



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 3. helmikuuta 2022
(OR. en)

5943/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0030 (COD)

COVID-19 31	TRANS 60
JAI 133	COCON 14
POLGEN 12	COMIX 60
FRONT 51	SCHENGEN 10
FREMP 25	AVIATION 25
IPCR 18	PHARM 17
VISA 21	RELEX 131
MI 85	TOUR 9
SAN 67	CODEC 119

EHDOTUS

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	3. helmikuuta 2022
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 55 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI kehyksestä covid-19-tautiin liittyvien yhteentoimivien rokotusta, testausta ja taudista parantumista koskevien todistusten (EU:n digitaalinen koronatodistus) myöntämiseksi jäsenvaltioiden alueella laillisesti oleskeleville tai asuville kolmansien maiden kansalaisille covid-19-pandemian aikana sekä kyseisten todistusten todentamiseksi ja hyväksymiseksi annetun asetuksen (EU) 2021/954 muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 55 final.

Liite: COM(2022) 55 final

Bryssel 3.2.2022
COM(2022) 55 final

2022/0030 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

kehyksestä covid-19-tautiin liittyvien yhteentoimivien rokotusta, testausta ja taudista parantumista koskevien todistusten (EU:n digitaalinen koronatodistus) myöntämiseksi jäsenvaltioiden alueella laillisesti oleskeleville tai asuville kolmansien maiden kansalaisille covid-19-pandemian aikana sekä kyseisten todistusten todentamiseksi ja hyväksymiseksi annetun asetuksen (EU) 2021/954 muuttamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen¹ mukaisesti kolmansien maiden kansalaiset, jotka asuvat tai oleskelevat jossakin jäsenvaltiossa laillisesti, voivat matkustaa vapaasti muiden jäsenvaltioiden alueella, jos he täyttävät tietyt edellytykset. Unionin toimintapolitiikka, jonka mukaan henkilöille sisärajojen ylityksen yhteydessä tehtävistä tarkastuksista on luovuttu, hyödyttää näin ollen unionin kansalaisten lisäksi myös kolmansien maiden kansalaisia, joilla on oikeus matkustaa EU:ssa. Pyrkinessään rajoittamaan covid-19-koronavirustautia aiheuttavan, vakavan äkillisen hengitystieoireyhtymän aiheuttavan koronavirus 2:n (SARS-CoV-2) leviämistä jäsenvaltiot ovat kuitenkin ottaneet käyttöön rajoituksia, joista osa on vaikuttanut tämän oikeuden käyttämiseen. Näihin toimenpiteisiin on useassa tapauksessa sisällytetty maahantulorajoituksia tai muita rajat ylittäviin matkustajiin sovellettavia erityisvaatimuksia, kuten karanteeni tai omaehtoinen eristäytyminen tai testi SARS-CoV-2-tartunnan varalta ennen maahantuloa ja/tai sen jälkeen.

Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyivät 14. kesäkuuta 2021 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 21 artiklan nojalla asetuksen (EU) 2021/953 kehyksestä covid-19-tautiin liittyvien yhteentoimivien rokotusta, testausta ja taudista parantumista koskevien todistusten (EU:n digitaalinen koronatodistus) myöntämiseksi, todentamiseksi ja hyväksymiseksi helpottamaan henkilöiden vapaata liikkuvuutta covid-19-pandemian aikana.² Asetuksella (EU) 2021/953 helpotetaan vapaata liikkuvuutta antamalla unionin kansalaisille ja heidän perheenjäsenilleen, jotka voivat olla kolmansien maiden kansalaisia, yhteentoimivia ja yhteisesti hyväksyttyjä todistuksia, jotka koskevat covid-19-rokotuksia, testausta ja taudista parantumista ja joita he voivat käyttää matkustaessaan. Jos jäsenvaltiot luopuvat tietyistä vapaata liikkuvuutta koskevista rajoituksista sellaisten henkilöiden osalta, joilla on todiste rokottamisesta, testauksesta tai parantumisesta, EU:n digitaalinen koronatodistus antaa kansalaisille mahdollisuuden hyötyä näistä vapautuksista.

Euroopan parlamentti ja neuvosto antoivat samana päivänä myös asetuksen (EU) 2021/954³, joka perustuu SEUT-sopimuksen 77 artiklaan ja jonka tarkoituksena on helpottaa matkustamista Schengen-alueella covid-19-pandemian aikana ulottamalla EU:n digitaalista koronatodistusta koskevan kehyksen soveltaminen niihin kolmansien maiden kansalaisiin, jotka oleskelevat tai asuvat laillisesti jonkin jäsenvaltion alueella ja joilla on oikeus matkustaa muihin jäsenvaltioihin unionin oikeuden mukaisesti.

Lisäksi EU:n digitaalisia koronatodistuksia koskeva järjestelmä on osoittautunut ainoaksi koronatodistusjärjestelmäksi, joka toimii kansainvälisellä tasolla laajassa mittakaavassa. Tämän vuoksi EU:n digitaalinen koronatodistus on saanut maailmanlaajuisesta merkitystä, ja se on edistänyt pandemian torjuntaa kansainvälisellä tasolla helpottamalla turvallista

¹ [EUVL L 239, 22.9.2000, s. 19.](#)

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/953, annettu 14 päivänä kesäkuuta 2021, kehyksestä covid-19-tautiin liittyvien yhteentoimivien rokotusta, testausta ja taudista parantumista koskevien todistusten (EU:n digitaalinen koronatodistus) myöntämiseksi, todentamiseksi ja hyväksymiseksi helpottamaan henkilöiden vapaata liikkuvuutta covid-19-pandemian aikana (EUVL L 211, 15.6.2021, s. 1).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/954, annettu 14 päivänä kesäkuuta 2021, kehyksestä covid-19-tautiin liittyvien yhteentoimivien rokotusta, testausta ja taudista parantumista koskevien todistusten (EU:n digitaalinen koronatodistus) myöntämiseksi jäsenvaltioiden alueella laillisesti oleskeleville tai asuville kolmansien maiden kansalaisille covid-19-pandemian aikana sekä kyseisten todistusten todentamiseksi ja hyväksymiseksi (EUVL L 211, 15.6.2021, s. 24).

kansainvälistä matkustamista ja maailmantalouden elpymistä. Tammikuun 2022 loppuun mennessä EU:n digitaalisia koronatodistuksia koskevaan järjestelmään oli liitetty kolme EU:n ulkopuolista Euroopan talousalueen maata⁴, Sveitsi⁵ sekä 29 muuta kolmatta maata ja aluetta⁶, ja vielä useampien uskotaan liittyvän siihen myöhemmin. EU:n digitaalisten koronatodistusten järjestelmä on tunnustettu yhdeksi keskeisistä digitaalisista ratkaisuista, joilla kansainvälistä liikkuvuutta voidaan palauttaa⁷, ja Kansainvälinen ilmakuljetusliitto IATA on kehottanut maita hyväksymään EU:n digitaalisen koronatodistuksen maailmanlaajuisiksi standardiksi.⁸ Komissio jatkaa toimiaan sellaisten kolmansien maiden tukemiseksi, jotka ovat kiinnostuneita kehittämään yhteentoimivia koronatodistusjärjestelmiä. Tähän voi sisältyä uusien avoimen lähdekoodin viiteratkaisujen tarjoamista, jotta kolmansien maiden todistukset voidaan muuntaa EU:n digitaalisen koronatodistuksen kanssa yhteentoimivaan muotoon, koska järjestelmään on myös mahdollista yhdistää sellaiset kolmannet maat, joiden todistukset on muunnettu yhteentoimiviksi.⁹

EU:n digitaalinen koronatodistus on asetuksen hyväksymisen jälkeen otettu onnistuneesti käyttöön kaikkialla unionissa, ja vuoden 2021 loppuun mennessä todistuksia oli myönnetty yli miljardi. EU:n digitaalinen koronatodistus on siten laajalti saatavilla oleva ja luotettavasti hyväksytty väline, jolla helpotetaan paitsi unionin kansalaisten ja heidän perheenjäsentensä vapaata liikkuvuutta myös edellä mainittujen kolmansien maiden kansalaisten ryhmien matkustamista unionin alueella covid-19-pandemian aikana.

Asetusten (EU) 2021/953 ja 2021/954 antamisen jälkeen covid-19-pandemiaan liittyvä epidemiologinen tilanne on kehittynyt huomattavasti. Yhtäältä annettujen rokotusten, myös tehosteannosten, määrä on kasvanut maailmanlaajuisesti.

Toisaalta SARS-CoV-2:n huolta aiheuttavan deltamuunnoksen leviäminen vuoden 2021 jälkipuoliskolla lisäsi merkittävästi tartuntoja, sairaalahoidon tarvetta ja kuolemantapauksia, minkä vuoksi jäsenvaltioiden oli toteutettava tiukkoja kansanterveystoimenpiteitä terveydenhuoltojärjestelmän kantokyvyn turvaamiseksi. Vuoden 2022 alussa SARS-CoV-2:n huolta aiheuttava omikronmuunnos lisäsi jyrkästi covid-19-tapausten määrää, korvasi nopeasti deltan ja levisi ennennäkemättömällä tavalla yhteisöjen sisällä niin unionissa kuin sen ulkopuolellakin.

Tällä hetkellä ei ole mahdollista ennustaa, millainen vaikutus tartuntojen mahdollisella lisääntymisellä on vuoden 2022 jälkipuoliskolla. Ei myöskään voida sulkea pois mahdollisuutta, että pandemiatilanne pahenee uusien huolta aiheuttavien SARS-CoV-2-muunnosten ilmaantumisen vuoksi.

Edellä esitetyn vuoksi ei voida sulkea pois mahdollisuutta, että jäsenvaltiot vaativat kolmansien maiden kansalaisilta, jotka oleskelevat tai asuvat laillisesti jonkin jäsenvaltion alueella ja joilla on oikeus matkustaa muihin jäsenvaltioihin unionin oikeuden mukaisesti, edelleen covid-19-rokotuksia ja -testausta tai taudista parantumista koskevaa näyttöä myös 30. kesäkuuta 2022 jälkeen, jolloin asetusten (EU) 2021/953 ja 2021/954 voimassaolon on tällä

⁴ Islanti, Liechtenstein ja Norja.

⁵ Unionin kansalaisilla ja Sveitsin kansalaisilla on vastavuoroiset maahantulo- ja oleskeluoikeudet henkilöiden vapaasta liikkuvuudesta tehdyn Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Sveitsin valaliiton välisen sopimuksen (EYVL L 114, 30.4.2002, s. 6) perusteella.

⁶ https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/safe-covid-19-vaccines-europeans/eu-digital-covid-certificate_en#recognition-of-covid-certificates-from-third-non-eu-countries

⁷ <https://wtcc.org/News-Article/WTTC-identifies-digital-solutions-for-governments-worldwide-to-significantly-restore-international-mobility>

⁸ <https://www.iata.org/en/pressroom/2021-releases/2021-08-26-01/>

⁹ Asetuksen (EU) 2021/953 8 artiklan 2 kohdan nojalla hyväksytyllä täytäntöönpanosäädöksellä.

hetkellä määrä päättävä. Näin ollen on tärkeää varmistaa mahdollisuus käyttää EU:n digitaalista koronatodistusta myös kyseisen päivämäärän jälkeen.

Koska kaikki SARS-CoV-2:n leviämisen rajoittamiseksi käyttöön otetut henkilöiden vapaata liikkuvuutta unionissa koskevat rajoitukset, mukaan lukien vaatimus EU:n digitaalisen koronatodistuksen esittämisestä, olisi kuitenkin poistettava heti kun epidemiologinen tilanne sen sallii, komissio ehdottaa, että asetusta (EU) 2021/954 muutetaan siten, että siinä olevat viittaukset asetukseen (EU) 2021/953 säilytetään ja että myös voimassaolon osalta tehdään dynaaminen viittaus samaan asetukseen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämä ehdotus ei rajoita kolmansien maiden kansalaisten maahantuloedellytyksiä koskevien Schengenin sääntöjen soveltamista. Ehdotettua asetusta ei pitäisi missään nimessä tulkita niin, että sillä kannustetaan sisärajavälön palauttamiseen tai helpotetaan sitä, sillä sen on oltava edelleen viimesijainen keino asetuksessa (EU) 2016/399 (Schengenin rajasäännöstö) vahvistettujen edellytysten mukaisesti.¹⁰

Komissio esitti ehdotuksessa neuvoston suositukseksi EU:hun suuntautuvaa muuta kuin välttämätöntä matkustamista koskevasta väliaikaisesta rajoituksesta ja sen mahdollisesta poistamisesta annetun suosituksen (EU) 2020/912 muuttamisesta¹¹, että neuvoston suosituksen (EU) 2020/912 ja EU:n digitaalisen koronatodistuksen välille luodaan selkeä yhteys, jotta jäsenvaltioiden viranomaiset voivat helpommin todentaa kolmansien maiden myöntämien todistusten aitouden, voimassaolon ja eheyden.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Tämä ehdotus on osa unionin covid-19-pandemian johdosta laatimaa toimenpidepakettia. Se perustuu erityisesti terveysturvakomiteassa, sähköisten terveyspalvelujen verkostossa ja EU:n digitaalisen koronatodistuksen komiteassa tehtyyn työhön.

Tällä ehdotuksella täydennetään ehdotusta COM(2022) 50 final, jonka tavoitteena on jatkaa kehiksestä covid-19-tautiin liittyvien yhteentoimivien rokotusta, testausta ja taudista parantumista koskevien todistusten (EU:n digitaalinen koronatodistus) myöntämiseksi, todentamiseksi ja hyväksymiseksi helpottamaan henkilöiden vapaata liikkuvuutta covid-19-pandemian aikana annetun asetuksen (EU) 2021/953 soveltamisaikaa.

Tässä ehdotuksessa otetaan kaikilta osin huomioon myös jäsenvaltioiden toimivalta määritellä terveyspolitiikkansa (SEUT-sopimuksen 168 artikla).

Tämä ehdotus on yhdenmukainen kolmansien maiden kansalaisten maahanmuuttoa koskevan unionin toimintapolitiikan kanssa.

¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/399, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta unionin säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö) (EUVL L 77, 23.3.2016, s. 1).

¹¹ COM(2021) 754 final.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

SEUT-sopimuksen 77 artiklan 2 kohdan c alakohdassa määrätään, että unioni vahvistaa edellytykset, joiden mukaisesti unionin alueella laillisesti oleskelevat tai asuvat kolmansien maiden kansalaiset voivat vapaasti liikkua unionin alueella lyhyen ajan. Toimet hyväksytään tavallista lainsäätämisjärjestystä noudattaen.

Ehdotuksella muutettaisiin asetusta (EU) 2021/954, joka perustuu niin ikään SEUT-sopimuksen 77 artiklan 2 kohdan c alakohtaan.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Jäsenvaltiot eivät voi yksinään saavuttaa tämän ehdotuksen tavoitetta, joka on asetuksen (EU) 2021/954 soveltamisen jatkaminen. Sen vuoksi on tarpeen toteuttaa unionin tason toimenpiteitä.

Jos unionin tason toimenpiteitä ei toteuteta, asetuksen (EU) 2021/954 soveltaminen lakkaisi. Sen seurauksena kolmansien maiden kansalaiset, jotka oleskelevat tai asuvat laillisesti jonkin EU:n tai ETA:n jäsenvaltion alueella ja joilla on oikeus matkustaa muihin jäsenvaltioihin unionin oikeuden mukaisesti, eivät voisi enää pyytää ja käyttää covid-19-tautiin liittyviä yhteentoimivia rokotusta, testausta ja taudista parantumista koskevia todistuksia.

• Suhteellisuusperiaate

Unionin toimet voivat tuoda huomattavaa lisäarvoa edellä todettuihin haasteisiin vastaamisessa, ja ne ovat ainoa tapa saada aikaan yhteinen, toimiva ja hyväksytty covid-19-todistuksia koskeva kehys ja ylläpitää sitä.

Covid-19-terveystodistuksia koskevien toimenpiteiden hyväksyminen yksipuolisesti tai ilman koordinoitua johtoa saattaa siihen, että toimenpiteet rajoittavat sellaisten kolmansien maiden kansalaisten mahdollisuutta matkustaa unionissa, joilla olisi siihen oikeus.

Ehdotettua muutosta olisi sovellettava asetuksen (EU) 2021/953 mukaisesti, sellaisena kuin sitä on ehdotettu muutettavaksi ehdotuksella COM(2022) 50 final, jonka perusteella EU:n digitaalisen koronatodistuksen käyttämistä voitaisiin jatkaa rajoitetun ajan sellaisten kolmansien maiden kansalaisten osalta, jotka asuvat tai oleskelevat laillisesti unionissa ja joilla on oikeus matkustaa unionin alueella.

• Toimintatavan valinta

Asetuksella varmistetaan EU:n lainsäädännön suora, välitön ja yhtenäinen täytäntöönpano kaikissa jäsenvaltioissa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

• Sidosryhmien kuuleminen

Ehdotuksessa otetaan huomioon jäsenvaltioiden viranomaisien kanssa eri foorumeilla säännöllisin väliajoin käydyt keskustelut.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ehdotus perustuu Euroopan tautien ehkäisy- ja -valvontakeskuksen (ECDC) toimittamiin epidemiologisiin tietoihin ja arviointeihin, Euroopan lääkeviraston (EMA) tekemään covid-19-rokotteiden turvallisuutta, tehokkuutta ja laatua koskevaan arviointiin sekä terveysturvakomiteassa, sen diagnostisten covid-19-testien teknisessä työryhmässä ja sähköisten terveystietojen verkostossa käytävään tekniseen tiedonvaihtoon ja asiaankuuluvaan saatavilla olevaan tieteelliseen näyttöön.

- **Vaikutusten arviointi**

Asian kiireellisyyden vuoksi komissio ei tehnyt vaikutusten arviointia.

- **Perusoikeudet**

Tämä ehdotus edellyttää henkilötietojen käsittelyä, terveystiedot mukaan luettuina. Ehdotuksella on mahdollisia vaikutuksia joihinkin yksilöiden perusoikeuksiin eli yksityiselämän kunnioittamiseen, josta määrätään perusoikeuskirjan 7 artiklassa, ja henkilötietojen suojaa koskevaan oikeuteen, josta määrätään 8 artiklassa. Yksityishenkilöiden henkilötietojen käsittely, mukaan lukien niiden keruu, niihin pääsy ja niiden käyttö, vaikuttaa perusoikeuskirjan mukaiseen yksityisyyttä koskevaan oikeuteen ja henkilötietojen suojaa koskevaan oikeuteen. Näihin perusoikeuksiin puuttuminen on perusteltava.

Henkilötietojen suojaan ja tietoturvaan sovelletaan edelleen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679¹². EU:n tietosuojajärjestelmästä ei ole tarkoitus poiketa, ja jäsenvaltioiden on pantava täytäntöön selkeät säännöt, edellytykset ja tehokkaat suojatoimet EU:n tietosuojasääntöjen mukaisesti.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tätä aloitetta tukevien toimien rahoitus esitetään ehdotuksen COM(2022) 50 final yhteydessä olevassa rahoitus selvityksessä.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksen 1 artiklalla muutetaan asetuksen (EU) 2021/954 voimassaoloaika.

Ehdotuksen 2 artiklassa säädetään asetuksen nopeutetusta voimaantulosta.

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuojasäätös) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

kehyksestä covid-19-tautiin liittyvien yhteentoimivien rokotusta, testausta ja taudista parantumista koskevien todistusten (EU:n digitaalinen koronatodistus) myöntämiseksi jäsenvaltioiden alueella laillisesti oleskeleville tai asuville kolmansien maiden kansalaisille covid-19-pandemian aikana sekä kyseisten todistusten todentamiseksi ja hyväksymiseksi annetun asetuksen (EU) 2021/954 muuttamisesta

EUROOPAN PARLAMENTTI ja EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 77 artiklan 2 kohdan c alakohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

noudattavat tavallista lainsäätämisyjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Unionin alueella laillisesti asuvat tai jonkin jäsenvaltion alueelle laillisesti tulleet kolmansien maiden kansalaiset voivat Schengenin säännösten nojalla liikkua vapaasti kaikkien muiden jäsenvaltioiden alueella 90 päivän ajan minkä tahansa 180 päivän jakson aikana.¹³
- (2) Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyivät 14 päivänä kesäkuuta 2021 asetuksen (EU) 2021/953¹⁴, jolla otettiin käyttöön EU:n digitaalinen koronatodistus. Asetuksessa vahvistetaan yhteinen kehys yhteentoimivien koronarokotus-, testaus- tai parantumistodistusten antamiselle, todentamiselle ja hyväksymiselle, jotta voidaan helpottaa EU:n kansalaisten ja heidän perheenjäsentensä vapaata liikkuvuutta covid-19-pandemian aikana. Asetukseen (EU) 2021/953 liittyy Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/954¹⁵, jolla EU:n digitaalista koronatodistusta koskeva kehys laajennetaan koskemaan niitä kolmansien maiden kansalaisia, jotka oleskelevat tai asuvat laillisesti jonkin jäsenvaltion alueella ja joilla on oikeus matkustaa muihin jäsenvaltioihin unionin oikeuden mukaisesti.
- (3) Asetusten (EU) 2021/953 ja (EU) 2021/954 voimassaolon on määrä päättyä 30 päivänä kesäkuuta 2022. Pandemia kuitenkin jatkuu yhä, ja huolta aiheuttavan

¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/399, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta unionin säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö) (EUVL L 77, 23.3.2016, s. 1).

¹⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/953, annettu 14 päivänä kesäkuuta 2021, kehyksestä covid-19-tautiin liittyvien yhteentoimivien rokotusta, testausta ja taudista parantumista koskevien todistusten (EU:n digitaalinen koronatodistus) myöntämiseksi, todentamiseksi ja hyväksymiseksi helpottamaan henkilöiden vapaata liikkuvuutta covid-19-pandemian aikana (EUVL L 211, 15.6.2021, s. 1).

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/954, annettu 14 päivänä kesäkuuta 2021, kehyksestä covid-19-tautiin liittyvien yhteentoimivien rokotusta, testausta ja taudista parantumista koskevien todistusten (EU:n digitaalinen koronatodistus) myöntämiseksi jäsenvaltioiden alueella laillisesti oleskeleville tai asuville kolmansien maiden kansalaisille covid-19-pandemian aikana sekä kyseisten todistusten todentamiseksi ja hyväksymiseksi (EUVL L 211, 15.6.2021, s. 24).

omikronmuunnoksen äskettäinen ilmaantuminen vaikeuttaa edelleen matkustamista unionissa. EU:n digitaalista koronatodistusta tarvitaan siis edelleen, ja on tarpeen mahdollistaa sen käytön jatkaminen.

- (4) Asetuksen (EU) 2021/953 soveltamista on määrä jatkaa 12 kuukaudella. Koska asetuksen (EU) 2021/954 tavoitteena on laajentaa asetuksen (EU) 2021/953 soveltaminen tiettyihin unionissa laillisesti asuvien tai oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten ryhmiin, sen soveltamisen kesto olisi kytkettävä suoraan asetukseen (EU) 2021/953. Sen vuoksi asetusta (EU) 2021/954 olisi muutettava.
- (5) Tämän asetuksen ei pitäisi tulkita helpottavan vapaan liikkuvuuden rajoitusten käyttöönottoa pandemian aikana tai kannustavan siihen. Vaatimusta todentaa asetuksella (EU) 2021/953 käyttöön otetut todistukset ei myöskään pitäisi katsoa perusteeksi sisärajarajavalvonnan väliaikaiselle palauttamiselle. Sisärajoilla tehtävien tarkastusten olisi pysyttävä viimeisenä keinona, jollei Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2016/399 (Schengenin rajasäännöstö) säädetyistä erityissäännöistä muuta johdu.
- (6) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja SEUT-sopimukseen liitettyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan. Koska tällä asetuksella kehitetään Schengenin säännöstöä, Tanska päättää mainitun pöytäkirjan 4 artiklan mukaisesti kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun neuvosto on hyväksynyt tämän asetuksen, saattaako se asetuksen osaksi kansallista lainsäädäntöään.
- (7) Tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joihin Irlanti ei osallistu neuvoston päätöksen 2002/192/EY¹⁶ mukaisesti; Irlanti ei siten osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, se ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin. Jotta jäsenvaltioiden olisi mahdollista hyväksyä asetuksessa (EU) 2021/953 säädetyin edellytyksin covid-19-todistukset, jotka Irlanti myöntää alueellaan laillisesti oleskeleville tai asuville kolmansien maiden kansalaisille matkustamisen helpottamiseksi jäsenvaltioiden alueella, Irlannin olisi myönnettävä näille kolmansien maiden kansalaisille EU:n digitaalista koronatodistusta koskevan luottamuskehyksen vaatimukset täyttäviä covid-19-todistuksia. Irlannin ja muiden jäsenvaltioiden olisi vastavuoroisesti hyväksyttävä toistensa tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluville kolmansien maiden kansalaisille myöntämät todistukset.
- (8) Bulgarian, Kroatian, Kyproksen ja Romanian osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan vuoden 2003 liittymisasiakirjan 3 artiklan 1 kohdassa, vuoden 2005 liittymisasiakirjan 4 artiklan 1 kohdassa ja vuoden 2011 liittymisasiakirjan 4 artiklan 1 kohdassa.
- (9) Islannin ja Norjan osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin neuvoston sekä Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välisessä sopimuksessa viimeksi mainittujen osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen ja jotka kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/437/EY¹⁷ 1 artiklan C kohdassa tarkoitettuun alaan.

¹⁶ Neuvoston päätös, tehty 28 päivänä helmikuuta 2002, Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin (EYVL L 64, 7.3.2002, s. 20).

¹⁷ Neuvoston päätös, tehty 17 päivänä toukokuuta 1999, tietyistä Euroopan unionin neuvoston, Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välillä näiden kahden valtion osallistumisesta Schengenin

- (10) Sveitsin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisessä sopimuksessa Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan C kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2008/146/EY¹⁸ 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.
- (11) Liechtensteinin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisessä pöytäkirjassa Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan C kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2011/350/EU¹⁹ 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.
- (12) Covid-19-pandemiaan liittyvän tilanteen kiireellisyyden vuoksi tämän asetuksen olisi tultava voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
- (13) Euroopan tietosuojavaltuutettua ja Euroopan tietosuojaneuvostoa on kuultu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1725²⁰ 42 artiklan mukaisesti, ja ne ovat antaneet yhteisen lausunnon [...],

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Korvataan asetuksen (EU) 2021/954 3 artikla seuraavasti:

”3 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä heinäkuuta 2021 niin kauan kuin asetusta (EU) 2021/953 sovelletaan.”

säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehdyn sopimuksen yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä (EYVL L 176, 10.7.1999, s. 31).

¹⁸ Neuvoston päätös, tehty 28 päivänä tammikuuta 2008, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 53, 27.2.2008, s. 1).

¹⁹ Neuvoston päätös, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2011, Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen, joka koskee Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehtävän pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, siltä osin kuin kyse on tarkastusten poistamisesta sisärajoilta ja henkilöiden liikkumisesta rajojen yli (EUVL L 160, 18.6.2011, s. 19).

²⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan jäsenvaltioissa perussopimusten mukaisesti.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja