

Bruxelles, 9. veljače 2015.
(OR. en)

5957/15

UEM 24
ECOFIN 74
SOC 51
POLGEN 12
EMPL 19
EDUC 19
ENV 41
RECH 18
ENER 24
FISC 12
TELECOM 27

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	COREPER II i Vijeće
Predmet:	Europski semestar 2015. – Godišnji pregled rasta: makroekonomske i fiskalne smjernice za države članice i Izvješće o mehanizmu upozoravanja = Nacrt zaključaka Vijeća

Za delegacije se u prilogu nalazi nacrt zaključaka Vijeća o Godišnjem pregledu rasta i Izvješće o mehanizmu upozoravanja, koje je pripremio Gospodarski i financijski odbor, oboje integrirano u jedinstveni dokument.

Vijeće (ECOFIN):

I. EUROPSKI SEMESTAR 2015.

1. POZDRAVLJA Komisijin Godišnji pregled rasta za 2015. kojim se utvrđuju opći prioriteti politika u području zapošljavanja i rasta u EU-u i njegovim državama članicama te označava početak europskog semestra 2015. i PODSJEĆA na zaključke Europskog vijeća iz prosinca 2014. o ključnim mjerama za povećanje privlačnosti Unije u pogledu proizvodnje, ulaganja i inovacija, kao i o potrebi za boljom koordinacijom gospodarskih politika.
2. UVELIKE SE SLAŽE s Komisijinom analizom gospodarskog stanja i izazovima u politikama u EU-u. Uz puno poštovanje uloge svih relevantnih sudionika, strukturne, fiskalne i monetarne politike moraju doprinijeti pristupu koji potiče rast s ciljem učinkovitog rješavanja problema trajno niskog rasta, vrlo niske inflacije, visokog duga i visoke nezaposlenosti, djelovanjem i na strani ponude i na strani potražnje gospodarstva EU-a. Unatoč nedavnim poboljšanjima, oporavak je sporiji od ranije očekivanog sa sporim porastom produktivnosti, niskim razinama ulaganja i visokom nezaposlenošću. Ti čimbenici, ne budu li se rješavali, značajno će oslabiti potencijal za rast u Europi, zbog čega će biti teže ostvariti društvene ciljeve.
3. U tom kontekstu, ISTIČE potrebu poticanja ulaganja, poboljšanja ukupnog poslovnog okruženja i rješavanja tržišnih nedostataka u Europi, kao i nastavljanja i jačanja napora država članica u provedbi strukturnih reformi te nastavljanja fiskalne konsolidacije koja potiče rast, kako bi se osigurao temelj za rast i zapošljavanje u Europi i napredak u postizanju glavnih ciljeva strategije Europa 2020. SUGLASNO JE s općim područjima prioriteta politike koje je naznačila Komisija a na koje se trebaju koncentrirati napor i na nacionalnoj razini i na razini EU-a u 2015., a to su poticanje ulaganja, obnavljanje predanosti provedbi strukturne reforme i primjena fiskalne odgovornosti. Te prioritete potrebno je integrirano provesti kako bi se učinkovito odgovorilo na izazove i na razini EU-a i na razini država članica. Sva su tri prioriteta važna i međusobno se osnažuju.

4. POZDRAVLJA prijedloge Komisije da se europski semestar pojednostavi i ojača. PODSJEĆA na zajedničko mišljenje Gospodarskog i financijskog odbora (EFC) i Odbora za ekonomsku politiku (EPC) o preispitivanju strategije Europa 2020. u sredini razdoblja i njezinoj provedbi u sklopu europskog semestra. SUGLASNO JE da je cilj pojednostavljenja semestra povećati političku odgovornost, predvidljivost, obvezu polaganja računa i prihvaćenost postupka, ojačati njegovu vjerodostojnost i usporedivost u svim državama članicama te pomoći u poboljšanju provedbe preporuka za pojedine zemlje. PREPOZNAJE da objava jedinstvene sveobuhvatne gospodarske procjene za svaku državu članicu krajem veljače omogućava veću transparentnost i povratne informacije o Komisijinoj analizi te više vremena za pregled i raspravu o smjernicama EU-a, što bi trebalo dodatno poboljšati odgovornost i postupak multilateralnog nadzora. ISTIČE važnost nadgledanja izvođenja i provedbe politike, između ostalog provedbu preporuka za pojedine zemlje, tijekom cijele godine. POZIVA Gospodarski i financijski odbor i Odbor za ekonomsku politiku da ostanu duboko uključeni.
5. PREPOZNAJE da su rasprava o europskom semestru i njegove promjene također veoma važne s obzirom na predstojeći rad na gospodarskom upravljanju kojim koordinira predsjednik Komisije zajedno s predsjednicima Europskog vijeća, Europske središnje banke i Euroskupine. Važne su i s obzirom na Komisijino preispitivanje strategije Europa 2020 u sredini razdoblja, i SA ZANIMANJEM IŠČEKUJE raspravu na sastanku Europskog vijeća u proljeće 2015.

II. SMJERNICE FISKALNE I MAKROEKONOMSKE POLITIKE

Poboljšavanje okruženja za ulaganje i poticanje ulaganja

6. PREPOZNAJE da postoji hitna potreba za poticanjem ulaganja kako bi se ojačali gospodarski oporavak i potencijal za rast EU-a. PODSJEĆA na zaključke Vijeća iz listopada 2014. o mjerama za potporu ulaganjima.
7. POZDRAVLJA Plan ulaganja za Europu koji je Komisija predstavila zajedno s Godišnjim pregledom rasta koji će upotpuniti i ojačati postojeće napore s ciljem mobiliziranja najmanje 315 milijardi EUR do kraja 2017. u dodatnom javnom i privatnom ulaganju.

8. PODRŽAVA usmjeravanje pažnje u Planu na tri cilja politike, a oni su (i) zaustavljanje postojećeg trenda pada ulaganja i davanje dodatnog poticaja stvaranju radnih mjesta i oporavku gospodarstva EU-a; (ii) poduzimanje odlučnih koraka prema ispunjenju dugoročnih potreba našeg gospodarstva poticanjem konkurentnosti u strateškim područjima; (iii) jačanje europske dimenzije našeg ljudskog kapitala i fizičke infrastrukture s posebnim naglaskom na međusobno povezivanje koje je neophodno za naše jedinstveno tržište. Planom bi se također trebalo doprinijeti prijelazu na gospodarstvo s niskom razinom emisija ugljika.
9. ISTIČE važnost toga da se inicijative pokrenute u sklopu Plana ulaganja usmjere na rješavanje tržišnih nedostataka i na potrebe realnog gospodarstva te da bi ih trebalo dopuniti mjerama koje poboljšavaju poslovno okruženje i čine ulaganja privlačnijima.

Ponovno zauzimanje za strukturne reforme

10. NAGLAŠAVA da je za rast ključno europsko gospodarstvo učiniti konkurentnijim te osigurati ispravno regulatorno okruženje za dugoročna ulaganja. ISTIČE važnost strukturnih reformi. PREPOZNAJE da je ambiciozna provedba strukturnih reformi na tržištima proizvoda, usluga i rada ključ za povećanje produktivnosti, oporavak konkurentnosti te poboljšanje poslovnog okruženja, čime će se potaknuti i privatna proizvodna ulaganja, zapošljavanje i potencijal za rast. Nadalje, mogu doprinijeti trajnoj uspostavi ravnoteže modela rasta EU-a, smanjiti negativne nuspojave smanjenja razduživanja i doprinijeti sprječavanju makroekonomskih neravnoteža.
11. POTVRĐUJE da je europsko jedinstveno tržište i dalje najmoćniji pokretač rasta na razini EU-a i da je dovršetak jedinstvenog tržišta i robe i usluga prioritet, NAGLAŠAVA potrebu uklanjanja neopravdanih ili nerazmjernih prepreka jedinstvenom tržištu za usluge, između ostalog u sektoru profesionalnih i poslovnih usluga, građevinskih usluga i usluga maloprodaje, te SA ZANIMANJEM IŠČEKUJE Komisijine inicijative u tom području. Također SA ZANIMANJEM IŠČEKUJE Komisijine inicijative o uspostavi unije tržišta kapitala. PREPOZNAJE potrebu da se stavi snažan naglasak na daljnju integraciju tržišta usluga i robe na kojima postoji znatan potencijal za zapošljavanje, rast i inovacije.

12. ISTIČE da je jedinstveno digitalno tržište od ključne važnosti za zapošljavanje, rast i inovacije s obzirom na to da globalno gospodarstvo prerasta u digitalno gospodarstvo. NAGLAŠAVA da informacijske i komunikacijske tehnologije nisu samo zaseban sektor, već i temelj modernog inovativnog gospodarstva.
13. NAGLAŠAVA da su potrebne daljnje strukturne reforme na energetskim tržištima u kombinaciji s klimatskom politikom usmjerenom ka budućnosti u skladu s ciljevima strategije Europa 2020. i klimatsko-energetskim okvirom do 2030. koji je Europsko vijeće odobrilo u listopadu 2014. te da je potrebno povećati sigurnost opskrbe energijom i dovršiti uspostavu unutarnjeg energetskog tržišta, naročito putem boljeg međusobnog povezivanja.
14. POTVRĐUJE napore država članica u provedbi strukturnih reformi. DIJELI mišljenje da je potrebno provesti reformu i modernizaciju naših gospodarstava kako bi se učvrstili temelji europskog socijalnog modela. NAGLAŠAVA važnost daljnjih mjera za povećanje stope sudjelovanja žena na tržištu rada kao izvora povećanog potencijalnog rasta.
15. NAGLAŠAVA potrebu dodatnih napora oko reformi u svim državama članicama, razmjerno preostaloj razini krutosti i slabosti. ISTIČE potrebu usmjeravanja pažnje na brojna ključna područja reformi, između ostalog na dinamiku na tržištu rada, reforme mirovinskog sustava, modernizaciju sustava socijalne zaštite, poboljšanje konkurentnosti na tržištu proizvoda i usluga, poboljšanje okvirnih uvjeta za poslovno okruženje, poboljšanje kvalitete obrazovanja i ulaganja u istraživanje i inovacije te poboljšanje učinkovitosti javne uprave. Iako su barem neka od tih područja važna za sve države članice, i izazovi i posljedično točne odgovarajuće mjere razlikuju se od zemlje do zemlje.
16. ISTIČE da bi unutar europodručja posebnu pozornost trebalo posvetiti provedbi reformi koje su od naročite važnosti za bolje funkcioniranje europodručja te povećanju pozitivnih sinergija i izbjegavanju negativnih prelijevanja.

Nastojanje da se ostvari diferencirana fiskalna konsolidacija koja će poticati rast i osigura dugoročna održivost javnih financija

17. POZDRAVLJA značajan napredak postignut s fiskalnom konsolidacijom. POTVRĐUJE da su u isto vrijeme razine javnog duga u većini država članica i dalje visoke te da i dalje postoji potreba smanjivanja razina duga. Stoga NAGLAŠAVA da je od ključne važnosti za sve države članice da nastave ići smjerom dogovorene strategije diferencirane fiskalne konsolidacije koja potiče rast, kako bi se osigurala održivost javnih financija. ISTIČE da sve države članice provode svoje fiskalne politike u skladu sa svojim obvezama u okviru Pakta o stabilnosti i rastu, čime se omogućuje automatskim stabilizatorima da rade na dogovorenom putu strukturne prilagodbe, istodobno osiguravajući dugoročnu održivost javnih financija. Te politike trebale bi se zasnivati na učinkovitim nacionalnim upravljačkim okvirima kako bi se pojačalo povjerenje. Stoga POZDRAVLJA namjeru Komisije da osigura potpunu ocjenu prenošenja Fiskalnog ugovora u nacionalno pravo do sredine 2015.
18. PODSJEĆA na preuzetu obvezu država članica europodručja, koju su preuzele 8. prosinca, da će rješavati rizike koje Komisija utvrdi u svojim mišljenjima o nacrtima proračunskih planova za 2015., te ih POZIVA da nastave pomno pratiti ukupnu fiskalnu situaciju u euro području, uključujući fiskalno stanje, i raspravljati o njoj, na temelju gospodarskih prognoza Komisije.
19. PRIMA NA ZNANJE nedavnu komunikaciju Komisije kojom se osiguravaju dodatne smjernice o tome kako Komisija namjerava na najbolji način iskoristiti fleksibilnost u okviru postojećih pravila Pakta o stabilnosti i rastu. PRIMA NA ZNANJE napor Komisije da osigura dodatna pojašnjenja o tome kako osigurati da se zajedničkim fiskalnim okvirom podrži EU-ov program za zapošljavanje i rast, osobito u pogledu ulaganja i strukturnih reformi, dok se istovremeno bolje odražavaju cikličke situacije u pojedinim državama članicama. ISTIČE potrebu da se održi povjerenje i učinkovitost u provedbi Pakta o stabilnosti i rastu.

20. **NAGLAŠAVA** da bi trebalo posvetiti više pažnje kvaliteti i strukturi fiskalne prilagodbe kao i utjecaju fiskalne politike na rast, i to poboljšanjem učinkovitosti rashoda i davanjem prednosti proizvodnim ulaganjima u državnoj potrošnji, pomicanjem prema učinkovitijem sustavu oporezivanja kojim se podržava rast, te rješavanjem problema poreznih prijevара i utaje poreza kako bi se osigurala pravednost i omogućilo državama članicama učinkovitije ubiranje poreznog prihoda.

III. Izvješće o mehanizmu upozoravanja

21. **POZDRAVLJA** Komisijino četvrto Izvješće o mehanizmu upozoravanja (IMU) kojim se osigurava polazna točka postupka u slučaju makroekonomske neravnoteže (MIP) u kontekstu europskog semestra 2015. **POZDRAVLJA** daljnji napredak koji su države članice postigle u ispravljanju vanjskih i unutarnjih neravnoteža, osobito u pogledu deficita tekućeg računa, konkurentnosti te oporavka bilance u svim sektorima, doprinoseći time ponovnoj uspostavi ravnoteže u EU-u i unutar europodručja. Ipak, **NAPOMINJE** da spor rast i niska inflacija negativno utječu na smanjenje neravnoteža i makroekonomskih rizika te **PREPOZNAJE** da su važni izazovi i dalje tu i potreban je daljnji napredak u mjerama politika kako bi se riješile neravnoteže, osobito visoke javne i privatne zaduženosti kao i visoke razine vanjskog duga zbog kojih raste zabrinutost zbog održivosti. Poboljšanje konkurentnosti u EU-u također ostaje prioritet. Istovremeno, u nekoliko država članica i dalje postoje povećani suficiti tekućih računa, zbog čega je potrebno daljnje detaljno preispitivanje.
22. **PRIMA NA ZNANJE** da je gospodarskim pregledom koji je Komisija predstavila u Izvješću o mehanizmu upozoravanja utvrđeno da za 16 država članica postoji potreba za daljnjom analizom putem detaljnog preispitivanja, na temelju kojeg će se moći utvrditi postojanje ili postojanost neravnoteža te priroda takvih neravnoteža. **PREPOZNAJE** potrebu za daljnjom analizom nedavnih događaja u državama članicama u kojima su prošle godine utvrđene neravnoteže kako bi se procijenio stupanj i postojanost neravnoteža, njihovi rizici kao i napredak postignut u njihovu uklanjanju, uzimajući u obzir provedbu odgovarajućih mjera, između ostalog onih koje su ranije preporučene u kontekstu europskog semestra.

23. Dok se zemlje koje sudjeluju u programu ne ocjenjuju u postupku u slučaju makroekonomske neravnoteže jer se u sklopu programa nad njima provodi detaljni nadzor, ISTIČE potrebu održavanja, kao dijela njihovih programâ prilagodbe, do sad postignutog napretka reformi čiji je cilj ispravljanje utvrđenih neravnoteža. POZDRAVLJA integraciju Portugala u standardni okvir nadzora i pripremu dubinskog preispitivanja koje slijedi nakon uspješnog dovršetka programa gospodarske prilagodbe sredinom 2014. SMATRA da bi za ostale zemlje koje sudjeluju u programu trebalo slijediti isti postupak nakon što uspješno dovrše svoje programe gospodarske prilagodbe. SLAŽE SE s namjerom Komisije da pripremi dubinsko preispitivanje za Rumunjsku s obzirom na kašnjenja u dovršetku polugodišnjih preispitivanja u sklopu programa prilagodbe.
24. POZDRAVLJA namjeru Komisije da krajem veljače po prvi puta u jedinstvenom analitičkom dokumentu za svaku državu članicu objavi Izvješća o detaljnom preispitivanju za 2015. zajedno s radnim dokumentima službi. Time bi se trebala olakšati duboka multilateralna rasprava o nalazima i predloženim postupovnim daljnjim koracima. Time bi se također trebalo omogućiti jasnije utvrđivanje elemenata povezanih s postupkom u slučaju makroekonomske neravnoteže za preporuke za pojedine zemlje u kontekstu europskog semestra. Kako bi se osigurala usmjerenost i potpuna učinkovitost postupka, ISTIČE potrebu da se usredotoči na rješavanje ključnih izazova, naročito na obnovu konkurentnosti i na rješavanje visoke javne i privatne zaduženosti kao i visoke razine javnog duga, istovremeno jasno razlikujući između izazova država članica u pogledu različitih vrsta i stupnjeva rizika te odgovarajuće hitnosti s kojom se trebaju rješavati kako bi se izbjegle negativne posljedice. SMATRA da bi korektivni ogranak postupka u slučaju makroekonomskih neravnoteža trebalo primijeniti gdje je to potrebno.

25. NAGLAŠAVA da bi, kao i u prethodnim krugovima postupka u slučaju makroekonomskih neravnoteža, dubinska preispitivanja trebala uključivati temeljit pregled izvora makroekonomskih neravnoteža i njihovih povezanih rizika u državama članicama koje se preispituju. S ciljem detaljnog i usklađenog razmatranja pokretačkih sila primijećenih događaja trebalo bi uzeti u obzir gospodarske prilike specifične za svaku zemlju, zajedno s potpunim iskorištavanjem širokog niza analitičkih alata i najnovijih kvantitativnih i kvalitativnih informacija specifične prirode za svaku zemlju; POZIVA Komisiju da nastavi obraćati posebnu pažnju na moguće negativne učinke prelijevanja povezane s gospodarskim politikama i neravnotežama u državama članicama koje se preispituju; POZIVA države članice i Komisiju da osiguraju i razmjenjuju sve relevantne podatke.
26. POZDRAVLJA Komisijinu primjenu najnovijih statističkih standarda za pokazatelje uključene u ljestvicu te dodatne pokazatelje. SMATRA da trenutačni niz makroekonomskih pokazatelja iz tablice pokriva najrelevantnije dimenzije makroekonomskih neravnoteža i razvoja konkurentnosti. ISTIČE potrebu nastavka tehničkog rada s ciljem daljnjeg poboljšanja i razvoja primjerenosti tablice kao i analitičkih alata i okvira za procjenu razvoja i pokretača rasta i smanjenja neravnoteža, kao i potrebu podrške transparentnosti postupka u slučaju makroekonomskih neravnoteža.
27. PRIMA NA ZNANJE namjeru Komisije da dalje razmotri ulogu društvenih pokazatelja u Izvješću o mehanizmu upozoravanja te u analizi zapošljavanja i društvenih izazova u detaljnom preispitivanju. ISTIČE potrebu da se pažljivo očuva priroda postupka u slučaju makroekonomske neravnoteže istodobno održavajući transparentnost i usklađenost među svim postojećim pokazateljima. ISTIČE da bi korištenje društvenih pokazatelja u postupku u slučaju makroekonomske neravnoteže trebalo ostati ograničeno na to da omogući bolje razumijevanje društvenih kretanja povezanih s prilagodbom makroekonomskih neravnoteža. Kako bi se to osiguralo, potrebne su daljnje tehničke rasprave s državama članicama.

28. POZDRAVLJA Komisijino preispitivanje gospodarskog upravljanja, između ostalog i preispitivanje primjene postupka u slučaju makroekonomske ravnoteže; SLAŽE SE da postupak u slučaju makroekonomske neravnoteže, unatoč kratkom vremenu od uvođenja, doprinosi utvrđivanju neravnoteža i određivanju njihove prirode te boljem razumijevanju među državama članicama njihovih specifičnih i zajedničkih izazova u politikama i odgovora politika; SMATRA da postoji potreba poboljšavanja predvidljivosti i stabilnosti postupka, između ostalog u naknadnom praćenju, te provedbi relevantnih preporuka o politikama na nacionalnoj razini.
29. Na kraju, POZIVA države članice da na ambiciozan i konkretan način u svojim nadolazećim nacionalnim programima reformi i programima za stabilnost i konvergenciju riješe probleme identificirane u okviru postupka u slučaju makroekonomske neravnoteže.
-