

Brüssel, 9. veebruar 2015
(OR. en)

5957/15

UEM 24
ECOFIN 74
SOC 51
POLGEN 12
EMPL 19
EDUC 19
ENV 41
RECH 18
ENER 24
FISC 12
TELECOM 27

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	COREPER II ja nõukogu
Teema:	2015. aasta Euroopa poolaasta - Iga-aastane majanduskasvu analüüs: makromajanduslikud ja eelarvesuunised liikmesriikidele ning häiremehhanismi aruanne = Eelnõu: nõukogu järeldused

Delegatsioonidele edastatakse lisas majandus- ja rahanduskomitee poolt koostatud nõukogu järelduste eelnõu iga-aastase majanduskasvu analüüsi ja häiremehhanismi aruande kohta, mis on esitatud ühes dokumendis.

Nõukogu (ECOFIN):

I 2015. AASTA EUROOPA POOLAASTA

1. TERVITAB komisjoni 2015. aasta majanduskasvu analüüsi, milles nähakse ette tööhõive ja majanduskasvu üldised poliitikaprioriteedid ELis ja liikmesriikides ning mis tähistab 2015. aasta Euroopa poolaasta algust; ja TULETAB MEELDE 2014. aasta detsembri Euroopa Ülemkogu järeldusi oluliste meetmete kohta, et suurendada liidu atraktiivsust tootmis-, investeerimis- ja innovatsiooni sihtkohana, samuti vajadust majanduspoliitika parema koordineerimise järele;
2. ON ÜLDJOONTES NÕUS komisjoni analüüsiga majandusolukorra ja poliitiliste väljakutsete kohta ELis. Austades täielikult kõigi asjaomaste osalejate rolli, peab struktuuri-, eelarve- ja rahapoliitika aitama välja kujundada majanduskasvu soodustava lähenemisviisi, et käsitleda tulemuslikult selliseid probleeme nagu püsivalt väike majanduskasv, väga madal inflatsioon, kõrge võlatase ja suur tööpuudus, tegutsedes nii ELi majanduse nõudluse kui ka pakkumise poolel. Vaatamata olukorra hiljutisele paranemisele on majanduse elavdamine olnud oodatust nõrgem, millega kaasneb väike tootlikkuse kasv, madal investeringute tase ja suur tööpuudus. Kui neid asjaolusid ei käsitleta, vähendavad nad märkimisväärselt Euroopa majanduskasvu potentsiaali, mis muudab ühiskondlike eesmärkide saavutamise raskemaks;
3. seda arvestades RÕHUTAB vajadust suurendada investeringuid, parandada üldist ettevõtluskeskkonda ja käsitleda turutõrkeid Euroopas, samuti jätkata ja intensiivistada liikmesriikide jõupingutusi viia ellu struktuurireforme ja püüelda majanduskasvu soodustava eelarve konsolideerimise suunas, et luua alus majanduskasvuks ja töökohtade loomiseks Euroopas ning teha edusamme seoses strateegia „Euroopa 2020” eesmärkidega; NÕUSTUB komisjoni esitatud üldiste poliitikaprioriteetidega, millele tuleks 2015. aastal keskendada riiklikul ja ELi tasandil tehtavad jõupingutused: investeringute suurendamine, struktuurireformide rakendamiseks võetud kohustuse kinnitamine ja eelarvepoliitiliste kohustuste täitmine. Neid prioriteete tuleks rakendada integreeritud viisil, et nii ELi kui liikmesriikide tasandil probleemid tulemuslikult lahendada. Kõik kolm prioriteeti on tähtsad ja üksteist tugevdavad;

4. TERVITAB komisjoni soovitusi Euroopa poolaasta täiustamiseks ja tugevdamiseks; TULETAB MEELDE majandus- ja rahanduskomitee ning majanduspoliitika komitee ühisarvamust, milles käsitletakse strateegia „Euroopa 2020” vahekokkuvõtet ja selle rakendamist Euroopa poolaasta kaudu; NÕUSTUB, et Euroopa poolaasta täiustamise eesmärk on suurendada protsessiga seotud poliitilist isevastutust, prognoositavust, aruandekohustust ja tunnustamist, suurendada poolaasta usaldusväärsust ja võrreldavust liikmesriikides ning aidata parandada riigipõhiste soovitude rakendamist; TUNNISTAB, et iga liikmesriigi majanduse põhjaliku ühtse analüüsi avaldamine veebruari lõpus võimaldab muuta protsessi läbipaistvamaks ja anda komisjoni analüüsi kohta tagasisidet, samuti annaks see rohkem aega ELi suuniste läbivaatamiseks ja arutamiseks, mis peaks veelgi tugevdama isevastutust ja mitmepoolset järelevalvet; RÕHUTAB, et oluline on kogu aasta jooksul teostada järelevalvet võetud meetmete ja poliitika rakendamise, sealhulgas riigipõhiste soovitude rakendamise üle; KUTSUB majandus- ja rahanduskomiteed ning majanduspoliitika komiteed ÜLES nende küsimustega aktiivselt edasi tegelema;
5. TUNNISTAB, et Euroopa poolaastat käsitlev arutelu ja seda puudutavad muudatused on tähtsad ka majanduse juhtimise alase tulevase töö seisukohalt, mida koordineerib komisjoni president koos Euroopa Ülemkogu eesistuja, Euroopa Keskpanga presidendi ja eurorühma esimehega. Samuti on see tähtis, pidades silmas komisjoni vahekokkuvõtet strateegia „Euroopa 2020” kohta, ning JÄÄB OOTAMA Euroopa Ülemkogu arutelu 2015. aasta kevadel.

II EELARVE- JA MAKROMAJANDUSPOLIITIKA SUUNAD

Investeerimiskeskonna parandamine ja investeringute suurendamine

6. TUNNISTAB pakilist vajadust suurendada investeringuid, et tugevdada ELi majanduse elavdamist ja majanduskasvu potentsiaali; TULETAB MEELDE nõukogu 2014. aasta oktoobri järeldusi investeerimise toetamise meetmete kohta;
7. TERVITAB „Investeerimiskava Euroopa jaoks”, mille komisjon esitas koos iga-aastase majanduskasvu analüüsiga ning mis täiendab ja tugevdab olemasolevaid jõupingutusi eesmärgi kaudu võtta 2017. aasta lõpuks täiendavate avaliku ja erasektori investeringutena kasutusele vähemalt 315 miljardit eurot;

8. TOETAB kava keskendamist järgmisele kolmele poliitikaeesmärgile: i) pöörata ümber langustrendid investeerimises ning toetada täiendavalt töökohtade loomist ja ELi majanduse elavdamist; ii) teha otsustav samm meie majanduse pikaajaliste eesmärkide saavutamisel, suurendades strateegilistes valdkondades selle konkurentsivõimet; iii) tugevdada Euroopa mõõdet meie inimkapitalis ja füüsilises taristus, keskendudes eeskätt meie ühtse turu jaoks peamistele ühenduskohtadele. Kava peaks aitama ka üle minna vähese CO₂-heitega majandusele;
9. RÕHUTAB selle tähtsust, et investeerimiskava raames tehtud algatused peaksid käsitlema turutõrkeid ja reaalmajanduse vajadusi ning neid tuleks täiendada meetmetega, mis parandavad ettevõtluskeskkonda ja muudavad investeerimise atraktiivsemaks;

Uuendatud lubadus viia ellu struktuurireformid

10. RÕHUTAB, et majanduskasvu eelduseks on Euroopa majanduse konkurentsivõime suurendamine ja pikaajaliste investeeringute jaoks vajaliku reguleeriva keskkonna tagamine; TOONITAB struktuurireformide tähtsust; TUNNISTAB, et struktuurireformide jõuline elluviimine toote-, teenuste- ja tööjõuturgudel on väga oluline tootlikkuse suurendamiseks, konkurentsivõime taastamiseks ja ettevõtluskeskkonna parandamiseks, edendades seeläbi ka erasektori tootlikke investeeringuid, tööhõivet ja majanduskasvu potentsiaali. Lisaks võib see aidata kaasa ELi kasvumudeli püsivale tasakaalustamisele, vähendada finantsvõimenduse vähendamise negatiivset kõrvalmõju ning aidata ära hoida makromajanduslikku tasakaalustamatust;
11. TUNNISTAB, et Euroopa ühtne turg jääb võimsaimaks majanduskasvu vedajaks ELi tasandil ning et prioriteet on kaupade ja teenuste ühtse turu väljakujundamine; RÕHUTAB vajadust kõrvaldada teenuste ühtse turu toimimise põhjendamatud ja ebaproportsionaalsed takistused, sealhulgas vabade elukutsete ja äriteenuste sektoris ning ehitus- ja jaekaubandusteenuste sektoris; ning JÄÄB OOTAMA komisjoni algatusi kõnealuses valdkonnas; OOTAB samuti komisjoni algatusi seoses kapitaliturgude liidu rajamisega; TUNNISTAB, et selleks on vaja jõuliselt keskenduda sellele, kuidas veelgi rohkem integreerida teenuste ja kaupade turge, kus on märkimisväärne töökohtade loomise, majanduskasvu ja innovatsiooni potentsiaal;

12. RÕHUTAB, et digitaalne ühtne turg on töökohtade loomise, majanduskasvu ja innovatsiooni jaoks ülioluline, arvestades, et maailmamajandus on muutumas digitaalseks; RÕHUTAB, et informatsiooni- ja kommunikatsioonitehnoloogia ei ole üksnes majandussektor, vaid kaasaegse innovaatilise majanduse alustala;
13. RÕHUTAB, et energiaturgudel on vaja täiendavalt läbi viia struktuurireforme, rakendades tulevikku suunatud kliimamuutuste poliitikat kooskõlas strateegia „Euroopa 2020” eesmärkide ning 2014. aasta oktoobris Euroopa Ülemkogus kokku lepitud kliima- ja energiaraamistikuga 2030. Samuti on vaja suurendada energiavarustuse kindlust ja kujundada välja energia siseturg, sealhulgas paremate ühenduste loomise kaudu;
14. TUNNISTAB liikmesriikide poolt struktuurireformide rakendamisel tehtud jõupingutusi; JAGAB ARVAMUST, et Euroopa sotsiaalse mudeli toetamiseks on vaja riikide majandusi reformida ja ajakohastada; RÕHUTAB täiendavate meetmete tähtsust, et suurendada naiste osalusmäära tööturul suurema potentsiaalse majanduskasvu allikana;
15. RÕHUTAB, et kõigil liikmesriikidel on vaja reformide läbiviimisel rohkem pingutada, vastavalt jäikuse ja haavatavuse allesjäänud tasemele; RÕHUTAB vajadust keskenduda mitmele võtmetähtsusega reformivaldkonnale, sealhulgas järgmisele: tööturu dünaamika, pensionireformid, sotsiaalkaitstesüsteemide ajakohastamine, toote- ja teenuseturgude konkurentsivõime suurendamine, ettevõtluskeskkonna raamtingimuste ja hariduse kvaliteedi parandamine, teadusuuringutesse ja innovatsiooni tehtavate investeeringute kvaliteedi tõstmine ning avaliku halduse tõhustamine. Ehkki vähemalt mõned nimetatud valdkonnad on olulised kõigi liikmesriikide jaoks, on nii probleemid kui ka sellest tulenevalt konkreetsed asjakohased meetmed riigiti erinevad;
16. RÕHUTAB, et euroalal tuleks pöörata erilist tähelepanu nende reformide rakendamisele, mis on eriti tähtsad euroala sujuvamaks toimimiseks ning positiivse koosmõju suurendamisele ja negatiivse mõju levimise vältimisele;

Diferentseeritud ja majanduskasvu soodustav eelarve konsolideerimine ning riigi rahanduse pikaajalise jätkusuutlikkuse tagamine

17. TERVITAB eelarve konsolideerimisel tehtud kaalukaid edusamme; TUNNISTAB, et samal ajal on valitsemissektori võlatase enamuses liikmesriikides jätkuvalt kõrge ning vajab endiselt vähendamist; RÕHUTAB seetõttu, et kõigi liikmesriikide jaoks on ülioluline jätkata kokkulepitud strateegia elluviimist majanduskasvu soodustava ja diferentseeritud eelarve konsolideerimiseks, et tagada riigi rahanduse jätkusuutlikkus; TOONITAB, et kõik liikmesriigid peaksid rakendama oma eelarvepoliitikat kooskõlas stabiilsuse ja kasvu pakti raames võetud kohustustega, mis võimaldab automaatsetel stabilisaatoritel toimida eelarve kokkulepitud struktuurilise kohandamise juures, tagades samal ajal riigi rahanduse pikaajalise jätkusuutlikkuse. Usaldusväarsuse suurendamise eesmärgil peaksid need poliitikad tuginema tõhusatele siseriiklikele juhtimisraamistikele; TERVITAB seetõttu komisjoni kavatsust esitada 2015. aasta keskpaigaks põhjalik analüüs fiskaalkokkuleppe siseriiklikkusse õigusesse ülevõtmise kohta;
18. TULETAB MEELDE euroala liikmesriikide 8. detsembril võetud kohustust käsitleda ohte, mida komisjon oli määratlenud oma arvamustes 2015. aasta eelarvekavade kohta; ning KUTSUB euroala liikmesriike ÜLES jätkama ranget järelevalvet kogu euroala eelarvepositsiooni, sealhulgas eelarvepoliitika seisundi üle ja seda arutama, võttes aluseks komisjoni majandusprognoosid;
19. VÕTAB TEADMISEKS komisjoni hiljutise teatise, milles antakse täiendavad suunised selle kohta, kuidas komisjon kavatseb kõige paremal viisil kasutada stabiilsuse ja kasvu pakti kehtivate nõuetega võimaldatavat paindlikkust; VÕTAB TEADMISEKS komisjoni jõupingutuse luua suuremat selgust selles osas, kuidas tagada, et ühine eelarveraamistik toetab ELi töökohtade loomise ja majanduskasvu tegevuskava, eelkõige seoses investeeringute ja struktuurireformidega, kajastades samal ajal paremini konjunktuurist tingitud olukorda konkreetsetes liikmesriikides; RÕHUTAB vajadust säilitada stabiilsuse ja kasvu pakti rakendamisel usaldusväarsus ja tõhusus;

20. RÕHUTAB, et rohkem tähelepanu tuleks pöörata eelarve kohandamise kvaliteedile ja koosseisule ning eelarvepoliitika mõjule majanduskasvu suhtes, suurendades kulude tõhusust ja eelistades tootlikke investeeringuid avaliku sektori kulutustesse, muutes maksusüsteemi tõhusamaks ja majanduskasvu toetavamaks ning käsitledes maksupettusi ja maksudest kõrvalehoidumist, et tagada õiglane kohtlemine ja võimaldada liikmesriikidel koguda maksutulu tõhusamal viisil;

III. Häiremehhanismi aruanne

21. Tervitab komisjoni neljandat häiremehhanismi aruannet, mis on lähtepunktiks makromajandusliku tasakaalustamatuse menetlusele 2015. aasta Euroopa poolaasta kontekstis; Tunneb heameelt, et liikmesriigid on välise ja sisemise tasakaalustamatuse korrigeerimisel, eelkõige jooksevkonto puudujäägi, konkurentsivõime ja bilansi parandamise osas kõigis valdkondades saavutanud jätkuvat edu, aidates nii kaasa ELi ja euroala tasakaalustamisele; Märgib siiski, et aeglane majanduskasv ja madal inflatsioon raskendavad tasakaalustamatuse ja makromajanduslike riskide vähendamist ning Tunnistab oluliste väljakutsete püsimist ja seda, et poliitikameetmete osas on vaja saavutada täiendavat edu selleks, et korrigeerida tasakaalustamatust, eelkõige suure avaliku ja erasektori võla puhul ning suurt välisvõla määra, mis tekitab jätkusuutlikkusega seotud probleeme. ELi konkurentsivõime parandamine on samuti endiselt prioriteet. Samal ajal esineb mõnes liikmesriigis endiselt suur jooksevkonto ülejääk ning seda on vaja jätkuvalt põhjalikumalt analüüsida;
22. Võtab teadmiseks komisjoni häiremehhanismi aruandes esitatud majanduse analüüsi, mille abil tehti kindlaks 16 liikmesriiki, kelle puhul oleks vaja täiendavat põhjalikku analüüsi, mille alusel tuvastada tasakaalustamatuse olemasolu või püsimine ning sellise tasakaalustamatuse laad; Tunnistab, et liikmesriikides, kus eelmisel aastal juba tuvastati tasakaalustamatus, on vaja jätkata hiljutiste arengute analüüsimist, et hinnata tasakaalustamatuse määra ja selle püsimist, sellega seotud riske ning edusamme tasakaalustamatuse korrigeerimisel, võttes arvesse asjakohaste meetmete, sealhulgas Euroopa poolaasta raames soovitatud meetmete rakendamist;

23. RÕHUTAB, et kuigi makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluses ei hinnata programmiga hõlmatud riike, kuna need on programmi raames põhjaliku järelevalve all, on siiski osana nende kohandamisprogrammidest vaja säilitada edu, mida tasakaalustamatuse parandamise reformide alal seni on saavutatud; Tervitab Portugali lõimimist ELi tavapärasesse järelevalvetsükklisse ning põhjaliku analüüsi koostamist pärast majandusliku kohandamisprogrammi edukat lõpuleviimist 2014. aasta keskel; LEIAB, et sama menetlust tuleks kohaldada ka muude programmiga hõlmatud riikide suhtes, kui need on oma majanduslikud kohandamisprogrammid edukalt lõpule viinud; Nõustub komisjoni kavatsusega koostada Rumeenia kohta põhjalik analüüs, arvestades, et kohandamisprogrammi raames iga poole aasta järel toimuvate läbivaatuste lõpuleviimisel esineb viivitusi;
24. Tervitab komisjoni kavatsust avaldada veebruari lõpus 2015. aasta põhjalikud analüüsid koos talituste töödokumentidega iga liikmesriigi kohta esmakordselt ühes analüütilises dokumendis. See peaks soodustama põhjalikumalt mitmepoolset arutelu tulemuste ja väljapakutud menetluslike järelmeetmete üle. Samuti peaks see võimaldama teha Euroopa poolaasta kontekstis riigipõhistes soovitusel selgemalt kindlaks makromajandusliku tasakaalustamatuse menetlusega seotud elemendid; Rõhutab menetluse suunitluse ja täieliku tõhususe tagamiseks vajadust keskenduda peamistele väljakutsetele, eelkõige konkurentsivõime taastamisele ning suure avaliku ja erasektori võla ning suure välisvõla määra käsitlemisele, tehes seejuures selget vahet liikmesriikide väljakutsetel, mis erinevad riski liigi ja määra ning sellise lahenduse leidmise kiireloomulisuse poolest, millega välditakse negatiivseid tagajärgi; LEIAB, et vajaduse korral tuleks kohaldada makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse korrigeerivaid sätteid;

25. TOONITAB, et nii nagu eelmistes makromajandusliku tasakaalustamatuse menetlustes, peaksid põhjalikud analüüsid hõlmama analüüsitavas liikmesriigis makromajandusliku tasakaalustamatuse allikate ja nendega seonduvate riskide põhjalikku läbivaatamist. Pidades silmas täheldatud suundumuste liikumapanevate jõudude üksikasjalikku ja järjekindlat uurimist, tuleks võtta nõuetekohaselt arvesse liikmesriigi eripärast tulenevaid majandustingimusi, kasutades täielikult ära suurt hulka analüütilisi vahendeid ning kõige ajakohasemat kvantitatiivset ja kvalitatiivset teavet riigi eripära kohta; KUTSUB komisjoni ÜLES jätkuvalt pöörama erilist tähelepanu analüüsitava liikmesriigi majanduspoliitika ja tasakaalustamatusega seotud võimalikule negatiivsele ülekanduvale mõjule; KUTSUB liikmesriike ja komisjoni ÜLES esitama ja vahetama kogu asjakohast teavet;
26. TERVITAB komisjoni poolt viimaste statistiliste standardite kasutamist tulemustabelis kasutatud näitajate ja täiendavate näitajate osas; LEIAB, et praegune tulemustabeli näitajate kogum hõlmab makromajandusliku tasakaalustamatuse kõige olulisemaid aspekte ja konkurentsivõime arengut; RÕHUTAB vajadust jätkata tehnilist tööd eesmärgiga veelgi parandada ja arendada tulemustabeli asjakohasust ning analüütilisi vahendeid ja raamistikke, millega hinnata tasakaalustamatuse tekkimise ja vähendamise arengut ja liikumapanevaid jõude, ning toetada makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse üldist läbipaistvust;
27. VÕTAB TEADMISEKS komisjoni kavatsuse kaaluda täiendavalt sotsiaalnäitajate rolli häiremehhanismi aruandes ning tööhõive ja sotsiaalsete väljakutsete käsitlemisel põhjalikes analüüsides; RÕHUTAB vajadust hoolikalt säilitada makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse olemus, tagades samal ajal kõikide olemasolevate näitajate läbipaistvuse ja ühtsuse; RÕHUTAB, et sotsiaalnäitajate kasutamine makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluses peaks jääma piiratuks, et paremini mõista makromajandusliku tasakaalustamatuse korrigeerimisega seotud sotsiaalseid arenguid. Selle tagamiseks on vaja liikmesriikidega pidada täiendavaid tehnilisi arutelusid;

28. TERVITAB komisjoni majanduse juhtimise analüüsi, sealhulgas makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse kohaldamise analüüsi; NÕUSTUB, et ehkki makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse jõustumisest on möödunud piiratud aeg, on see aidanud tasakaalustamatust tuvastada ja selle laadi kindlaks määrata ning liikmesriikidel selle spetsiifilisi ja ühiseid poliitikaväljakutseid ning võetavaid poliitikameetmeid paremini mõista; LEIAB, et on vaja parandada protsessi prognoositavust ja stabiilsust, sealhulgas järgneva järelevalve osas, ning asjakohaste poliitikasoovituste elluviimist riiklikul tasandil;
29. Lõpuks KUTSUB liikmesriike ÜLES makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse raames välja toodud teemasid oma tulevastes riiklikes reformikavades ning stabiilsus- või lähenemisprogrammides ambitsioonikalt ja konkreetsetult käsitlema.
-