



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 9. februar 2015
(OR. en)

5957/15

UEM 24
ECOFIN 74
SOC 51
POLGEN 12
EMPL 19
EDUC 19
ENV 41
RECH 18
ENER 24
FISC 12
TELECOM 27

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Coreper 2 og Rådet

Vedr.:	Det europæiske semester 2015 - Årlig vækstundersøgelse: Makroøkonomisk og finanspolitisk vejledning til medlemsstaterne og rapport om varslingsmekanismen = Udkast til Rådets konklusioner
--------	---

Vedlagt følger til delegationerne et udkast til Rådets konklusioner om den årlige vækstundersøgelse og rapporten om varslingsmekanismen, som er udarbejdet af Det Økonomiske og Finansielle Udvalg og samlet i et enkelt dokument.

Rådet (økonomi og finans):

I DET EUROPÆISKE SEMESTER 2015

1. SER MED TILFREDSHED på Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2015, der opstiller overordnede politiske prioriteter for beskæftigelse og vækst i EU og dets medlemsstater og markerer begyndelsen på det europæiske semester 2015, og MINDER OM Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2014 om nøgleforanstaltninger til at øge Unionens tiltrækningskraft på produktion, investeringer og innovation samt behovet for tættere samordning af de økonomiske politikker;
2. DELER I VIDT OMFANG Kommissionens analyse af den økonomiske situation og politikudfordringerne i EU. Med henblik på effektivt at løse problemerne vedrørende vedvarende lav vækst, meget lav inflation, høj gæld og stor arbejdsløshed skal strukturpolitik, finanspolitik og monetær politik med fuld respekt for alle relevante aktørers rolle bidrage til en vækstfremmende tilgang, hvor der træffes foranstaltninger både på EU's økonomis udbuds- og efterspørgselsside. Trods de seneste forbedringer er opsvinget svagere end forventet med lave produktivitetsgevinster, lave investeringsniveauer og høj arbejdsløshed. Hvis der ikke gøres noget ved disse faktorer, vil de svække Europas vækstpotentiale betydeligt og dermed gøre det sværere at nå samfundsmæssige mål;
3. UNDERSTREGER på denne baggrund behovet for at fremme investeringer, forbedre det overordnede erhvervsmiljø og imødegå markedssvigt i Europa samt for at fortsætte og intensivere medlemsstaternes indsats i forbindelse med at gennemføre strukturreformer og fortsætte en vækstfremmende finanspolitisk konsolidering med henblik på at danne grundlag for vækst og beskæftigelse i Europa og opnå fremskridt med de overordnede Europa 2020-mål. TILSLUTTER sig de brede politiske prioritetssområder, som Kommissionen har opstillet, og som bestræbelserne på nationalt plan og EU-plan bør fokusere på i 2015, dvs. fremme investeringer, bekræfte tilslutningen til gennemførelse af strukturreformer og udvise finanspolitisk ansvarlighed. Disse prioriteter bør gennemføres på en integreret måde med henblik på at tackle udfordringerne effektivt både på EU-plan og på medlemsstatsplan. Alle tre prioriteter er vigtige og gensidigt forstærkende;

4. GLÆDER SIG OVER Kommissionens forslag om at strømline og styrke det europæiske semester. MINDER OM den fælles udtalelse fra EFC og EPC om midtvejsevalueringen af Europa 2020-strategien og dens gennemførelse som led i det europæiske semester. ER ENIGT I, at formålet med strømliningen af semestret er at skabe større politisk ejerskab, forudseelighed, ansvarlighed og tilslutning til processen, at styrke troværdigheden og sammenligneligheden mellem medlemsstaterne og hjælpe med at forbedre gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger. ANERKENDER, at offentliggørelsen af en enkelt samlet økonomisk vurdering pr. medlemsstat i slutningen af februar giver mulighed for større gennemsigtighed og tilbagemelding om Kommissionens analyse samt for mere tid til at undersøge og drøfte EU's vejledning, der bør fremme ejerskab og processen med multilateral overvågning yderligere. UNDERSTREGER betydningen af at overvåge resultater og politikgennemførelsen, herunder gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger, i løbet af hele året. OPFORDRER Det Økonomiske og Finansielle Udvalg og Udvalget for Økonomisk Politik til fortsat at være stærkt involveret;
5. ANERKENDER, at drøftelserne om og ændringerne af det europæiske semester ligeledes er vigtige i lyset af det kommende arbejde med økonomisk styring, der koordineres af formanden for Kommissionen sammen med formændene for Det Europæiske Råd, Den Europæiske Centralbank og Eurogruppen. Det er også vigtigt med henblik på Kommissionens midtvejsevaluering af Europa 2020-strategien og SER FREM TIL drøftelserne på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2015;

II FINANSPOLITISKE OG MAKROØKONOMISKE POLITISKE RETNINGSLINJER

Forbedring af investeringsklimaet og fremme af investeringer

6. ANERKENDER, at der er et presserende behov for at fremme investeringer med henblik på at styrke EU's økonomiske genopretning og vækstpotentiale. MINDER OM Rådets konklusioner fra oktober 2014 om foranstaltninger til støtte for investeringer;
7. BIFALDER den investeringsplan for Europa, som Kommissionen fremlagde sammen med den årlige vækstundersøgelse, der skal supplere og styrke den aktuelle indsats gennem målet om at mobilisere mindst 315 mia. EUR indtil slutningen af 2017 i yderligere offentlige og private investeringer;

8. STØTTER planens fokus på de tre politiske mål: i) at vende den seneste nedadgående investeringstendens og yderligere stimulere jobskabelsen og opsvinget i EU's økonomi, ii) at træffe afgørende skridt for at imødekomme økonomiens langsigtede behov ved at sætte gang i konkurrencen på strategiske områder og iii) at styrke den europæiske dimension af vores menneskelige kapital og fysiske infrastruktur med særligt fokus på de sammenkoblinger, der er afgørende for vores indre marked. Planen bør også bidrage til overgangen til en lavemissionsøkonomi;
9. UNDERSTREGER vigtigheden af, at de initiativer, der træffes som led i investeringsplanen, bør rette op på markedssvigt og tilgodese realøkonomiens behov og suppleres af foranstaltninger, der forbedrer erhvervsmiljøet og gør investeringer mere attraktive;

Fornyet engagement i strukturreformer

10. UNDERSTREGER, at den europæiske økonomi skal gøres mere konkurrencedygtig, og at der skal skabes de rette lovgivningsmæssige rammer for langsigtede investeringer for at få gang i væksten. UNDERSTREGER betydningen af strukturreformer. ANERKENDER, at den ambitiøse gennemførelse af strukturreformer af produkt-, tjeneste- og arbejdsmarkederne er afgørende for at øge produktiviteten og konkurrenceevnen og skabe bedre betingelser for erhvervsmiljøet og dermed fremme private produktive investeringer, beskæftigelses- og vækstpotentialet. De kan endvidere bidrage til at genoprette en holdbar balance i EU's vækstmodel, mindske de negative konsekvenser af nedbringelse af gearingen og forebygge skadelige makroøkonomiske ubalancer;
11. ANERKENDER, at det europæiske indre marked fortsat er den største drivkraft for vækst i EU, og at det er en prioritet at gennemføre det indre marked for både varer og tjenesteydelser, FREMHÆVER behovet for at fjerne uberettigede eller uforholdsmæssige hindringer for det indre marked for tjenesteydelser, herunder i sektoren for professionelle ydelser og tjenesteydelser til virksomheder, bygge- og anlægstjenesteydelser og detailtjenesteydelser, og SER FREM TIL Kommissionens initiativer på dette område. SER også FREM TIL Kommissionens initiativer vedrørende oprettelsen af Kapitalmarkedsunionen. ERKENDER, at dette vil kræve et kraftigt fokus på videre integration af markedet for varer og tjenesteydelser, hvor der er et betydeligt potentiale for beskæftigelse, vækst og innovation;

12. UNDERSTREGER, at det digitale indre marked er afgørende for beskæftigelse, vækst og innovation, eftersom den globale økonomi er ved at blive digital. FREMHÆVER, at informations- og kommunikationsteknologi ikke blot er en sektor, men selve grundlaget for en moderne innovativ økonomi;
13. UNDERSTREGER, at det er nødvendigt at iværksætte flere strukturreformer af energimarkederne i kombination med en fremadrettet klimapolitik i overensstemmelse med Europa 2020-målene og klima- og energirammen for 2030, som blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i oktober 2014, og øge forsyningssikkerheden og gennemføre det indre marked for energi, herunder gennem bedre sammenkoblinger;
14. ANERKENDER medlemsstaternes indsats for gennemførelsen af strukturreformer. ER ENIGT I, at der er behov for at reformere og modernisere vores økonomier, så de understøtter vores europæiske sociale model. FREMHÆVER vigtigheden af yderligere foranstaltninger til at øge arbejdsmarkedsfrekvensen for kvinder som en kilde til øget potentiel vækst;
15. UNDERSTREGER behovet for yderligere reformbestrebelse i alle medlemsstater, der står i forhold til det resterende usmidigheds- og sårbarhedsniveau. UNDERSTREGER behovet for at fokusere på en række nøglereformområder, bl.a. arbejdsmarkedsdynamikken, pensionsreformer, modernisering af sociale beskyttelsessystemer, forbedring af konkurrencen inden for markedet for varer og tjenesteydelser, forbedring af rammebetingelserne for erhvervsmiljøet, forbedring af kvaliteten af uddannelser og forsknings- og innovationsinvesteringer samt forbedring af effektiviteten i den offentlige forvaltning. Hvor i det mindste nogle af disse områder er vigtige for alle medlemsstater, er både udfordringerne og følgelig de nøjagtige relevante foranstaltninger forskellige fra land til land;
16. UNDERSTREGER, at der inden for euroområdet bør lægges særlig vægt på gennemførelsen af reformer, der er særligt vigtige for, at euroområdet kan fungere mere gnidningsløst, samt fremme af positive synergier og forhindring af negative afsmittende virkninger;

Fortsættelse af en differentieret og vækstfremmende finanspolitisk konsolidering og sikring af holdbarheden af de offentlige finanser på lang sigt

17. HILSER de betydelige fremskridt med hensyn til den finanspolitiske konsolidering VELKOMMEN. ANERKENDER, at den offentlige gæld i de fleste medlemsstater samtidig fortsat er høj, og at der stadig er behov for at bringe gælden på nedadgående kurs. UNDERSTREGER derfor, at det er afgørende, at alle medlemsstaterne holder sig til den aftalte vækstfremmende differentierede strategi for finanspolitisk konsolidering for at sikre holdbarheden af de offentlige finanser. FREMHÆVER, at alle medlemsstater skal gennemføre deres finanspolitikker i overensstemmelse med deres forpligtelser under stabilitets- og vækstpagten, der giver de automatiske stabilisatorer mulighed for at tage hensyn til den aftalte metode til strukturelle tilpasninger, idet de sikrer den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser. Disse politikker bør forankres i effektive nationale styringsrammer for at øge tilliden. SER MED TILFREDSHED, at Kommissionen har til hensigt senest i midten af 2015 at foretage en fuldstændig vurdering af gennemførelsen af finanspagten i national ret;
18. ERINDRER om det tilsagn, som medlemsstaterne i euroområdet gav den 8. december om at imødegå de risici, som Kommissionen har identificeret i sine udtalelser om udkastene til budgetplaner for 2015, og OPFORDRER dem til fortsat nøje at overvåge og drøfte euroområdet overordnede finanspolitiske situation, herunder den finanspolitiske kurs, på grundlag af Kommissionens økonomiske prognoser;
19. NOTERER SIG Kommissionens nylige meddelelse, der giver yderligere vejledning om, hvordan Kommissionen har til hensigt at udnytte fleksibiliteten inden for stabilitets- og vækstpagtens nuværende rammer. NOTERER SIG Kommissionens indsats for at skabe større klarhed om, hvordan det sikres, at den fælles finanspolitiske ramme støtter EU's dagsorden for vækst og beskæftigelse, især hvad angår investeringer og strukturreformer, samtidig med at de konjunkturbetingede situationer i de enkelte medlemsstater i højere grad afspejles. UNDERSTREGER behovet for at opretholde troværdigheden og effektiviteten i forbindelse med gennemførelsen af stabilitets- og vækstpagten;

20. UNDERSTREGER, at der bør lægges mere vægt på kvaliteten og sammensætningen af den finanspolitiske tilpasning samt på finanspolitikens indflydelse på væksten ved at anvende udgifterne mere effektivt og prioritere produktive investeringer i de offentlige udgifter samt ved at gøre skattesystemet mere effektivt og sørge for, at det i højere grad tilskynder til vækst, og ved at håndtere skattesvig og skatteunddragelse for at sikre retfærdighed og give medlemsstaterne mulighed for at inddrive skatteindtægter på mere effektiv vis;

III. Rapport om varslingsmekanismen

21. HILSER Kommissionens fjerde rapport om varslingsmekanismen, som er udgangspunktet for proceduren for makroøkonomiske ubalancer (PMU) som led i det europæiske semester 2015, VELKOMMEN. UDTRYKKER TILFREDSHED MED de fortsatte fremskridt, som medlemsstaterne har gjort med at korrigere deres eksterne og interne ubalancer, navnlig i forbindelse med underskud på de løbende poster, konkurrenceevne og genoprettelse af balancerne i alle sektorer, hvilket har bidraget til at genskabe balancen i EU og i euroområdet. NOTERER SIG dog, at den langsomme vækst og den lave inflation ikke virker fremmende for nedbringelsen af ubalancerne og de makroøkonomiske risici, og ERKENDER, at der stadig er store udfordringer, og at der skal gøres yderligere fremskridt med politiske tiltag for at korrigere ubalancerne, især den store offentlige og private gældsætning og den store udlandsgæld, der vækker bekymring med hensyn til holdbarheden. Det er også fortsat en prioritet at forbedre konkurrenceevnen i EU. Samtidig er der fortsat store overskud på de løbende poster i nogle få medlemsstater, hvilket bør undersøges nærmere;
22. NOTERER SIG den økonomiske screening, som Kommissionen forelagde i rapporten om varslingsmekanismen, hvor der identificeres 16 medlemsstater, som bør underkastes en yderligere analyse ved dybtgående undersøgelser, der kan bruges som grundlag for at kortlægge vedvarende ubalancer og arten heraf. ERKENDER behovet for yderligere analyse af den seneste udvikling i de medlemsstater, der sidste år fik konstateret ubalancer, for at vurdere graden og den fortsatte eksistens af ubalancer, risiciene herved og de fremskridt, der er gjort i retning af at afvikle dem, under hensyntagen til gennemførelsen af relevante foranstaltninger, herunder de allerede anbefalede som led i det europæiske semester;

23. UNDERSTREGER, at det - selv om programlandene ikke vurderes i PMU, fordi de er under nøje overvågning under programmet - er nødvendigt, at de som led i deres tilpasningsprogrammer fastholder de fremskridt, der hidtil er opnået med reformer, der sigter mod at korrigere de konstaterede ubalancer. SER MED TILFREDSHED PÅ Portugals integration i de almindelige rammer for overvågning og forberedelsen af en dybtgående undersøgelse efter den vellykkede afslutning af det økonomiske tilpasningsprogram i midten af 2014. MENER, at den samme procedure bør følges for andre programlande, når de har gennemført deres økonomiske tilpasningsprogrammer. TILSLUTTER SIG Kommissionens hensigt om at forberede en dybtgående undersøgelse af Rumænien som følge af forsinkelser i gennemførelsen af de halvårlige evalueringer i tilpasningsprogrammet;
24. SER MED TILFREDSHED, at Kommissionen har til hensigt for første gang i slutningen af februar 2015 at offentliggøre dybtgående undersøgelser og arbejdsdokumenterne i et enkelt analytisk dokument pr. medlemsstat. Det skulle gerne fremme en mere indgående multilateral drøftelse af resultaterne og den foreslåede proceduremæssige opfølgning. Det skulle også muliggøre en klarere identificering af elementer vedrørende PMU i de landespecifikke henstillinger som led i det europæiske semester. UNDERSTREGER, at man for at sikre fokus og fuld effektivitet i proceduren skal koncentrere sig om nøgleudfordringer, navnlig at genoprette konkurrenceevnen og håndtere den store offentlige og private gældsætning og den store udlandsgæld, og samtidig skelne klart mellem medlemsstaternes udfordringer efter forskellige typer og grader af risiko og efter, hvor meget det haster med at tackle dem for at undgå negative virkninger. MENER, at den korrigerende del i PMU bør anvendes, når det er hensigtsmæssigt;

25. UNDERSTREGER, at de dybtgående undersøgelser ligesom i de tidligere runder af PMU bør omfatte en grundig behandling af kilder til makroøkonomiske ubalancer og de dermed forbundne risici i de medlemsstater, der undersøges. Med henblik på at analysere drivkræfterne bag den konstaterede udvikling på detaljeret og konsekvent vis bør der tages behørigt hensyn til landespecifikke økonomiske betingelser, den fulde anvendelse af et bredt sæt analyseværktøjer og de allernyeste kvantitative og kvalitative oplysninger af landespecifik art. OPFORDRER Kommissionen til fortsat at være særlig opmærksom på eventuelle negative følgevirkninger af de økonomiske politikker og ubalancerne i de medlemsstater, der undersøges, OPFORDRER medlemsstaterne og Kommissionen til at levere og udveksle alle de relevante oplysninger;
26. HILSER Kommissionens anvendelse af de seneste statistiske standarder for indikatorerne i resultattavlen og de supplerende indikatorer VELKOMMEN. MENER, at det nuværende sæt makroøkonomiske indikatorer i resultattavlen dækker de mest relevante aspekter af makroøkonomiske ubalancer og udviklingen i konkurrenceevnen. UNDERSTREGER, at det er nødvendigt at videreføre det tekniske arbejde med henblik på yderligere at forbedre og videreudvikle resultattavlens relevans og analyseværktøjer og -rammer til at vurdere udviklingen i og drivkræfterne bag skabelsen og afviklingen af ubalancer og støtte gennemsigtigheden i PMU;
27. NOTERER SIG, at Kommissionen har til hensigt yderligere at overveje de sociale indikatorers rolle i rapporten om varslingsmekanismen og i analysen af beskæftigelsesmæssige og sociale udfordringer i de dybtgående undersøgelser. UNDERSTREGER behovet for at bevare PMU's karakter og samtidig fastholde gennemsigtigheden og overensstemmelsen mellem alle de gældende indikatorer. UNDERSTREGER, at anvendelsen af sociale indikatorer i PMU bør begrænses for at give en bredere forståelse af den sociale udvikling, der er forbundet med tilpasningen af makroøkonomiske ubalancer. For at sikre dette er der behov for yderligere tekniske drøftelser med medlemsstaterne;

28. HILSER Kommissionens evaluering af den økonomiske styring, herunder evalueringen af PMU, VELKOMMEN. ER ENIGT I, at PMU, selv om den først for nylig er trådt i kraft, har bidraget til at identificere ubalancer og bestemme deres art og til en bedre forståelse blandt medlemsstaterne af deres specifikke og fælles politiske udfordringer og politiske løsninger. MENER, at der er behov for at forbedre processens forudsigelighed og stabilitet, herunder i den efterfølgende overvågning, og gennemførelsen af de relevante politiske anbefalinger på nationalt plan;
29. OPFORDRER endelig medlemsstaterne til i deres kommende nationale reformprogrammer og stabilitets- eller konvergensprogrammer ambitiøst og konkret at behandle de spørgsmål, der identificeres inden for rammerne af PMU.
-