

Brusel 9. února 2015
(OR. en)

5957/15

UEM 24
ECOFIN 74
SOC 51
POLGEN 12
EMPL 19
EDUC 19
ENV 41
RECH 18
ENER 24
FISC 12
TELECOM 27

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců (část II) a Rada
Předmět:	Evropský semestr 2015 – Roční analýza růstu: makroekonomické a fiskální pokyny pro členské státy a zpráva mechanismu varování = návrh závěrů Rady

Delegace naleznou v příloze návrh závěrů Rady o roční analýze růstu a zprávě mechanismu varování, které vypracoval Hospodářský a finanční výbor a jež jsou spojeny do jednoho dokumentu.

Rada (ECOFIN):

I. EVROPSKÝ SEMESTR 2015

1. VÍTÁ roční analýzu růstu na rok 2015 vypracovanou Komisí, která vymezuje obecné politické priority pro zaměstnanost a růst v EU a jejích členských státech a představuje počáteční milník evropského semestru 2015; a PŘIPOMÍNÁ závěry Evropské rady z prosince 2014 o klíčových opatřeních ke zvýšení atraktivnosti Unie pro výrobu, investice a inovace, jakož i potřebu užší koordinace hospodářských politik.
2. OBECNĚ SOUHLASÍ s analýzou hospodářské situace a politických výzev v EU v podobě předložené Komisí. Je třeba, aby strukturální, fiskální a měnové politiky přispívaly k prorůstovému přístupu zaměřenému na účinné řešení problémů v podobě přetrvávajícího nízkého růstu, velmi nízké inflace, vysoké zadluženosti a vysoké nezaměstnanosti, přičemž by měly v rámci ekonomiky EU působit na straně nabídky i poptávky a plně respektovat úlohu všech příslušných aktérů. Navzdory nedávným zlepšením je oživení slabší, než se původně očekávalo, přičemž je vykazován nízký růst produktivity, nízká úroveň investic a vysoká nezaměstnanost. Nebude-li těmto faktorům věnována pozornost, dojde v jejich důsledku k výraznému oslabení růstového potenciálu Evropy, a následně pak bude obtížnější dosahovat cílů na úrovni společnosti.
3. Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem ZDŮRAŽŇUJE nutnost podpory investic, zlepšení celkového podnikatelského prostředí a řešení případů selhání trhu v Evropě, jakož i pokračování a zintenzivnění úsilí členských států o provedení strukturálních reforem a pokračování v procesu fiskální konsolidace podporující růst, aby se zajistil základ pro růst a zaměstnanost v Evropě a pokročilo se v plnění hlavních cílů strategie Evropa 2020. SOUHLASÍ s obecnými prioritními oblastmi politik, jež Komise nastínila a na něž by se mělo v roce 2015 soustředit úsilí jak na úrovni členských států, tak na úrovni EU; jedná se o podporu investic, obnovení závazku provádět strukturální reformy a uplatňování fiskální odpovědnosti. Tyto priority by měly být plněny integrovaným způsobem v zájmu účinného řešení daných výzev na úrovni EU i členských států. Všechny tři priority jsou důležité a vzájemně se posilují.

4. VÍTÁ návrhy Komise na zefektivnění a posílení evropského semestru. PŘIPOMÍNÁ společné stanovisko Hospodářského a finančního výboru a Výboru pro hospodářskou politiku ohledně přezkumu strategie Evropa 2020 v polovině období a jejího provádění během evropského semestru. SOUHLASÍ s tím, že cílem zjednodušení evropského semestru je zvýšit politickou i jinou odpovědnost za tento proces a jeho předvídatelnost, zlepšit jeho přijetí, posílit jeho důvěryhodnost a srovnatelnost mezi členskými státy a přispět ke zlepšení provádění doporučení pro jednotlivé země. UZNÁVÁ, že zveřejnění jediného souhrnného ekonomického posouzení pro každý členský stát na konci února umožní větší transparentnost a poskytnutí zpětné vazby k analýze Komise, jakož i více času na prostudování a projednání pokynů EU, což by mělo dále posílit odpovědnost a mnohostranný dohled. ZDŮRAŽŇUJE význam sledování výsledků a provádění politik, včetně provádění doporučení pro jednotlivé země, v průběhu celého roku. VYZÝVÁ Hospodářský a finanční výbor a Výbor pro hospodářskou politiku, aby se do těchto procesů i nadále úzce zapojovaly.
5. UZNÁVÁ, že diskuse o evropském semestru a jeho změny jsou důležité rovněž s ohledem na nadcházející práci na správě ekonomických záležitostí, kterou koordinuje předseda Komise spolu s předsedou Evropské rady, prezidentem Evropské centrální banky a předsedou Euroskupiny. Jsou navíc důležité i s ohledem na přezkum strategie Evropa 2020 v polovině období prováděný Komisí; a tak SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ diskusi na zasedání Evropské rady na jaře 2015.

II. SMĚRY PRO FISKÁLNÍ A MAKROEKONOMICKÉ POLITIKY

Zlepšení investičního prostředí a podpora investic

6. UZNÁVÁ, že je nezbytně nutné podpořit investice za účelem posílení hospodářského oživení a růstového potenciálu EU. PŘIPOMÍNÁ závěry Rady z října 2014 týkající se opatření na podporu investic.
7. VÍTÁ investiční plán pro Evropu, který Komise předložila spolu s roční analýzou růstu a který doplní a podpoří stávající snahy prostřednictvím úsilí o to, aby do konce roku 2017 bylo uvolněno přinejmenším 315 miliard EUR v podobě dodatečných veřejných a soukromých investic.

8. **PODPORUJE** zaměření plánu na tři politické cíle, a to i) zvrátit poslední trendy klesajících investic a více podpořit vytváření pracovních příležitostí a oživení hospodářství EU; ii) přijmout rozhodné kroky za účelem naplnění dlouhodobých potřeb našeho hospodářství prostřednictvím posílení jeho konkurenceschopnosti ve strategických oblastech; iii) posílit evropský rozměr našeho lidského kapitálu a fyzické infrastruktury, se zvláštním zaměřením na propojení, která jsou klíčová pro náš jednotný trh. Tento plán by měl rovněž přispět k přechodu na nízkouhlíkové hospodářství.
9. **ZDŮRAZŇUJE** význam toho, že iniciativy přijaté v rámci investičního plánu by měly řešit selhání trhu a potřeby reálné ekonomiky a měly by být doplněny opatřeními, která zlepšují obchodní prostředí a zvyšují atraktivitu investic.

Obnovený závazek ke strukturálním reformám

10. **ZDŮRAZŇUJE**, že klíčový význam pro růst mají vyšší konkurenceschopnost evropské ekonomiky a zajištění správného regulačního prostředí pro dlouhodobé investice.
PODTRHUJE význam strukturálních reforem. **UZNÁVÁ**, že ambiciózní provádění strukturálních reforem na trhu produktů, služeb a práce je zásadní pro zvýšení produktivity, obnovení konkurenceschopnosti a zlepšení podnikatelského prostředí, a přispívá tak rovněž k podpoře soukromých produktivních investic, zaměstnanosti a růstového potenciálu. Tyto reformy mohou navíc přispět k dosažení trvalé rovnováhy růstového modelu EU, zmírnit nepříznivé vedlejší dopady snižování finanční páky a pomoci předcházet makroekonomické nerovnováze.
11. **UZNÁVÁ**, že evropský jednotný trh je i nadále hlavní hnací silou růstu na úrovni EU a že dotvoření jednotného trhu se zbožím i službami je prioritou; **ZDŮRAZŇUJE** potřebu odstranění neopodstatněných nebo nepřiměřených překážek bránících vytvoření jednotného trhu služeb, a to i v odvětví služeb svobodných povolání a podnikatelských služeb, stavebnictví a maloobchodních služeb, a **SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ** iniciativy Komise v této oblasti. Rovněž **SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ** iniciativy Komise týkající se vytvoření unie kapitálových trhů. **UZNÁVÁ**, že za tímto účelem bude nutné výrazně se zaměřit na další integraci trhů se službami a zbožím, které mají značný potenciál pro zaměstnanost, růst a inovace.

12. ZDŮRAZŇUJE, že s ohledem na přeměnu globálního hospodářství na hospodářství digitální je pro zaměstnanost, růst a inovace zcela zásadní jednotný digitální trh. PODTRHUJE, že informační a komunikační technologie nejsou pouze odvětvím, ale představují základ moderní inovativní ekonomiky.
13. ZDŮRAZŇUJE, že jsou nutné další strukturální reformy na trzích s energií ve spojení s progresivní politikou v oblasti změny klimatu, a to v souladu s cíli strategie Evropa 2020 a rámcem politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030, na kterém se dohodla Evropská rada v říjnu 2014, a za účelem zvýšení bezpečnosti dodávek energie a dotvoření vnitřního trhu s energií, mimo jiné prostřednictvím lepších propojení.
14. OCENŮJE úsilí, které členské státy vynaložily při provádění strukturálních reforem. SDÍLÍ názor, že je nutné reformovat a modernizovat naše ekonomiky, aby byl posílen náš evropský sociální model. ZDŮRAZŇUJE význam dalších opatření na zvýšení míry účasti žen na trhu práce jakožto zdroje vyššího potenciálního růstu.
15. ZDŮRAZŇUJE nutnost dalšího reformního úsilí ve všech členských státech, které musí být úměrné zbývajícím úrovni nepružnosti a zranitelnosti. PODTRHUJE potřebu zaměřit se na řadu klíčových oblastí reforem, včetně dynamiky pracovního trhu, důchodových reforem, modernizace systémů sociální ochrany, zlepšení hospodářské soutěže na trzích s produkty a službami, zlepšení rámcových podmínek pro podnikatelské prostředí, zlepšení kvality vzdělání a investic do výzkumu a inovací a zlepšení účinnosti veřejné správy. Přinejmenším některé z těchto oblastí jsou důležité pro všechny členské státy, nicméně výzvy, a tudíž i konkrétní příslušná opatření, se mezi jednotlivými zeměmi liší.
16. ZDŮRAZŇUJE, že v rámci eurozóny by zvláštní pozornost měla být věnována provádění reforem, které jsou zvláště důležité pro hladší fungování eurozóny, a dále posílení pozitivních synergií a zabránění nepříznivým dopadům.

Úsilí o dosažení diferencované fiskální konsolidace podporující růst a o zajištění dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí

17. VÍTÁ značný pokrok, kterého bylo dosaženo v oblasti fiskální konsolidace. UZNÁVÁ, že míra veřejného zadlužení současně zůstává ve většině členských států vysoká a že je nadále zapotřebí dosáhnout toho, aby úroveň zadlužení začala klesat. ZDŮRAZŇUJE tudíž, že je nezbytné, aby všechny členské státy v zájmu zajištění udržitelnosti veřejných financí pokračovaly v dohodnuté strategii diferencované fiskální konsolidace podporující růst. ZDŮRAZŇUJE, že členské státy musí své fiskální politiky provádět v souladu se svými povinnostmi podle Paktu o stabilitě a růstu, jenž umožňuje automatickým stabilizátorům působit v určitém rozmezí kolem dohodnuté trajektorie strukturální fiskální korekce a současně zajišťovat dlouhodobou udržitelnost veřejných financí. Tyto politiky by měly být pro účely posílení důvěry zakotveny v účinných vnitrostátních rámcích řízení. VÍTÁ tedy záměr Komise poskytnout do poloviny roku 2015 plné posouzení provedení rozpočtového paktu do vnitrostátního práva.
18. PŘIPOMÍNÁ závazek členských států eurozóny ze dne 8. prosince, podle nějž se tyto členské státy zaměří na řešení rizik identifikovaných Komisí ve stanoviscích k návrhům rozpočtových plánů na rok 2015; a VYZÝVÁ je, aby na základě ekonomických prognóz Komise i nadále bedlivě sledovaly a projednávaly celkovou fiskální situaci eurozóny, včetně nastavení fiskální politiky.
19. BERE NA VĚDOMÍ nedávné sdělení, v němž Komise poskytuje dodatečné pokyny ohledně toho, jak hodlá nejlépe využít flexibilitu stávajících pravidel v rámci Paktu o stabilitě a růstu. BERE NA VĚDOMÍ snahu Komise o lepší objasnění toho, jak zajistit, aby společný fiskální rámec podporoval agendu EU pro zaměstnanost a růst, zejména pokud jde o investice a strukturální reformy, a zároveň lépe odrážel cyklické situace v jednotlivých členských státech. PODTRHUJE potřebu zachování důvěryhodnosti a účinnosti při provádění Paktu o stabilitě a růstu.

20. ZDŮRAZŇUJE, že je zapotřebí věnovat větší pozornost kvalitě a složení fiskální korekce, jakož i vlivu fiskální politiky na růst, a to zvýšením efektivnosti výdajů a upřednostňováním produktivních investic v rámci veřejných výdajů, přechodem na efektivnější daňový systém, který více podporuje růst, a řešením daňových podvodů a daňových úniků, aby se zajistil spravedlivý přístup a členské státy mohly účinněji vybírat daně.

III. Zpráva mechanismu varování

21. VÍTÁ čtvrtou zprávu, kterou v rámci mechanismu varování vypracovala Komise a která představuje východisko pro postup při makroekonomické nerovnováze v souvislosti s evropským semestrem 2015. VÍTÁ skutečnost, že členské státy nadále dosahovaly pokroku při nápravě svých vnějších i vnitřních nerovnováh, zejména pokud jde o schodky běžných účtů, konkurenceschopnost a korekci rozvah ve všech odvětvích, a přispěly tak k obnovování rovnováhy v EU a eurozóně. KONSTATUJE však, že pomalý růst a prostředí nízké inflace ztěžují snižování nerovnováh a makroekonomických rizik, a UZNÁVÁ, že přetrvávají velké výzvy a je třeba dosáhnout dalšího pokroku ohledně politických opatření za účelem řešení nerovnováh, zejména vysokého zadlužení veřejného a soukromého sektoru a vysoké úrovně vnějšího dluhu, které jsou zdrojem obav o udržitelnost. Prioritou zůstává též zlepšení konkurenceschopnosti v EU. Zároveň přetrvávají zvýšené přebytky běžných účtů v několika členských státech, které si i nadále žádají bližší prověřování.
22. BERE NA VĚDOMÍ výsledky kontroly hospodářské situace předložené Komisí v rámci zprávy mechanismu varování, na jejichž základě bylo určeno 16 členských států, u kterých existují důvody pro další analýzu prostřednictvím hloubkových přezkumů, jejichž pomocí mohou být zjištěny nové nebo přetrvávající nerovnováhy a jejich povaha. UZNÁVÁ, že je třeba dále analyzovat nedávný vývoj v členských státech, v nichž byla minulý rok zjištěna nerovnováha, a to za účelem posouzení míry a přetrvávání nerovnováh, rizik, která jsou s nimi spojena, jakož i pokroku při snižování nerovnováh, přičemž se zohlední provádění příslušných opatření, včetně těch, která byla dříve doporučena v rámci evropského semestru.

23. Vzhledem k tomu, že v rámci postupu při makroekonomické nerovnováze nejsou posuzovány země, se kterými byl sjednán ozdravný program, neboť na jeho základě podléhají přísnému dohledu, ZDŮRAZŇUJE, že je nutné, aby tyto země v rámci svých ozdravných programů udržely pokrok, kterého dosud dosáhly v rámci reforem, jejichž cílem je náprava zjištěné nerovnováhy. VÍTÁ zapojení Portugalska do standardního rámce dohledu a do přípravy hloubkového přezkumu v návaznosti na dokončení ekonomického ozdravného programu v polovině roku 2014. DOMNÍVÁ SE, že stejně by se mělo postupovat i v případě jiných zemí poté, co úspěšně dokončí své ekonomické ozdravné programy. SOUHLASÍ se záměrem Komise připravit hloubkový přezkum pro Rumunsko s ohledem na zpoždění, které má tato země při provádění pololetních přezkumů v rámci ozdravného programu.
24. VÍTÁ záměr Komise uveřejnit poprvé na konci února 2015 hloubkové přezkumy spolu s pracovními dokumenty útvarů Komise v jediném analytickém dokumentu pro každý členský stát. To by mělo usnadnit hlubší mnohostrannou diskusi o zjištěních z těchto přezkumů a o navržených navazujících postupech. Mělo by to rovněž umožnit jasnější určení prvků souvisejících s postupem při makroekonomické nerovnováze pro účely doporučení pro jednotlivé země v kontextu evropského semestru. V zájmu přesně zaměřeného a plně efektivního postupu ZDŮRAZŇUJE potřebu soustředit pozornost na práci na klíčových výzvách, zejména na obnovení konkurenceschopnosti a řešení vysokého zadlužení veřejného a soukromého sektoru a vysoké úrovně vnějšího dluhu, přičemž je třeba jasně rozlišovat mezi výzvami, kterým členské státy čelí, pokud jde o jejich druh, míru rizika a naléhavost, se kterou by měly být řešeny, aby se zabránilo negativním důsledkům. DOMNÍVÁ SE, že ve vhodných případech by měla být uplatněna nápravná složka postupu při makroekonomické nerovnováze.

25. PŘIPOMÍNÁ, že hloubkové přezkumy by stejně jako při minulých kolech postupu při makroekonomické rovnováze měly zahrnovat důkladnou analýzu zdrojů makroekonomických nerovnováh a souvisejících rizik v posuzovaném členském státě. Za účelem podrobného a důsledného posouzení příčin zaznamenaného vývoje by měly být náležitě zohledněny specifické hospodářské podmínky jednotlivých zemí a měla by být plně využita široká škála analytických nástrojů, jakož i nejaktuálnější kvantitativní a kvalitativní informace specifické pro jednotlivé země. VYZÝVÁ Komisi, aby i nadále věnovala zvláštní pozornost možným negativním vedlejším účinkům souvisejícím s hospodářskými politikami a nerovnováhami v posuzovaných členských státech. VYZÝVÁ členské státy a Komisi, aby poskytovaly a vyměňovaly si veškeré příslušné údaje.
26. VÍTÁ skutečnost, že Komise uplatnila na ukazatele zahrnuté ve srovnávacím přehledu a na pomocné ukazatele nejnovější statistické standardy. DOMNÍVÁ SE, že stávající soubor makroekonomických ukazatelů srovnávacího přehledu pokrývá nejdůležitější rozměry makroekonomické nerovnováhy a vývoje v oblasti konkurenceschopnosti. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba pokračovat v práci technického rázu, aby se dosáhlo dalšího zdokonalení a posílení relevantnosti srovnávacího přehledu, jakož i analytických nástrojů a rámců pro posuzování vývoje a příčin zvyšování a snižování nerovnováhy, a podporovat transparentnost postupu při makroekonomické rovnováze.
27. BERE NA VĚDOMÍ záměr Komise dále zvážit úlohu, kterou hrají sociální ukazatele ve zprávě mechanismu varování a v analýze týkající se výzev v oblasti zaměstnanosti a sociálních výzev v rámci hloubkových přezkumů. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba pečlivě dbát na zachování povahy postupu při makroekonomické nerovnováze a zároveň transparentnosti a soudržnosti u všech stávajících ukazatelů. ZDŮRAZŇUJE, že využití sociálních ukazatelů v rámci postupu při makroekonomické nerovnováze by mělo být i nadále omezeno na účely umožnění širšího porozumění sociálního vývoje spojeného s nápravou makroekonomické nerovnováhy. Za tímto účelem jsou zapotřebí další technické diskuse se členskými státy.

28. VÍTÁ přezkum správy ekonomických záležitostí provedený Komisí, včetně přezkumu uplatňování postupu při makroekonomické nerovnováze. SOUHLASÍ s tím, že postup při makroekonomické nerovnováze, přestože vstoupil v platnost před poměrně krátkou dobou, přispívá k určování nerovnováh a jejich povahy a k tomu, aby členské státy lépe porozuměly svým specifickým i společným politickým výzvám a reakcím. DOMNÍVÁ SE, že je zapotřebí zlepšit předvídatelnost a stabilitu tohoto procesu, mimo jiné při následném sledování, a provádění příslušných politických doporučení na vnitrostátní úrovni.
29. Na závěr VYZÝVÁ členské státy, aby se ve svých nadcházejících národních programech reforem a programech stability či konvergenčních programech ambiciózně a konkrétně zabývaly otázkami určenými v rámci postupů při makroekonomické nerovnováze.
-