie van ons menselijk kapitaal en onze fysieke infrastructuur versterken, met een bijzondere aandacht voor de interconnecties die vitaal zijn voor onze eengemaakte markt. Het plan moet ook bijdragen tot de overgang naar een koolstofarme economie.
9. ONDERSTREEPT dat het van belang is dat initiatieven, genomen in het kader van het investeringsplan, tekortkomingen van de markt aanpakken en de behoeften van de reële economie aanvullen met maatregelen die de bedrijfsomgeving verbeteren en investeren aantrekkelijker maken.

Een hernieuwde verbintenis tot structurele hervormingen

10. BENADRUKT dat het voor groei van cruciaal belang is de concurrentiekracht van de Europese economie te verbeteren en het juiste regelgevingsklimaat voor langetermijn-investeringen tot stand te brengen. ONDERSTREEPT het belang van structurele hervormingen. ONDERKENT dat een ambitieuze uitvoering van structurele hervormingen in producten-, diensten- en arbeidsmarkten onontbeerlijk is voor het verhogen van de productiviteit, het herstellen van het concurrentievermogen en het verbeteren van de bedrijfsomgeving, waarbij ook particuliere productieve investeringen, werkgelegenheid en groei-potentieel worden gestimuleerd. Zij kunnen bovendien bijdragen tot een duurzame herijking van het EU-groeimodel, de negatieve effecten van de schuldafbouw verlichten en bijdragen aan het voorkómen van macro-economische onevenwichtigheden.
11. ERKENT dat de Europese eengemaakte markt nog steeds de krachtigste motor voor groei op EU-niveau is en dat de voltooiing van de eengemaakte markt, zowel voor goederen als voor diensten, een prioriteit is, BENADRUKT de noodzaak om ongerechtvaardigde of onevenredige belemmeringen op de eengemaakte markt voor diensten, met inbegrip van de professionele en zakelijke dienstensector, de bouw en de kleinhandel, weg te nemen, en ZIET UIT NAAR initiatieven van de Commissie op dit gebied. ZIET OOK UIT NAAR initiatieven van de Commissie inzake de instelling van de kapitaalmarktenunie. ERKENT dat er daarom ernstig werk moet worden gemaakt van een verdere integratie van de markten voor goederen en diensten, waar een groot potentieel bestaat voor banen, groei en innovatie.

12. ONDERSTREEPT dat de digitale eengemaakte markt van essentieel belang is voor groei, banen en innovatie, aangezien de wereldeconomie een digitale economie wordt. BENADRUKT dat informatie- en communicatietechnologie niet alleen een bedrijfssector is maar de grondslag vormt van een moderne innovatieve economie.
13. BEKLEMT OONT dat verdere structurele hervormingen in energiemarkten vereist zijn in combinatie met een toekomstgericht klimaatbeleid in overeenstemming met de Europa 2020-doelstellingen en het klimaat- en energiekader 2030 dat de Europese Raad in oktober 2014 is overeengekomen, en om de gegarandeerde energievoorziening te verbeteren en de interne energiemarkt te voltooien, onder meer door middel van betere interconnecties.
14. WAARDEERT de inspanningen van de lidstaten bij de uitvoering van structurele hervormingen. IS HET ERMEE EENS dat onze economieën moeten worden hervormd en gemoderniseerd om ons Europees sociaal model te ondersteunen. ONDERSTREEPT het belang van verdere maatregelen ter verhoging van de participatiegraad van vrouwen op de arbeidsmarkt, als bron van toenemende potentiële groei.
15. BENADRUKT dat er aanvullende hervormingsinspanningen in alle lidstaten nodig zijn waarmee iets kan worden gedaan aan de nog bestaande starheid en zwakke plekken. ONDERSTREEPT de noodzaak zich te concentreren op een aantal belangrijke hervormingsgebieden zoals de dynamiek in de arbeidsmarkten, de pensioenhervormingen, modernisering van de stelsels voor sociale bescherming, verbetering van de concurrentie op de markten voor producten en diensten, verbetering van de kadervoorwaarden voor de bedrijfsomgeving, verbetering van de kwaliteit van onderwijs en van investering in onderzoek en innovatie en verbetering van de efficiëntie in het openbare bestuur. Sommige van deze terreinen zijn voor alle lidstaten van belang maar zowel de uitdagingen als bijgevolg de precieze te nemen maatregelen variëren van land tot land.
16. BENADRUKT dat binnen de eurozone bijzondere aandacht moet worden geschonken aan het doorvoeren van hervormingen die in het bijzonder van belang zijn voor een soepeler werking van de eurozone, aan het versterken van positieve synergieën en het vermijden van negatieve overloopeffecten.

Een gedifferentieerd, groeivriendelijk beleid van begrotingsconsolidatie voeren en voor langetermijnhoudbaarheid van de overheidsfinanciën zorgen

17. IS VERHEUGD over de aanzienlijke vooruitgang die is geboekt met de begrotingsconsolidatie. IS ZICH ERVAN BEWUST dat tegelijkertijd de overheidsschuld in de meeste lidstaten nog altijd hoog is en dat er nog steeds sprake is van een noodzaak om de schuld op een neerwaarts pad te brengen. BENADRUKT derhalve dat het voor alle lidstaten van essentieel belang is op koers te blijven met de overeengekomen groeivriendelijke en gedifferentieerde strategie van begrotingsconsolidatie, teneinde te zorgen voor houdbaarheid van de overheidsfinanciën. BENADRUKT dat alle lidstaten hun begrotingsbeleid zullen uitvoeren in overeenstemming met de verplichtingen die voor hen voortvloeien uit het stabiliteits- en groeipact, dat het mogelijk maakt dat de automatische stabilisatoren functioneren op het overeengekomen traject van structurele aanpassing, en tegelijk de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn waarborgen. Om het vertrouwen te versterken, moeten deze beleidslijnen verankerd worden in doeltreffende nationale governancekaders. IS DAN OOK ingenomen met het voornemen van de Commissie om medio 2015 een volledige beoordeling voor te leggen van de omzetting van het begrotingspact in nationaal recht.
18. MEMOREERT de toezegging van de lidstaten van de eurozone van 8 december om de risico's die door de Commissie in haar adviezen betreffende de ontwerpbegrotingsplannen voor 2015 worden genoemd aan te pakken; en VERZOEKT hun de totale begrotingstoestand en de begrotingskoers van de eurozone van nabij te blijven volgen en bespreken, op basis van de economische prognoses van de Commissie.
19. NEEMT NOTA van de recente Mededeling van de Commissie met aanvullende aanwijzingen over de wijze waarop de Commissie voornemens is om optimaal gebruik te maken van de flexibiliteit in de bestaande voorschriften van het stabiliteits- en groeipact. NEEMT NOTA van de inspanning die de Commissie doet om meer duidelijkheid te verschaffen over de vraag hoe het gemeenschappelijk begrotingskader de EU-agenda voor banen en groei steunt, met name wat betreft investering en structurele hervormingen, waarbij tegelijkertijd de conjuncturele situatie in de individuele lidstaten beter wordt weergegeven. ONDERSTREEPT de noodzaak om de geloofwaardigheid en doeltreffendheid bij de uitvoering van het stabiliteits- en groeipact te behouden.

20. BENADRUKT dat meer aandacht moet worden besteed aan de kwaliteit en de samenstelling van de begrotingsaanpassing en aan de invloed van het begrotingsbeleid op de groei, door een verbetering van de efficiëntie in de uitgaven en door in de overheidsbestedingen prioriteit te verlenen aan productieve investeringen, door over te schakelen op een belastingstelsel dat efficiënter is en de groei ondersteunt, en door het aanpakken van belastingfraude en belastingontduiking zodat eerlijkheid wordt gewaarborgd en de lidstaten de belastinginkomsten op doeltreffender wijze kunnen innen.

III. Waarschuwingmechanismeverslag

21. VERWELKOMT het vierde waarschuwingmechanismeverslag van de Commissie, dat het begin markeert van de procedure inzake macro-economische onevenwichtigheden (PMO) in het kader van het Europees Semester 2015. VERWELKOMT de verdere vooruitgang die de lidstaten hebben geboekt bij het corrigeren van hun externe en interne onevenwichtigheden, met name wat betreft de tekorten op de lopende rekening, het concurrentievermogen, en balansreparatie in alle sectoren, waarmee zij bijdragen tot het herstellen van het evenwicht in de EU en de eurozone. NEEMT ER evenwel NOTA VAN dat lage groei en lage inflatie doorwegen op de vermindering van de onevenwichtigheden en op macro-economische risico's en ZIET IN dat er nog grote problemen zijn en er meer gedaan moet worden qua beleidsmaatregelen om de onevenwichtigheden tegen te gaan, zoals de hoge openbare en particuliere schulden en de hoge buitenlandse schuld die de houdbaarheid bedreigen. Versterking van het concurrentievermogen in de EU blijft eveneens een prioriteit. Daarnaast zijn er in enkele lidstaten nog steeds hoge overschotten op de lopende rekening die nader bestudeerd moeten worden.
22. NEEMT ER NOTA VAN dat in de gepresenteerde economische screening in het waarschuwingmechanismeverslag van de Commissie 16 lidstaten zijn aangeduid waarvoor nader onderzoek in het kader van een diepgaande analyse (IDR) nodig is, aan de hand waarvan het bestaan of het voortbestaan van onevenwichtigheden kan worden vastgesteld en de aard van dergelijke onevenwichtigheden kan worden bepaald. ZIET de noodzaak IN van een verdere analyse van recente ontwikkelingen in de lidstaten waar vorig jaar onevenwichtigheden zijn vastgesteld, zodat de ernst en de hardnekkigheid ervan kunnen worden bepaald, alsmede de risico's ervan en de vorderingen met het wegwerken ervan, waarbij moet worden gekeken naar de uitvoering van de relevante maatregelen, waaronder de eerder in het kader van het Europees semester aanbevolen maatregelen.

23. ONDERSTREEPT dat programmalanden in de PMO weliswaar niet beoordeeld worden omdat zij onder nauw toezicht staan uit hoofde van het programma, maar dat zij, als onderdeel van hun aanpassingsprogramma's, moeten doorgaan met de vorderingen die tot dusver zijn gemaakt met hervormingen gericht op het corrigeren van hun geconstateerde onevenwichtigheden. IS INGENOMEN met de integratie van Portugal in het normale kader voor toezicht en met de voorbereiding van een diepgaande evaluatie na de succesvolle voltooiing van het economisch aanpassingsprogramma medio 2014. IS VAN OORDEEL dat dezelfde procedure gevolgd moet worden voor andere programmalanden die hun economische aanpassingsprogramma's succesvol hebben afgerond. IS HET EENS met het voornemen van de Commissie om een diepgaande evaluatie van Roemenië voor te bereiden, gezien de vertragingen bij de afronding van de halfjaarlijkse beoordelingen in het aanpassingsprogramma.
24. IS BLIJ met het voornemen van de Commissie om eind februari voor de eerste maal de diepgaande evaluaties (IDR) van 2015 samen met de werkdocumenten in één analytisch document voor elke lidstaat te publiceren. Dit moet leiden tot een dieper gaande multilaterale bespreking van de bevindingen en de voorgestelde vervolgprocedure. Dit moet ook mogelijkheden bieden voor een beter overzicht van PMO-gerelateerde elementen in de landspecifieke aanbevelingen in de context van het Europees Semester. BEKLEMTOONT dat, om te komen tot een doelgerichte en volledig effectieve procedure, de inspanningen gericht moeten zijn op de belangrijkste uitdagingen, in het bijzonder het herstel van het concurrentievermogen en het aanpakken van hoge openbare en particuliere schulden evenals hoge buitenlandse schuld, waarbij een duidelijk onderscheid moet worden gemaakt tussen de problemen van de lidstaten, wat betreft soort en omvang van de risico's, en de urgentie om de problemen aan te pakken teneinde negatieve gevolgen te voorkomen. IS VAN OORDEEL dat het corrigerende deel van de PMO moet worden toegepast waar nodig.

25. MEMOREERT dat, net als in de vorige PMO-rondes, de IDRs ook een grondig onderzoek moeten bevatten naar de bronnen van de macro-economische onevenwichtigheden en de daarmee samenhangende risico's in de beoordeelde lidstaten. Met het oog op het gedetailleerd, consistent onderzoek naar de drijvende krachten achter de waargenomen ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de landspecifieke economische omstandigheden en met een breed scala aan analyse-instrumenten en de meest recente kwantitatieve en kwalitatieve informatie van landspecifieke aard. ROEPT de Commissie OP speciaal aandacht te blijven besteden aan de mogelijke negatieve overloopeffecten van het economisch beleid en de onevenwichtigheden in de beoordeelde lidstaten. VERZOEKT de lidstaten en de Commissie alle relevante gegevens te verstrekken en uit te wisselen.
26. VERWELKOMT het gebruik door de Commissie van de recentste statistische normen voor de indicatoren in het scorebord en de aanvullende indicatoren. IS VAN OORDEEL dat de huidige reeks macro-economische scorebord-indicatoren de belangrijkste aspecten van de macro-economische onevenwichtigheden en ontwikkelingen van het concurrentievermogen bestrijkt. ONDERSTREEPT dat de technische werkzaamheden moeten worden voortgezet teneinde de bruikbaarheid van het scorebord en de analyse-instrumenten en -kaders ter beoordeling van de ontwikkelingen en de factoren die onevenwichtigheden doen ontstaan en het mogelijk maken deze weg te werken, te ontwikkelen en verder te verbeteren en de transparantie van de PMO te vergroten.
27. NEEMT NOTA van het voornemen van de Commissie om de rol van sociale indicatoren in het waarschuwingsmechanismeverslag en in de analyse van werkgelegenheids- en sociale problemen in de IDR's verder te bestuderen. ONDERSTREEPT de noodzaak om de aard van de PMO zorgvuldig intact te houden en tegelijkertijd de transparantie van en consistentie tussen alle bestaande indicatoren te behouden. ONDERSTREEPT dat sociale indicatoren in de PMO alleen gebruikt moeten worden om een beter inzicht in de sociale ontwikkelingen te verkrijgen in verband met de correctie van macro-economische onevenwichtigheden. Daarvoor zijn verdere technische besprekingen met de lidstaten nodig.

28. PRIJST de evaluatie van de economische governance door de Commissie, waarin ook de toepassing van de PMO wordt beoordeeld. IS HET ERMEE EENS dat, ofschoon de PMO pas sinds kort bestaat, de procedure heeft bijgedragen aan het opsporen van onevenwichtigheden en het bepalen van de aard ervan, en aan een beter begrip in de lidstaten van hun specifieke en gemeenschappelijke beleidsuitdagingen en beleidsreacties. IS VAN OORDEEL dat de voorspelbaarheid en stabiliteit van het proces moeten worden verbeterd, evenals het daaropvolgende toezicht en de uitvoering van de desbetreffende beleidsaanbevelingen op nationaal niveau.
29. VERZOEKT, tot slot, de lidstaten om in hun komende nationale hervormingsprogramma's en stabiliteits- of convergentieprogramma's de problemen die in het kader van de PMO aangewezen worden, op een ambitieuze en concrete manier aan te pakken.
-