



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 9 февруари 2015 г.
(OR. en)

5957/15

UEM 24
ECOFIN 74
SOC 51
POLGEN 12
EMPL 19
EDUC 19
ENV 41
RECH 18
ENER 24
FISC 12
TELECOM 27

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Корепер (II част) и Съвета
Относно:	Европейски семестър 2015 г. — Годишен обзор на растежа: насоки за държавите членки в макроикономическата и фискалната област и доклад за механизма за предупреждение = Проект за заключения на Съвета

Приложено се изпращат на делегациите изготвеният от Икономическия и финансов комитет проект за заключения на Съвета относно годишния обзор на растежа и докладът за механизма за предупреждение, обединени в един-единствен документ.

Съветът по икономически и финансови въпроси:

I ЕВРОПЕЙСКИ СЕМЕСТЪР 2015 г.

1. ПРИВЕТСТВА представения от Комисията годишен обзор на растежа за 2015 г., в който се определят общите приоритети за политиката на ЕС и неговите държави членки в областта на заетостта и растежа и който бележи началото на европейския семестър 2015 г.; и ПРИПОМНЯ заключенията на Европейския съвет от декември 2014 г. относно ключовите мерки за повишаване на привлекателността на Съюза по отношение на производството, инвестициите и иновациите, както и необходимостта от по-тясна координация на икономическите политики.
2. КАТО ЦЯЛО СПОДЕЛЯ анализа на Комисията на икономическата ситуация и политическите предизвикателства в ЕС. Като се зачита изцяло ролята на всички заинтересовани участници, структурните, фискалните и паричните политики трябва да допринесат за благоприятстващ растежа подход с цел ефективно преодоляване на проблемите, произтичащи от продължителния нисък растеж, много ниската инфлация, високото равнище на публичния дълг и на безработицата, като се въздейства както на търсенето, така и на предлагането в икономиката на ЕС. Независимо от наблюдаваните в последно време подобрения, възстановяването на икономиката е по-слабо от очакваното поради ниската производителност, слабите инвестиции и високата безработица. Ако не се намери решение, тези фактори ще отслабят значително потенциала на Европа за растеж, като по този начин ще затруднят постигането на обществените цели.
3. Във връзка с това ПОДЧЕРТАВА необходимостта от поощряване на инвестициите, подобряване на цялостната бизнес среда и преодоляване на неефективността на пазара в Европа, както и от продължаване и активизиране на усилията на държавите членки за прилагане на структурни реформи и провеждане на благоприятстваща растежа фискална консолидация, така че да се осигурят условия за растеж и работни места в Европа и напредък по водещите цели на „Европа 2020“. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с очертаните от Комисията широки приоритетни области на политиките, върху които следва да се съсредоточат усилията на национално равнище и на равнище ЕС през 2015 г.: стимулиране на инвестициите, подновяване на ангажимента за провеждане на структурни реформи и поемане на фискална отговорност. Тези приоритети следва да бъдат прилагани по интегриран начин с оглед ефективно преодоляване на предизвикателствата както на равнище ЕС, така и на равнище държави членки. И трите приоритета са важни и се подсилват взаимно.

4. ПРИВЕТСТВА предложенията на Комисията за рационализиране и укрепване на европейския семестър. ПРИПОМНЯ съвместното становище на Икономическия и финансов комитет и Комитета за икономическа политика относно междинния преглед на стратегията „Европа 2020“ и нейното прилагане посредством европейския семестър. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че целта за рационализиране на семестъра е да се повиши политическата ангажираност, предвидимостта, отчетността и приемането на процеса, да се подобри неговата надеждност и сравнимост между отделните държави членки и да се подпомогне подобряването на изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки. ОТЧИТА, че публикуването на единна всеобхватна икономическа оценка за всяка държава членка в края на февруари дава възможност за по-голяма прозрачност и обратна информация относно анализа на Комисията и повече време за разглеждането и и обсъждането на насоките на ЕС, което следва допълнително да активизира ангажираността и процеса за многостранен надзор. ПОДЧЕРТАВА значението на наблюдението на резултатите и изпълнението на политиката, включително изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки, през цялата година. ПРИКАНВА Икономическия и финансов комитет и Комитета за икономическа политика да продължат да участват активно.
5. ОТЧИТА, че обсъждането на европейския семестър и внасянето на промени в него също са важни с оглед на предстоящата работа по въпросите на икономическото управление, координирана от председателя на Комисията, заедно с председателите на Европейския съвет, на Европейската централна банка и на Еврогрупата. Тъй като това е важно и с оглед на междинния преглед от Комисията на стратегията „Европа 2020“, ОЧАКВА обсъжданията на пролетното заседание на Европейския съвет през 2015 г.

II НАПРАВЛЕНИЯ В МАКРОИКОНОМИЧЕСКАТА И ФИСКАЛНАТА ПОЛИТИКА

Подобряване на инвестиционната среда и стимулиране на инвестициите

6. ОТЧИТА, че е необходимо спешно да се стимулират инвестициите, така че да се засили икономическото възстановяване на ЕС и неговият потенциал за растеж. ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета от октомври 2014 г. относно мерките в подкрепа на инвестициите.
7. ПРИВЕТСТВА Плана за инвестиции за Европа, които Комисията представи заедно с годишния обзор на растежа, който ще допълни и стимулира настоящите усилия с цел мобилизиране на най-малко 315 милиарда евро до края на 2017 г. под формата на допълнителни публични и частни инвестиции.

8. **ПОДКРЕПЯ** акцента на плана върху трите цели на политиката за (i) обръщане на последните тенденции за намаляване на инвестициите и осигуряване на допълнителни стимули за създаване на работни места и възстановяване на икономиката на ЕС; (ii) предприемане на решителна стъпка напред към удовлетворяване на дългосрочните потребности на нашата икономика чрез стимулиране на нейната конкурентоспособност в стратегическите области; (iii) засилване на европейското измерение на нашия човешки капитал и физическа инфраструктура, като се обърне специално внимание на междусистемните връзки, които са от жизненоважно значение за нашия единен пазар. Планът следва да допринесе и за прехода към икономика с ниска въглеродна интензивност.
9. **ПОДЧЕРТАВА**, че е важно инициативите, предприети в рамките на Плана за инвестиции, да се насочат към неефективността на пазара и нуждите на реалната икономика, като следва да се допълват от мерки за подобряване на бизнес средата и на привлекателността на инвестирането.

Подновен ангажимент за структурни реформи

10. **ИЗТЪКВА**, че повишаването на конкурентоспособността на европейската икономика и осигуряването на подходяща регулаторна среда за дългосрочни инвестиции е от решаващо значение за растежа. **ПОДЧЕРТАВА** значението на структурните реформи. **ОТЧИТА**, че амбициозното провеждане на структурни реформи на пазарите на продукти и услуги и на пазарите на труда е от основно значение за повишаването на производителността, възвръщането на конкурентоспособността и подобряването на бизнес средата, като по този начин се насърчават частните производствени инвестиции, заетостта и потенциалът за растеж. Освен това тези реформи могат да допринесат за трайно възстановяване на баланса на модела за растеж на ЕС, за смекчаване на отрицателните странични ефекти от намаляването на задлъжнялостта и за предотвратяване на макроикономическите дисбаланси.
11. **ОТЧИТА**, че единният европейски пазар остава най-мощният двигател на растежа на равнище ЕС и че изграждането на единния пазар както за стоки, така и за услуги е приоритет; **ПОДЧЕРТАВА**, че е необходимо да се премахнат необоснованите или непропорционални пречки пред единния пазар за услуги, включително в сектора на професионалните услуги и бизнес услугите, на услугите в сферата на строителството и търговията на дребно, и **ОЧАКВА** инициативите на Комисията в тази област. Също така **ОЧАКВА** с интерес инициативите на Комисията във връзка със създаването на съюза на капиталовите пазари. **ОТЧИТА**, че това ще изисква да се постави силен акцент върху по-нататъшното интегриране на пазарите на стоки и услуги, в които има значителен потенциал за работни места, растеж и иновации.

12. ПОДЧЕРТАВА, че цифровият единен пазар е от съществено значение за заетостта, растежа и иновациите, предвид факта, че световната икономика е на път да се превърне в цифрова икономика. Подчертава, че информационните и комуникационните технологии са не само сектор, но и основа на съвременната иновационна икономика.
13. ИЗТЪКВА, че в областта на енергийните пазари са необходими допълнителни структурни реформи, заедно с една ориентирана към бъдещето политика в областта на изменението на климата, в съответствие с целите на стратегията „Европа 2020“ и с рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г., договорена от Европейския съвет през октомври 2014 г., с цел да се повиши сигурността на енергийните доставки и да се доизгради вътрешният енергиен пазар, включително чрез по-добри междусистемни връзки.
14. ОТЧИТА усилията, полагани от държавите членки в провеждането на структурни реформи. СМЯТА, че е необходимо реформиране и модернизиране на нашите икономики с цел укрепване на европейския социален модел. ПОДЧЕРТАВА значението на по-нататъшните мерки за повишаване на процента на участие на жените на пазара на труда като източник на засилен потенциал за растеж.
15. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от допълнителни усилия за реформа във всички държави членки, съизмерими с продължаващата липса на гъвкавост и степента на уязвимост. ПОДЧЕРТАВА, че вниманието трябва да се насочи към редица ключови области за реформа, включително динамиката на пазарите на труда, пенсионните реформи, модернизирането на системите за социална закрила, подобряването на конкуренцията на пазарите за продукти и услуги, подобряването на рамковите условия за бизнес средата, подобряването на качеството на образованието и на инвестициите в научни изследвания и иновации и повишаването на ефикасността на публичната администрация. Въпреки че поне някои от тези области са от значение за всички държави членки, както предизвикателства, така и точните подходящи мерки се различават в отделните държави.
16. ИЗТЪКВА, че в рамките на еврозоната следва да се обърне особено внимание на осъществяването на реформите, които са особено важни за по-гладкото функциониране на еврозоната, както и на засилването на положителните взаимодействия и избягването на отрицателните ефекти.

Провеждане на благоприятстваща растежа диференцирана фискална консолидация и осигуряване на дългосрочна устойчивост на публичните финанси

17. ПРИВЕТСТВА значителния напредък, постигнат във фискалната консолидация. ОТЧИТА, че същевременно публичният дълг в повечето държави членки остава висок и че все още е необходимо нивата на дълга да започнат да намаляват. Във връзка с това ИЗТЪКВА, че е от решаващо значение всички държави членки да запазят курса на договорената стратегия за благоприятстваща растежа диференцирана фискална консолидация, така че да се осигури устойчивост на публичните финанси. ИЗТЪКВА, че всички държави членки трябва да изпълняват фискалните си политики в съответствие със задълженията си в рамките на Пакта за стабилност и растеж, за да дадат възможност на автоматичните стабилизатори да действат за постигане на договорените структурни корекции, като същевременно осигуряват дългосрочна устойчивост на публичните финанси. Тези политики следва да бъдат заложиени в ефективни национални рамки за управление с цел засилване на доверието. Във връзка с това ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да представи подробна оценка на транспонирането на фискалния пакт в националното право до средата на 2015 г.
18. ПРИПОМНЯ ангажимента, който държавите членки от еврозоната поеха на 8 декември, за предприемане на действия спрямо рисковете, посочени от Комисията в становищата ѝ за проектите за бюджетни планове за 2015 г.; и ги ПРИКАНВА да продължават да наблюдават отблизо и да обсъждат съвкупната фискална ситуация в еврозоната, включително фискалната позиция, въз основа на икономическите прогнози на Комисията.
19. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ неотдавнашното съобщение на Комисията, в което се предоставят допълнителни насоки относно начина, по който Комисията възнамерява да се възползва максимално от гъвкавостта в съществуващите правила на Пакта за стабилност и растеж. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ усилията на Комисията да осигури по-голяма яснота за това как да се гарантира, че общата фискална рамка подкрепя програмата на ЕС за работни места и растеж, по-специално що се отнася до инвестициите и структурните реформи, и същевременно по-добре отразява цикличните ситуации в отделните държави членки. ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо да се запази надеждността и ефективността при изпълнението на Пакта за стабилност и растеж.

20. ИЗТЪКВА, че следва да се обърне повече внимание на качеството и структурата на фискалната корекция, както и на влиянието на фискалната политика върху растежа, като се подобри ефикасността на разходите и се даде приоритет на производствените инвестиции в държавните разходи, като се премине към данъчна система, която да е по-ефикасна и подкрепяща растежа, и като се предприемат действия за справяне с данъчните измами и укриването на данъци, за да се гарантира справедливост и да се даде възможност на държавите членки да събират данъчни постъпления по по-ефективен начин.

III. Доклад за механизма за предупреждение

21. ПРИВЕТСТВА четвъртия доклад на Комисията за механизма за предупреждение, който отбелязва началото на процедурата при макроикономически дисбаланси в контекста на европейския семестър за 2015 г. ПРИВЕТСТВА постигнатия от държавите членки още по-голям напредък в коригирането на техните външни и вътрешни дисбаланси, по-конкретно по отношение на дефицитите по текущата сметка, конкурентоспособността и оздравяването на счетоводния баланс във всички сектори, като по този начин се допринася за възстановяването на баланса както в ЕС, така и в рамките на еврозоната. Въпреки това ОТБЕЛЯЗВА, че бавният растеж и ниската инфлация затрудняват намаляването на дисбалансите и преодоляването на макроикономическите рискове и ОТЧИТА, че продължават да са налице съществени предизвикателства и е необходим допълнителен напредък в мерките на политиката с цел справяне с дисбалансите, по-специално високата задлъжнялост в публичния и частния сектор, както и високото равнище на външния дълг, пораждащ безпокойство по отношение на устойчивостта. ППодобряването на конкурентоспособността в ЕС продължава да бъде приоритет. Същевременно продължават да съществуват високи излишъци по текущите сметки в няколко държави членки, което налага да продължи по-внимателното им разглеждане.
22. ОТБЕЛЯЗВА, че икономическият скрининг, който Комисията представи в доклада за механизма за предупреждение, идентифицира 16 държави членки, даващи основания за по-нататъшен анализ чрез задълбочени прегледи, въз основа на които съществуването или продължаващото наличие на дисбаланси и естеството на тези дисбаланси могат да бъдат идентифицирани. ОТЧИТА необходимостта от по-нататъшен анализ на неотдавнашните промени в държавите членки, в които миналата година бяха установени дисбаланси, с цел да се направи оценка на степента и продължаващото наличие на дисбаланси, на свързаните с тях рискове и на напредъка в коригирането им, като се има предвид изпълнението на съответните мерки, включително на препоръчаните по-рано мерки в контекста на европейския семестър.

23. Макар държавите със специфични програми да не се оценяват в рамките на процедурата при макроикономически дисбаланси, тъй като в рамките на програмата са подложени на засилено наблюдение, ПОДЧЕРТАВА необходимостта от поддържане, като част от програмите им за корекции, на постигнатия досега напредък посредством реформи, целящи коригиране на идентифицираните дисбаланси. ПРИВЕТСТВА интегрирането на Португалия в стандартната рамка за надзор и изготвянето на задълбочен преглед след успешното завършване на програмата за икономически реформи в средата на 2014 г. СЧИТА, че същата процедура трябва да бъде следвана и при други държави със специфични програми, след като те успешно приключат програмите си за икономически корекции. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с намерението на Комисията да подготви задълбочен преглед за Румъния поради забавяне в приключването на шестмесечните прегледи в програмата за корекции.
24. ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да публикува в края на февруари 2015 г. задълбочени прегледи заедно с работните документи на службите на Комисията, което за първи път ще се направи под формата на един-единствен документ за анализ за всяка държава членка. Това следва да улесни по-задълбоченото многостранно обсъждане на констатациите и на предложените процедурни последващи действия. Това следва също така да позволи по-ясно набелязване на свързаните с процедурата при макроикономически дисбаланси елементи в специфичните за всяка държава препоръки в контекста на европейския семестър. С цел осигуряване на насочеността и цялостната ефективност на процедурата ПОДЧЕРТАВА необходимостта от съсредоточаване върху преодоляването на основните предизвикателства, по-конкретно възстановяването на конкурентоспособността и предприемането на действия спрямо високата задължнялост в публичния и частния сектор, както и високото равнище на външния дълг, като същевременно се прави ясно разграничение между предизвикателствата пред държавите членки по отношение на видовете и степените на риск и съответно спешния порядък, в който те следва да бъдат преодоляни, така че да се избегнат отрицателните последици. СЧИТА, че следва да се прилагат коригиращите мерки по процедурата при макроикономически дисбаланси, когато това е подходящо.

25. ИЗТЪКВА, че както при предишните етапи на процедурата при макроикономически дисбаланси задълбочените прегледи следва да включват цялостно проучване на източниците на макроикономически дисбаланси и свързаните с тях рискове в подложените на преглед държави членки. С оглед на подробното и последователно изследване на движещите сили на наблюдаваното развитие следва надлежно да се вземат предвид специфичните за всяка държава икономически условия, като се използва пълноценно широк набор от аналитични инструменти и най-актуалната количествена и качествена информация със специфичен за държавата характер; ПРИЗОВАВА Комисията да продължи да обръща специално внимание на евентуалните отрицателни странични ефекти, свързани с икономическите политики и дисбаланси в подложените на преглед държави членки; ПРИКАНВА държавите членки и Комисията да предоставят и обменят цялата имаща отношение информация.
26. ПРИВЕТСТВА използването от Комисията на най-новите статистически стандарти за показателите, включени в таблицата, както и допълнителните показатели. СЧИТА, че настоящият набор от макроикономически показатели обхваща най-съществените измерения на макроикономическите дисбаланси и промените в конкурентоспособността. ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо да продължи техническата работа с оглед по-нататъшното подобряване и развиване на целесъобразността на таблицата, както и на аналитичните инструменти и рамки за оценка на промените и на двигателите за натрупването и коригирането на дисбалансите, както и да се подкрепя прозрачността на процедурата при макроикономически дисбаланси.
27. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ намерението на Комисията допълнително да разгледа ролята на социалните показатели в доклада за механизма за предупреждение и в анализа на предизвикателствата пред социалната сфера и заетостта в рамките на задълбочените прегледи. ПОДЧЕРТАВА необходимостта да се запази грижливо характерът на процедурата при макроикономически дисбаланси, като същевременно се поддържат прозрачността и последователността сред всички съществуващи показатели. ПОДЧЕРТАВА, че използването на социални показатели в процедурата при макроикономически дисбаланси следва да продължи да бъде сведено до възможността за по-широко разбиране на социалните тенденции, свързани с коригирането на макроикономическите дисбаланси. За да се гарантира това, са необходими допълнителни технически обсъждания с държавите членки.

28. ПРИВЕТСТВА прегледа на на икономическото управление от Комисията, включително прегледа на прилагането на процедурата при макроикономически дисбаланси; ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че въпреки краткия период след влизането ѝ в сила, процедурата при макроикономически дисбаланси е допринесла за установяването на дисбаланси и определянето на тяхното естество, както и за по-доброто разбиране от страна на държавите членки на техните специфични и общи политически предизвикателства и отговори в рамките на политиката; СЧИТА, че е необходимо да се подобри предвидимостта и стабилността на процеса, включително при последващия мониторинг, както и изпълнението на съответните препоръки по отношение на политиката на национално равнище.
29. Накрая, ПРИКАНВА държавите членки да пристъпят амбициозно и по конкретен начин в предстоящите си национални програми за реформи и в програмите си за стабилност и конвергенция към решаването на въпросите, набелязани в рамките на процедурата при макроикономически дисбаланси.
-