



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 28 mei 2021  
(OR. en)

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2018/0152/B(COD)**

---

---

5951/1/21  
REV 1 ADD 1

VISA 26  
FRONT 41  
MIGR 26  
IXIM 38  
SIRIS 14  
COMIX 71  
CODEC 155  
PARLNAT 121

#### **MOTIVERING VAN DE RAAD**

---

Betreft: Standpunt van de Raad in eerste lezing, met het oog op de vaststelling van een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 603/2013, (EU) 2016/794, (EU) 2018/1862, (EU) 2019/816 en (EU) 2019/818 wat betreft de voorwaarden voor toegang tot andere EU-informatiesystemen met het oog op het Visuminformatiesysteem

- Motivering van de Raad
- Vastgesteld door de Raad op 27 mei 2021

---

## **I. INLEIDING**

1. De Commissie heeft na een grondige evaluatie op 16 mei 2018 een wetgevingsvoorstel tot wijziging van de VIS-verordening<sup>1</sup> ingediend (hierna "Verordening wijziging VIS").
2. Het comité van permanente vertegenwoordigers heeft op 19 december 2018 mandaat verleend tot het openen van onderhandelingen met het Europees Parlement<sup>2</sup>.
3. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 19 september 2018 zijn advies goedgekeurd<sup>3</sup>.
4. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming heeft advies uitgebracht op 12 december 2018<sup>4</sup>.
5. Op verzoek van het Europees Parlement heeft het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten op 30 augustus 2018 een advies uitgebracht<sup>5</sup>.
6. Op 13 maart 2019 heeft het Europees Parlement zijn standpunt in eerste lezing<sup>6</sup> vastgesteld.
7. De Raad en het Europees Parlement zijn in oktober 2019 in onderhandeling getreden met het oog op een akkoord in de fase van het standpunt van de Raad in eerste lezing ("akkoord in vervroegde tweede lezing").
8. Tijdens de onderhandelingen werd duidelijk dat een aantal bepalingen in het Commissievoorstel ontbrak - de zogeheten "VIS-gevolgwijzigingen". Dit zijn de wijzigingen die in de rechtshandelingen betreffende de EU-informatiesystemen en -databanken moeten worden aangebracht als gevolg van de automatische doorzoeking door het VIS van die systemen. De Commissie heeft soortgelijke wijzigingen voorgesteld voor Etias<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Doc. 8853/18.

<sup>2</sup> Doc. 15726/18.

<sup>3</sup> Doc. EESC 2018/03954, PB C 440 van 6.12.2018, blz. 154.

<sup>4</sup> Samenvatting van het advies van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming over het voorstel voor een nieuwe verordening betreffende het Visuminformatiesysteem, PB C 50 van 8.2.2019, blz. 4.

<sup>5</sup> Advies FRA - 2/2018. <https://fra.europa.eu/en/publication/2018/revised-visa-information-system-and-its-fundamental-rights-implications>

<sup>6</sup> Doc. T8-0174/2019, 7401/19.

<sup>7</sup> Zie COM(2019) 3 final en COM(2019) 4 final.

9. Aangezien de lidstaten in verschillende mate deelnemen aan het EU-beleid op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (de zogenoemde "variabele geometrie"), was het juridisch alleen mogelijk het pakket gevolgwijzigingen in rechtsinstrumenten van het Schengenacquis op het gebied van de buitengrenzen op te nemen in de Verordening wijziging VIS. Bepalingen die niet tot dat acquis behoren, moesten in een afzonderlijk rechtsinstrument worden ondergebracht, namelijk de Verordening VIS-gevolgwijzigingen (het onderwerp van onderhavige motivering van de Raad).
10. Op 17 juni 2020 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers het mandaat van de Raad gewijzigd, ter opname daarin van de "VIS-gevolgwijzigingen"<sup>8</sup>. Het Europees Parlement had zijn standpunt in eerste lezing reeds vastgesteld, reden waarom zijn onderhandelingsteam te kennen gaf zijn standpunt over deze nieuwe reeks bepalingen te zullen bepalen lopende de interinstitutionele onderhandelingen.
11. Deze onderhandelingen werden na zes politieke trialogen en talrijke technische vergaderingen op 8 december 2020 met succes afgerond, met een compromis tussen het Europees Parlement en de Raad over de tekst van twee verordeningen:
  - de verordening tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EG) nr. 810/2009, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861, (EU) 2019/817 en (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van Beschikking 2004/512/EG van de Raad en Besluit 2008/633/JBZ van de Raad, met het oog op de herziening van het Visuminformatiesysteem (hierna "Verordening wijziging VIS"), en
  - de verordening tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 603/2013, 2016/794, 2018/1862, 2019/816 en 2019/818 wat betreft de voorwaarden voor toegang tot andere EU-informatiesystemen voor VIS-doeleinden (hierna "Verordening VIS-gevolgwijzigingen", het onderwerp van onderhavige motivering van de Raad).
12. Op 22 januari 2021 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers zich met het oog op een akkoord over de definitieve compromistekst gebogen.

---

<sup>8</sup> Doc. 8787/20.

13. Op 27 januari 2021 heeft de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) van het Europees Parlement het politieke akkoord bevestigd en op 1 februari heeft de voorzitter van LIBE de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers schriftelijk bevestigd dat, indien de Raad de twee verordeningen in eerste lezing goedkeurt, het Parlement, na bijwerking door de juristen-vertalers, in zijn tweede lezing het standpunt van de Raad zal goedkeuren.
14. Op 3 februari 2021 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers het politiek akkoord over de compromistekst van de verordeningen bevestigd.
15. Denemarken neemt niet deel aan de vaststelling van de Verordening VIS-gevolgwijzigingen en deze is niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat. Aangezien deze verordening, voor zover de bepalingen ervan betrekking hebben op het SIS, zoals geregeld bij Verordening (EU) 2018/1862, voortbouwt op het Schengenacquis, beslist Denemarken overeenkomstig artikel 4 van het bovengenoemde protocol binnen een termijn van zes maanden nadat de Raad heeft beslist over deze verordening of het deze in zijn interne recht zal omzetten.
16. Voor zover de bepalingen van deze verordening betrekking hebben op het SIS, zoals geregeld bij Verordening (EU) 2018/1862, neemt Ierland deel aan de Verordening VIS-gevolgwijzigingen. Voor zover de bepalingen ervan betrekking hebben op Europol, Eurodac en het Ecris-TCN, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.
17. Wat IJsland, Noorwegen, Zwitserland en Liechtenstein betreft, houdt de Verordening VIS-gevolgwijzigingen, voor zover deze betrekking heeft op het SIS, zoals geregeld bij Verordening (EU) 2018/1862, een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengen-acquis.

## **II. DOELSTELLING**

18. Het bij Beschikking 2004/512/EG van de Raad (de VIS-beschikking) en Verordening (EG) nr. 767/2008 ingestelde VIS is het EU-informatiesysteem voor het faciliteren van de visumprocedure voor kort verblijf ("Schengen") dat visum-, grens-, asiel- en migratie-autoriteiten kunnen gebruiken om onderdanen van derde landen die een visum nodig hebben om naar het Schengengebied te reizen, te controleren. Het VIS verbindt consulaten van de lidstaten over de hele wereld en al hun doorlaatposten aan de buitengrenzen.

19. De Verordening wijziging VIS heeft tot doel het VIS verder te ontwikkelen zodat het beter is toegerust voor nieuwe uitdagingen in het kader van het beleid inzake visa, grenzen en veiligheid.
20. In de Verordening VIS-gevolgwijzigingen staan de voorwaarden voor de raadpleging van in Eurodac, het SIS en het Ecris-TCN opgeslagen gegevens en Europol-gegevens door het VIS om na te gaan of er treffers zijn onder de geautomatiseerde zoekopdrachten als gespecificeerd in de Verordening wijziging VIS.
21. De toegangsvoorwaarden tot andere door het VIS doorzochte EU-informatiesystemen en databanken ontbraken in het Commissievoorstel, hoofdzakelijk omdat het voorstel was gepresenteerd vóór de vaststelling van verschillende rechtshandelingen over andere EU-informatiesystemen en -databanken en de interoperabiliteitsverordeningen.
22. In het standpunt van de Raad in eerste lezing wordt deze lacune opgevuld en wordt rekening gehouden met het nieuwe wetgevingskader voor interoperabiliteit, dat er sinds de indiening van het voorstel anders is gaan uitzien.
23. Terwijl de technische wijzigingen in de verordeningen die deel uitmaken van het Schengen-acquis op het gebied van grenzen (VIS<sup>9</sup>, EES<sup>10</sup>, Etias<sup>11</sup>, SIS Terugkeer<sup>12</sup>, SIS Grenzen<sup>13</sup> en Interoperabiliteit Grenzen<sup>14</sup>) zijn opgenomen in de Verordening wijziging VIS, zijn de

---

<sup>9</sup> Verordening (EG) nr. 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende het Visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van gegevens op het gebied van visa voor kort verblijf (VIS-verordening) (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 60).

<sup>10</sup> Verordening (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2017 tot instelling van een inreis-uitreisstelsel (EES) voor de registratie van inreis- en uitreisgegevens en van gegevens over weigering van toegang ten aanzien van onderdanen van derde landen die de buitengrenzen overschrijden en tot vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot het EES voor rechtshandlingsdoeleinden en tot wijziging van de overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en Verordeningen (EG) nr. 767/2008 en (EU) nr. 1077/2011, (PB L 327 van 9.12.2017, blz. 20).

<sup>11</sup> Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad van 12 september 2018 tot oprichting van een Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias) en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 en (EU) 2017/2226 (PB L 236 van 19.9.2018, blz. 1).

<sup>12</sup> Verordening (EU) 2018/1860 van het Europees Parlement en de Raad van 28 november 2018 betreffende het gebruik van het Schengeninformatiesysteem voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen (PB L 312 van 7.12.2018, blz. 1).

<sup>13</sup> Verordening (EU) 2018/1861 van het Europees Parlement en de Raad van 28 november 2018 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem (SIS) op het gebied van grenscontroles, tot wijziging van de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen en tot wijziging en intrekking van Verordening (EG) nr. 1987/2006 (PB L 312 van 7.12.2018, blz. 14).

<sup>14</sup> Verordening (EU) 2019/817 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de Unie-informatiesystemen op het gebied van grenzen en visa en tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 767/2008,

wijzigingen in de verordeningen die geen deel uitmaken van het Schengenacquis of teksten over Schengen-Politie zijn (Eurodac<sup>15</sup>, Europol-verordening<sup>16</sup>, SIS Politie<sup>17</sup>, Ecris-TCN<sup>18</sup> en Interoperabiliteit Politie<sup>19</sup>) opgenomen in dit aparte rechtsinstrument, gezien de variabele geometrie van de deelname van de lidstaten aan het EU-beleid op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht.

24. De twee verordeningen zijn echter tijdens de onderhandelingen als één pakket behandeld en moeten naadloos aansluiten op de VIS-verordening, zodat het systeem optimaal kan werken en kan worden gebruikt.

---

(EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 en (EU) 2018/1861 van het Europees Parlement en de Raad, Beschikking 2004/512/EG van de Raad en Besluit 2008/633/JBZ van de Raad (PB L 135 van 22.5.2019, blz. 27).

- <sup>15</sup> Verordening (EU) nr. 603/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 26 juni 2013 betreffende de instelling van "Eurodac" voor de vergelijking van vingerafdrukken ten behoeve van een doeltreffende toepassing van Verordening (EU) nr. 604/2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend en betreffende verzoeken van rechtshandavingsinstanties van de lidstaten en Europol om vergelijkingen van Eurodac-gegevens ten behoeve van rechtshandhaving, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1077/2011 tot oprichting van een Europees Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (PB L 180 van 29.6.2013, blz. 1).
- <sup>16</sup> Verordening (EU) 2016/794 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) en tot vervanging en intrekking van de Besluiten 2009/371/JBZ, 2009/934/JBZ, 2009/935/JBZ, 2009/936/JBZ en 2009/968/JBZ van de Raad (PB L 135 van 24.5.2016, blz. 53).
- <sup>17</sup> Verordening (EU) 2018/1862 van het Europees Parlement en de Raad van 28 november 2018 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem (SIS) op het gebied van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken, tot wijziging en intrekking van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1986/2006 van het Europees Parlement en de Raad en Besluit 2010/261/EU van de Commissie (PB L 312 van 7.12.2018, blz. 56).
- <sup>18</sup> Verordening (EU) 2019/816 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 tot invoering van een gecentraliseerd systeem voor de vaststelling welke lidstaten over informatie beschikken inzake veroordelingen van onderdanen van derde landen en staatlozen (Ecris-TCN) ter aanvulling van het Europees Strafregerinformatiesysteem en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1726 (PB L 135 van 22.5.2019, blz. 1).
- <sup>19</sup> Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de Unie-informatiesystemen op het gebied van politieke en justitiële samenwerking, asiel en migratie en tot wijziging van Verordeningen (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 en (EU) 2019/816 (PB L 135 van 22.5.2019, blz. 85).

### **III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING**

#### **A. ALGEMEEN**

25. Het Europees Parlement en de Raad hebben onderhandelingen gevoerd met het oog op een akkoord op basis van een standpunt van de Raad in eerste lezing dat het Parlement als zodanig in zijn tweede lezing zou kunnen goedkeuren. De tekst van het standpunt van de Raad in eerste lezing over de Verordening VIS-gevolgwijzigingen is een integrale weergave van het compromis dat de twee wetgevers, bijgestaan door de Europese Commissie, hebben bereikt.

#### **B. Belangrijkste punten**

##### **Wijzigingen van Verordening (EU) 603/2013**

26. Het standpunt van de Raad in eerste lezing wijzigt de Eurodac-verordening teneinde:

- de bevoegde visumautoriteiten toegang te verlenen tot Eurodac voor het raadplegen van gegevens in een read-only-formaat;
- Eurodac met het bij artikel 6 van Verordening (EU) 2019/818 ingestelde Europees zoekportaal te verbinden om geautomatiseerde verwerking door het VIS mogelijk te maken; en
- een bestand of logbestand bij te houden van elke in Eurodac en het VIS verrichte gegevensverwerkende handeling.

##### **Wijzigingen van Verordening (EU) 2016/794**

27. Het standpunt van de Raad in eerste lezing wijzigt de Europol-verordening teneinde:

- Europol in staat te stellen een advies uit te brengen naar aanleiding van een raadpleging door het VIS in het kader van de automatische verwerking, en
- de aangewezen VIS-autoriteiten in staat te stellen om, voor de toepassing van de VIS-verordening, op basis van een hit/no-hit-systeem indirecte toegang te krijgen tot Europol-gegevens.

## **Wijzigingen van Verordening (EU) 2018/1862**

28. Het standpunt van de Raad in eerste lezing wijzigt de SIS Politie-verordening teneinde:

- logbestanden bij te houden van elke in het SIS en het VIS verrichte gegevensverwerkende handeling;
- de nationale bevoegde autoriteiten toegang te verlenen tot in het SIS ingevoerde gegevens om door geautomatiseerde zoekopdrachten van het VIS gegenereerde treffers handmatig te verifiëren en te beoordelen of een aanvrager van een visum, een visum voor verblijf van langere duur of een verblijfsvergunning een bedreiging vormt voor de openbare orde of de openbare veiligheid; en
- het centrale SIS-systeem met het bij artikel 6 van Verordening (EU) 2019/818 ingestelde Europees zoekportaal te verbinden om geautomatiseerde verwerking door het VIS mogelijk te maken.

## **Wijzigingen van Verordening (EU) 2019/816**

29. Het standpunt van de Raad in eerste lezing wijzigt de Ecris-TCN-verordening teneinde:

- in het gegevensbestand van een veroordeelde onderdaan van een derde land een markering op te nemen die, ten behoeve van het VIS, aangeeft of de betrokken onderdaan van een derde land is veroordeeld wegens een terroristisch misdrijf of een ernstig strafbaar feit;
- aan te geven dat deze markering op de volgende momenten automatisch wordt gewist: 25 jaar na het aanbrengen van de markering indien het veroordelingen in verband met terroristische misdrijven betreft en 15 jaar na het aanbrengen van de markering indien het veroordelingen in verband met andere ernstige strafbare feiten betreft;
- ervoor te zorgen dat de markeringen en de code van de lidstaat of lidstaten van veroordeling voor het centrale systeem van het VIS toegankelijk en raadpleegbaar zijn voor verificaties indien de geautomatiseerde verwerking door het VIS treffers oplevert;
- bij een treffer het centrale systeem of het CIR in staat te stellen de bevoegde autoriteit automatisch informatie te verschaffen over de lidstaten die over strafregistergegevens van een onderdaan van een derde land beschikken;



- het Ecris-TCN met het bij artikel 6 van Verordening (EU) 2019/818 ingestelde Europees zoekportaal te verbinden om geautomatiseerde verwerking door het VIS mogelijk te maken;
  - de aangewezen VIS-autoriteiten het recht op toegang tot Ecris-TCN-gegevens in het CIR te verlenen om de taken op grond van de VIS-verordening uit te voeren; en
  - een logbestand bij te houden van elke in het CIR en het VIS verrichte gegevensverwerkende handeling van het Ecris-TCN.
30. Het Europees Parlement heeft er in eerste instantie op aangedrongen dat er een bepaling in de Ecris-TCN-verordening werd ingevoegd waarin de Commissie de opdracht kreeg om, binnen één jaar na de ingebruikneming van het Ecris-TCN, te evalueren of het doorzoeken van het Ecris-TCN door het VIS noodzakelijk was om bij te dragen tot de doelstelling van het VIS inzake het beoordelen of de aanvrager van een visum, een visum voor verblijf van langere duur of een verblijfsvergunning een bedreiging vormt voor de openbare orde of de openbare veiligheid, uit hoofde van Verordening (EG) nr. 767/2008. In het standpunt van de Raad in eerste lezing wordt de beoordeling van de vraag of het doorzoeken van het Ecris-TCN door het VIS heeft bijgedragen tot de bovengenoemde doelstelling, geïntegreerd in het verslag dat de Commissie drie jaar na de ingebruikneming van het herziene VIS moet presenteren.

### **Wijzigingen van Verordening (EU) 2019/818**

31. Het standpunt van de Raad in eerste lezing wijzigt de verordening Interoperabiliteit (Politie) teneinde deze aan te passen aan het herziene VIS.

#### IV. CONCLUSIE

32. Het standpunt van de Raad in eerste lezing komt volledig overeen met het compromis dat het Europees Parlement en de Raad met de hulp van de Commissie hebben bereikt. De Raad is van mening dat zijn standpunt in eerste lezing een evenwichtig pakket vormt en dat de verordening tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 603/2013, 2016/794, 2018/1862, 2019/816 en 2019/818 wat betreft de voorwaarden voor toegang tot andere EU-informatie-systemen voor VIS-doeleinden, het mogelijk maakt het VIS en gegevens uit andere EU-informatiesystemen en Europol te verbinden, waardoor deze systemen elkaar kunnen aanvullen met het oog op het verbeteren van het beheer van de buitengrenzen, het beter voorkomen en bestrijden van illegale immigratie en het garanderen van een hoog niveau van veiligheid in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht van de Unie, onder meer door handhaving van de openbare orde en veiligheid en vrijwaring van de veiligheid op het grondgebied van de lidstaten.
33. Dit compromis is bevestigd bij brief van 1 februari 2021 van de voorzitter van de Commissie LIBE aan de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers. Hierin laat de voorzitter van de Commissie LIBE weten dat hij de leden van deze commissie en vervolgens de plenaire vergadering zal aanbevelen het standpunt van de Raad in eerste lezing zonder amendementen aan te nemen tijdens de tweede lezing door het Europees Parlement, nadat de tekst door de juristen-vertalers van beide instellingen is bijgewerkt.
-